



АДМИНИСТРАЦИЯ ТОТЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 17.12.2021

№ 1128

г. Тотьма

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год

В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год (далее – Программа).

2. Настоящее постановление подлежит официальному обнародованию на официальном Интернет-представительстве (Web-сайте) администрации района.

Руководитель администрации района

С.С. Семенов

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению
регионального государственного экологического контроля (надзора)
на 2022 год

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного экологического контроля (надзора), описание текущего
развития профилактической деятельности контрольного (надзорного)
органа, характеристики проблем, на решение которых направлена
программа профилактики

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется администрацией Тотемского муниципального района (далее – администрация) в рамках переданных государственных полномочий в соответствии с законом Вологодской области от 28.06.2006 N 1465-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды", постановлением администрации Тотемского муниципального района от 03.12.2021 N1069 "Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды", Положением об отделе охраны окружающей среды и природных ресурсов администрации Тотемского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Тотемского муниципального района от 27.06.2016 N 504.

Нормативно правовыми актами, непосредственно регулируемыми исполнением указанной функции, являются:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Водный кодекс Российской Федерации;

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Вологодской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в части соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору):

технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Вологодской области.

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется Администрацией в отношении объектов, находящихся на территории Тотемского муниципального района, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) органом исполнительной государственной власти области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды.

Перечень должностных лиц Администрации, осуществляющих региональный государственный экологический надзор на территории Тотемского муниципального района, (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды по Тотемскому муниципальному району Вологодской области), утвержден постановлением администрации Тотемского муниципального района от 03.12.2021 N 1069 «Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды».

Перечень объектов, подлежащих государственному экологическому контролю (надзору) органами местного самоуправления определяется в соответствии с п. 2.9 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Вологодской области от 08.11.2021 № 1269 и определен в приложении к данному Положению.

Объектами контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные и земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

За 9 месяцев 2021 года отделом охраны окружающей среды проведено 53 рейда по обследованию водоохранных зон водных объектов, территорий муниципальных образований и сельских поселений на соблюдение требований природоохранного законодательства,

В результате проведенных рейдовых осмотров в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей внесено 10 предостережений о недопустимости нарушения закона; выявлено 5 нарушений. По результатам рассмотрения предъявлено 4 штрафа в размере 12,0 тыс. руб. и 1 предупреждение.

Также за 9 месяцев 2021 года по фактам непосредственного обнаружения нарушений природоохранного законодательства, в т.ч. при рассмотрении поступившей информации, жалоб, обращений, возбуждено 10 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых:

- предъявлено 5 штрафов на общую сумму 44,0 тыс. руб.;
- 1 дело находится на рассмотрении в Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области;
- материалы 1 дела направлены по подведомственности.

Кроме того, специалисты отдела охраны окружающей среды и природных ресурсов администрации Тотемского муниципального района участвовали в качестве специалистов при проведении 2 проверок прокуратуры Тотемского района, проводили проверки по поступившей информации, документы по двум нарушениям природоохранного законодательства направлены на рассмотрение в Северное межрегиональное управление Росприроднадзора. Управлением Росприроднадзора. Предъявлено 3 штрафа в размере 378,0 тыс. руб.

Результаты