

Утвержден приказом
Контрольно-счетной комиссии
Тотемского муниципального округа
от 15.05.2023 №11

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**ПРОВЕДЕНИЕ ОПЕРАТИВНОГО (ТЕКУЩЕГО) КОНТРОЛЯ ЗА
ИСПОЛНЕНИЕМ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА**

2023 год

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной комиссии Тотемского муниципального округа, утвержденным решением Муниципального Собрания округа от 29.11.2022 года № 45, внутренними документами контрольно-счетной комиссии Тотемского муниципального округа (далее – контрольно-счетная комиссия).

1.2. Стандарт применяется при осуществлении оперативного контроля исполнения решения о местном бюджете на текущий финансовый год (далее - оперативный контроль) и предназначен для использования должностными лицами контрольно-счетной комиссии, участвующими в организации и проведении соответствующего экспертно-аналитического мероприятия и подготовке информации о ходе исполнения местного бюджета (далее – бюджет).

1.3. Объектом стандартизации является деятельность контрольно-счетной комиссии по осуществлению оперативного контроля.

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления оперативного контроля, проводимого контрольно-счетной комиссией.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания и порядка организации оперативного контроля;
- определение общих правил и процедур осуществления оперативного контроля, включая содержание комплекса экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в его рамках, а также основные требования к оформлению результатов оперативного контроля.

1.6. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации, Вологодской области и нормативно-правовых актах Тотемского муниципального округа.

2. Содержание оперативного (текущего) контроля

2.1. Оперативный контроль – комплекс экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых контрольно-счетной комиссией, в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет доходов и произведенных расходов утвержденным показателям бюджета.

Оперативный контроль осуществляется на основании отчетности об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- определение объемов поступления денежных средств в бюджет и их расходования в ходе исполнения бюджета;
- определение объема и структуры муниципального долга, размеров профицита (дефицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;
- сравнение фактических показателей с показателями, утвержденными решениями о бюджете, сводной бюджетной росписью, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;
- анализ рисков недополучения доходов бюджета, невыполнения принятых расходных обязательств, в том числе носящих программный характер;
- определение своевременности внесения изменений в бюджет;
- внесение предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2.3. Предметом оперативного контроля является процесс исполнения бюджета в текущем финансовом году.

2.4. Объектами оперативного контроля являются главные администраторы средств бюджета - главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, в том числе администрация округа, как орган, организующий исполнение бюджета, и иные организации в соответствии с областью действия контрольных полномочий контрольно-счетной комиссии округа.

2.5. В процессе осуществления оперативного контроля анализируется соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- установленных бюджетным законодательством требований по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете;
- ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации при перемещении бюджетных ассигнований;
- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при внесении изменений в решение о бюджете;
- иных требований бюджетного законодательства.

3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного (текущего) контроля

3.1. Правовой нормативной основой оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- решение о бюджете;
- законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, а также исполнение бюджета.

3.2. Информационной основой оперативного контроля являются:

- отчет об исполнении бюджета;
- сведения финансового органа муниципального образования об исполнении бюджета за отчетный период текущего года;
- данные форм статистической налоговой отчетности;
- отчетность главных администраторов средств бюджета;
- отчетность о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ (при наличии);
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетной комиссии, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета, распоряжения и управления муниципальной собственностью муниципального образования в текущем финансовом году;
- сведения, получаемые контрольно-счетной комиссией из общедоступных источников;
- данные, получаемые по запросам контрольно-счетной комиссии.

4. Проведение оперативного контроля

4.1. Оперативный контроль проводится в 3 этапа:

- подготовительный этап;
- осуществление оперативного контроля;
- подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется подготовка запросов в органы местного самоуправления.

4.3. В ходе осуществления оперативного контроля проверяется соблюдение в ходе исполнения бюджета требований бюджетного законодательства, а также анализируются:

- показатели поступления доходов в бюджет;
- показатели исполнения расходов бюджета;
- источники финансирования дефицита бюджета, состояние муниципального долга;
- объем дебиторской и кредиторской задолженности, причины ее образования.

4.3.1. Анализ показателей поступления доходов в бюджет включает в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);
- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, сведениях финансового органа муниципального образования, формах статистической налоговой отчетности и в отчетности главных администраторов доходов бюджета;

- сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений;
- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета решению о бюджете, причины отклонений.

4.3.2. Анализ показателей исполнения расходов бюджета включает:

- сравнение показателей исполнения расходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;
- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, сведениях финансового органа муниципального образования, отчетах главных распорядителей средств бюджета;
- анализ программных расходов, произведенных в отчетном периоде;
- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств резервного фонда;
- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета, причины отклонений;
- сравнение показателей исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, включая результаты по подразделам наиболее значительных отклонений и нарушений (недостатков) расходов от бюджетных назначений и доведённых финансовым органом муниципального образования объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей бюджетных средств, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, установление причин возникновения выявленных отклонений.

4.3.3. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

- сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета средств с утвержденными показателями бюджета;
- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета;
- анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году бюджету (в случае их предоставления);
- анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения);
- анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета;
- анализ объема бюджетных средств, размещенных на банковских депозитах (при наличии);
- анализ муниципального долга по объему и структуре;
- исполнение программы муниципальных внутренних (внешних) заимствований, программы муниципальных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля

5.1. По результатам оперативного контроля контрольно-счетная комиссия готовит аналитическую записку о ходе исполнения бюджета, и за подписью председателя контрольно-счетной комиссии представляет указанную информацию в Муниципальное Собрание округа и главе округа.

5.2. Аналитическая записка должна содержать данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными решением о бюджете на текущий год показателями и соблюдении участниками бюджетного процесса действующего законодательства.

5.3. В аналитической записке о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года в зависимости от объемов и качества имеющихся для проведения анализа данных отражаются:

- особенности исполнения решения о бюджете;
- результаты анализа исполнения доходов бюджета по объемам и структуре, финансирования и исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, включая результаты анализа по подразделам наиболее значительных отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, и результаты анализа исполнения указанных подразделов главными распорядителями бюджетных средств, имеющих в них наибольший удельный вес, поступлений из источников финансирования дефицита бюджета и погашения источников финансирования дефицита бюджета в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете, сводной бюджетной росписью и прогнозируемыми кассовым планом;
- результаты анализа отклонений показателей исполнения бюджета от показателей, утвержденных решением о бюджете, сводной бюджетной росписью и прогнозируемых кассовым планом;
- результаты анализа обоснованности внесенных в сводную бюджетную роспись изменений;
- результаты анализа реализации муниципальных программ;
- результаты анализа реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов;
- результаты анализа качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;
- результаты анализа реализации предложений контрольно-счетной комиссии, содержащихся в информационных письмах и иных документах, направленных объектам контроля по результатам оперативного (текущего) контроля;
- результаты анализа объема и структуры муниципального долга, размеров дефицита (профицита) бюджета;
- выводы и предложения (при необходимости).

Информация не должна содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти округа.

5.3. По результатам оперативного контроля контрольно-счетная комиссия вправе направлять:

- предложения в Муниципальное Собрание округа о целесообразности внесения изменений в решение о бюджете, иные правовые акты;
- рекомендации финансовому органу муниципального образования, главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета по устранению выявленных нарушений и недостатков.