



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ТОТЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**Р Е Ш Е Н И Е**

От 29.03.2023

№ 50

г. Тотьма

О работе контрольно-счетной комиссии  
Муниципального Собрания Тотемского  
муниципального района за 2022 год

Заслушав и обсудив информацию О.В. Гилеско, председателя контрольно-счетной комиссии Тотемского муниципального округа, о работе контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района, Муниципальное Собрание Тотемского муниципального округа **РЕШИЛО:**

1. Принять информацию к сведению (прилагается).

Председатель Муниципального Собрания  
Тотемского муниципального округа

О.Г. Белозерова

Глава Тотемского муниципального округа

С.Л. Селянин

**Отчет о работе Контрольно-счетной комиссии  
Муниципального Собрания  
Тотемского муниципального района  
за 2022 год**

Настоящий отчет о работе Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района (далее - КСК) за 2022 год подготовлен в соответствии с требованиями части 1 раздела 22 Положения о Контрольно-счетной комиссии (решение Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 22.06.2016 № 67).

**1. Общие сведения**

КСК в соответствии с решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района» является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

В отчетном периоде в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 49 нарушений на общую сумму 2786,1 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджета в количестве 21 нарушения на сумму 64,3 тыс. рублей;
- нарушения при ведении бухгалтерского учета в количестве 7 ед на сумму 1232,2 тыс. рублей;
- нарушения в сфере закупок в количестве 21 ед на сумму 1489,6 тыс. рублей.

По итогам проверок Учреждениям направлено 4 представления, предложено к устранению 26 ед. нарушений и недостатков на сумму 1307,3 тыс. рублей. Устранено 25 ед. на сумму 1232,2 тыс. рублей.

**2. Результаты контрольных мероприятий**

В ходе осуществления контрольных мероприятий КСК обеспечивался внешний муниципальных финансовый контроль, включающий выявление и устранение нарушений финансово-бюджетной дисциплины.

За отчетный период проведено 6 контрольных мероприятий по проверке использования бюджетных средств, по вопросам реализации целевых программ, исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок и проверка фактического выполнения предложений.

Контрольными мероприятиями охвачено 6 объектов проверки с объемом бюджетных средств и стоимостью имущества 46982,1 тыс. рублей.

Проведенными проверками выявлено финансовых нарушений согласно действующему классификатору нарушений, утвержденной Счетной палатой РФ в количестве 29 ед. на сумму 2786,1 тыс. рублей, в том числе:

- при формировании и исполнении бюджетов – 4ед./64,3 тыс. рублей;
- при осуществлении муниципальных закупок – 21/1489,6 тыс. рублей;
- при ведении бухгалтерского учета — 4/1232,2 тыс. рублей.

По итогам мероприятий предложено к устранению нарушений и замечаний в количестве 6 ед. на сумму 1307,3 тыс. рублей. Устранено 5ед на сумму 1232,2 тыс. рублей.

Руководителям проверенных организаций направлено 4 представления, в которых содержится 21 предложение по устранению выявленных недостатков и нарушений финансовой дисциплины и действующего законодательства. Из общего количества предложений по состоянию на 01.01.2023 выполнены (приняты к исполнению) 20 ед или 95%.

В рамках соглашений, заключенных КСК с правоохранительными органами, проводилась постоянная работа по выявлению и пресечению правонарушений в финансово-бюджетной сфере.

В 2022 году все материалы контрольных мероприятий направлены в прокуратуру по Тотемскому району для правовой оценки выявленных нарушений.

Проверки 2022 года охватывали различные сферы деятельности, из них:

1. Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном учреждении культуры «Центр развития культуры «Тотьма» за 2021 год, по результатам которой установлено 13 нарушений на сумму 869,4 тыс. рублей, из них:

1.1. Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено. Фактов нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не установлено.

1.2. Не внесены изменения в план-график при осуществлении закупок с единственным поставщиком по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона 344-ФЗ за счет сложившейся суммы экономии по закупке, осуществленной в форме электронного аукциона (ст.16 закона №44-ФЗ).

1.3. Учреждением в 2021 году допускалось нарушение условий реализации контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком (своевременность расчетов по контракту (договору) - нарушение ст.34,94 Закона №44-ФЗ.

1.4. В плане-графике на 2021 год начальная максимальная цена закупки «Капитальный ремонт здания филиала МБУК «ЦРК «Тотьма» «Никольский» по адресу: Вологодская обл., Тотемский р-н., с. Никольское, ул. Рубцова, д.30» превышает сумму расходов, утвержденную по плану ФХД на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества, на основании соглашения с администрацией района о выделении субсидии на обеспечение проведения капитальных ремонтов домов культуры в сельских населенных пунктах (ст.16 Закона №44-ФЗ).

2. Проверка целевого использования субсидий, выделенных из бюджета района муниципальному унитарному предприятию «Тотьма-Водоканал», муниципальному унитарному предприятию «Тотемские тепловые системы» и муниципальному унитарному предприятию «Тотемское пассажирское автотранспортное предприятие» за 2021 год, по результатам которой установлено 2 нарушения на сумму 610,0 тыс. рублей, в том числе:

2.1. Проверкой использования средств субсидии, выделенной из бюджета района муниципальным унитарным предприятиям, установлено, что средства субсидии использованы по целевому назначению, в соответствии с утвержденными порядками и заключенными соглашениями на предоставление субсидии.

2.2. В нарушение ст.34,94 Закона №44-ФЗ МУП «Тотемские тепловые системы» произведена оплата двух контрактов, заключенных с единственным поставщиком (п.4 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ).

3. Проверка соблюдения требований законодательства при заключении и исполнении государственного контракта на ремонт пищеблока, заключенного БУ ВО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» - по требованию прокуратуры.

3.1. По результатам проверки установлено, что контракт на выполнение работ по капитальному ремонту пищеблока в здании БУ СО ВО «Тотемский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» по адресу: Вологодская обл., Тотемский район, д. Варницы, ул. Воскресенская, д.21», заключенный 15.06.2020 в редакции доп.соглашения от 17.07.2020 с ООО «ВолСтройИнтеграл», исполнен в соответствии с локальным сметным расчетом и законодательством о закупках.

4. На основании запроса Тотемского межрайонного следственного отдела о выделении специалиста на проведение проверки в администрации сельского поселения Толшменское стоимости материалов, использованных на установку фонтана в парке с. Никольское Тотемского района и стоимости работ по его установке.

4.1. По результатам проверки установлено, что переплата расходов по установке фонтана в администрации сельского поселения Толшменское составила 68,2 тыс. рублей. Справка по итогам проверки направлена в следственный отдел и приобщена к уголовному делу.

5. Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию проекта «Народный бюджет», в сельском поселении Мосеевское Тотемского муниципального района за 2021 год и истекший период 2022 года. Установлены нарушения:

5.1. Проведенной проверкой в администрации сельского поселения Мосеевское не целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году и истекшем периоде текущего года на осуществление расходов в рамках реализации проекта «Народный бюджет», не установлено.

5.2. Комиссией по поступлению и выбытию нефинансовых активов не приняты к учету объекты, созданные при реализации проекта «Народный бюджет» (ограждения у домов №21, 43 и 45) — нарушение ст. 9 Закона №402-ФЗ.

5.3. В целях реализации проекта «Строительство и обустройство пожарного водоема в д. Середская» администрацией поселения заключен договор на выполнение данных работ с МАУ «Благоустройство» на сумму 72035,00 рублей без разработки технического задания с указанием объема работ (размеры пожарного водоема)-нарушение ст.8.3 Градостроительного кодекса РФ.

6. Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию проекта «Народный бюджет», в сельском поселении Толшменское Тотемского муниципального района за 2021 год и истекший период 2022 года. Установлены нарушения:

6.1. Комиссией администрации сельского поселения Толшменское по поступлению и выбытию нефинансовых активов не утверждены документы и не представлены в МКУ «Центр бюджетного учета и отчетности» для принятия к учету (площадки накопления ТКО на территории поселения, усилитель сотового сигнала в с. Успенье)- нарушение ст. 9 Закона №402-ФЗ.

6.2. Согласно разделу 5 Правил предоставления субсидии из областного бюджета на финансирование расходов по проекту «Народный бюджет» уровень софинансирования за счет средств, поступивших в виде добровольных пожертвований физических лиц, должен быть не менее 5% от полной стоимости реализации общественно значимого муниципального проекта. Фактически за 2021 год в бюджет поселения поступило добровольных пожертвований от физических лиц в сумме 41,7 тыс. рублей, то есть, в целом, по проектам Народного бюджета доля пожертвований составила 2%, т.е. в нарушение Правил предоставления субсидии. В разрезе каждого проекта выделить долю финансирования расходов за счет пожертвований физических лиц нет возможности, так как расходы за счет средств, поступивших от физических лиц, в платежных поручениях не выделялись, а также в доходную часть бюджета

поселения данные средства поступали без указания названия проекта и без составления договоров пожертвования денежных средств на конкретный проект (нарушение ст. 160.1 БК РФ, приложения 6 гос.программы).

6.3. Оплата выполненных работ, приобретенных товаров по некоторым договорам произведена в нарушение срока, установленного договором (ст. 34, 94 Закона № 44-ФЗ).

6.4. В 2021 году администрацией сельского поселения Толшменское заключены договоры с ООО «ТСК «Венстрой» на обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов в д. Бор в количестве 8 ед. на сумму 255000,00 рублей и в п.Карица в количестве 11 ед. на сумму 340000,00 рублей без разработки технического задания с указанием формы, размеров площадок и на какое количество контейнеров (нарушение ст.8.3 Градостроительного кодекса РФ).

7. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств и соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товара, работ, услуг для муниципальных нужд в муниципальном автономном учреждении «Тотемский физкультурно-оздоровительный комплекс» за период с 1 января 2021 года по 30 июня 2022 года. Установлено:

7.1. При проверке использования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидии на иные цели не целевого использования средств субсидии не установлено. Фактическое расходование денежных средств соответствует направлениям расходов, отраженным в плане финансово-хозяйственной деятельности.

7.2. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» отсутствуют рекомендации наблюдательного совета на проект плана финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения на 2021 и 2022 годы; не утверждены проекты отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании его имущества, об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности, годовая бухгалтерская отчетность автономного учреждения за 2021 год.

7.3. В нарушение ст.32 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Учреждением не полностью обеспечена открытость и доступность информации о результатах своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) не размещено решение учредителя о назначении руководителя государственного (муниципального) учреждения. Также на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в разделе «Информация о гос (муниципальном) задании и его исполнении» на 2022 год размещена некорректная информация.

7.4. Окончательная оплата выполненных работ по ремонту тренажерного зала в рамках договора с ООО «Коммунэнергосервис» от 15.02.2021 №15А/21 в сумме 299 315,71 рублей за счет средств пожертвований ООО «Свеза Ресурс» произведена платежным поручением №392 от 20.05.2021 с нарушением п.3.2.2 договора, согласно которого оставшаяся часть оплаты по договору перечисляется в течение 10 календарных дней с момента подписания акта о приемке, т.е до 17 мая 2021 года включительно (ст. 34, 94 Закона №44-ФЗ).

7.5. По контракту на поставку спортивно-технологического оборудования по оснащению объектов спортивной инфраструктуры с ООО «АТМ Акронекс» от 02.08.2021 №2007/2021 в сумме 3 577 221,21 рубль установлено:

- приемка поставленного товара, в том числе его монтаж произведена МАУ «Тотемский ФОК» с нарушением условий контракта, т. е. в срок более пяти дней (товар поступил и товарная накладная подписана заказчиком 19.11.2021, акт приемки подписан 08.12.2021) – нарушение ст.94 Закона №44-ФЗ.

- поставщиком нарушен срок поставки товара на 84 дня. МАУ «Тотемский ФОК» в адрес ООО «АТМ Акронекс» были направлены требования об уплате неустойки в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, а именно от 27.09.2021 на сумму 20926,74 рублей (за 14 кал.дней) и от 14.12.2021 №1 на общую сумму 75 121,65 рубль (84 дня), оплата пени поставщиком не произведена.

Пунктом 9.8 контракта прописано: «Если в процессе исполнения обязательств по настоящему Контракту обнаружатся препятствия к надлежащему исполнению настоящего Контракта, каждая из Сторон обязана известить об этом другую Сторону настоящего Контракта и принять все зависящие от нее разумные меры по устранению таких препятствий. Сторона, не исполнившая этой обязанности, утрачивает право на возмещение убытков, причиненных тем, что соответствующие препятствия не были устранены». Учреждением от ООО «АТМ Акронекс» получено уведомление о невозможности произвести отгрузку товара в обусловленный контрактом срок в связи с распространением коронавирусной инфекции на производстве только 13.10.2021, то есть уже после окончания срока поставки товара, утвержденного п. 1.3 контракта (до 30 августа 2021 года).

- согласно описания объекта закупки резиновая плитка с встроенным скрытым крепежным замком предусмотрена к укладке размером 1 х 1 м. на площадь 400 кв.м. В связи с ограниченностью размера площадки фактически плитка уложена на площадь 390 кв.м., оставшаяся плитка в количестве 10 ед. находится в здании ФОКа, что является нарушением положений документации о закупке (площадка 400 кв.м.).

В 2022 году руководителями проверяемых учреждений в результате реализации материалов контрольных мероприятий приняты меры, и в установленный срок, предоставлены в Контрольно-счетную комиссию сведения об устранении нарушений, недостатков и выполнении рекомендаций КСК.

### **3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий**

В целях обеспечения деятельности по внешнему финансовому контролю одной из функций КСК является проведение экспертной оценки проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы районного бюджета, бюджетов муниципальных образований и сельских поселений.

Всего за 2022 год проведено 95 экспертно-аналитических мероприятий по контролю средств бюджета района и бюджетов поселений в формах, предусмотренных бюджетным законодательством.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 95 заключений, в том числе: 43 – на проекты решений о внесении изменений в бюджеты муниципальных образований и сельских поселений, 8 – на проекты решений о бюджете района и поселений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, 32 – на отчеты об исполнении бюджетов за 2021 год, 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года, 12 – на отчеты главных распорядителей бюджетных средств за 2021 год, заключения по экспертизе изменений, вносимых в муниципальные программы, по анализу финансового-хозяйственной деятельности за 2021 год в МУП «Тотьма-Водоканал» и МУП «Тотемские тепловые системы».

По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено 20 нарушений нормативных правовых актов, предложено к устранению и устранено 20 нарушений, в том числе:

- при формировании и исполнении бюджетов – 17 ед.;

- при ведении бухгалтерского учета, составлении и предоставлении отчетности – 3 ед.

В рамках осуществления предварительного контроля проведена экспертиза с подготовкой заключений по проектам решений представительных органов о бюджете района, муниципальных образований и сельских поселений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, о внесении изменений в бюджет района и поселений на 2022 год на соответствие их действующему законодательству и Положению о бюджетном процессе; реалистичности и наличия должного обоснования вносимых изменений; целесообразности внесения изменений.

В проектах решений допускаются следующие нарушения:

- статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ - при внесении изменений в бюджет поселения и района не внесены изменения в объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района, а также в текстовой части не внесены изменения в объем средств, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, объем Дорожного фонда.

На основании раздела 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Тотемского муниципального района, КСК проведена экспертиза изменений, вносимых в муниципальные программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2022-2026 годы», «Управление муниципальным имуществом Тотемского муниципального района на 2019-2024 годы», «Бюджетные инвестиции в развитие социальной и коммунальной инфраструктуры Тотемского муниципального района на 2022-2025 годы» в целях приведения объемов финансирования в соответствие с решениями Муниципального Собрания Тотемского муниципального района «О бюджете района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и «О бюджете района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». По результатам проверки выявлены замечания, которые учтены при принятии изменений.

В рамках осуществления последующего контроля в соответствии с планом работы и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в поселении, проведена внешняя проверка отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2021 год и годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджетов поселений за 2021 год с подготовкой письменного заключения.

Фактов несвоевременности представления бюджетной отчетности не выявлено. Контрольно-счетной комиссией при проведении камеральной проверки бюджетной отчетности главных администраторов и распорядителей (получателей) бюджетных средств установлено несоблюдение требований отдельных пунктов Инструкции №191н при заполнении Пояснительной записки, что не повлияло на достоверность бюджетной отчетности главных администраторов и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета Тотемского муниципального района.

По результатам проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств предложено годовую отчетность составлять в соответствии с Инструкцией и внести изменения в состав пояснительной записки к годовому отчету.

Администрациям поселений по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2021 год предложено принять все меры по повышению уровня собираемости налогов, проведению работы по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым поступлениям в бюджет поселения.

В соответствии с Положением «О бюджетном процессе в Тотемском муниципальном районе» отчет об исполнении районного бюджета за 2021 год составлен в соответствии со структурой решения о районном бюджете,

Бюджетной классификацией, применяемой в отчетном финансовом году, и представлен в установленные сроки. Для проведения внешней проверки были представлены все материалы, соответствующие требованиям Бюджетного Кодекса и Положению о бюджетном процессе в Тотемском муниципальном районе. В нарушение статьи 179.3 Бюджетного Кодекса РФ, постановления администрации Тотемского муниципального района от 27.09.2013 № 1013 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности районных муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации районных муниципальных программ» некоторые муниципальные программы не приведены в соответствие с законом (решением) о бюджете.

**В нарушение статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ при внесении изменений в бюджет района (по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)) не вносились изменения в текстовую часть решения о бюджете — утверждение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и утверждение объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Тотемского муниципального района (всего 4 случая).**

В целях укрепления доходной части бюджета района и использования резервов роста доходов предложено продолжить работу по сокращению недоимки по налоговым доходам; по выявлению собственников недвижимости, сдающих в наем жилые помещения без декларирования доходов и уплаты налогов. Комитету имущественных отношений продолжить претензионную работу по взысканию задолженности по арендной плате с неплательщиков, а так же проводить работу по реализации муниципального имущества, включенного в прогнозный план приватизации в 2022 году.

Также в отчетном периоде КСК проведены следующие аналитические мероприятия:

1. Анализ финансово-хозяйственной деятельности за 2021 год в муниципальном унитарном предприятии «Тотемские тепловые системы» и в муниципальном унитарном предприятии «Тотьма-Водоканал», основной целью которого являлась оценка финансового состояния предприятий.

По итогам мероприятия муниципальным предприятиям предложено:

- осуществлять контроль за ростом дебиторской и кредиторской задолженности,
- усилить работу по взысканию задолженности за коммунальные услуги с физических лиц.
- продолжить осуществление мероприятий по энергоэффективности в коммунальной сфере.

В целом, в результате реализации материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий руководителями проверяемых учреждений принимались меры и в установленный срок предоставлялись в Контрольно-счетную комиссию сведения об устранении нарушений, недостатков и выполнении рекомендаций.

Информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещалась на сайте администрации района в разделе Контрольно-счетная комиссия.

#### **4. Организационные вопросы, задачи на перспективу.**

В числе организационно-методических мероприятий КСО осуществлялась работа по реализации положений Федерального закона от 07 февраля 2011 года



№6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В отчетном периоде осуществлялось текущее планирование деятельности КСО, разрабатывались и утверждались стандарты внешнего финансового контроля и иные нормативные правовые документы, вносились изменения в действующие нормативные правовые документы.

Контролем охвачены все этапы бюджетного процесса: от формирования бюджета до утверждения годового отчета о его исполнении. Проблем с допуском на объекты контроля, получением необходимой для анализа и проверки информации не было.

Усилия Контрольно-счетной комиссии были направлены как на предупреждение нарушений бюджетного законодательства, так и на устранение допущенных нарушений. Все внесенные предложения учитывались.

В текущем году будет продолжено взаимодействие с представительным органом района, а также сотрудничество с правоохранительными и контролирующими органами. Деятельность КСК будет направлена на повышение эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической работы.

Председатель  
Контрольно-счетной комиссии

О. В. Гилеско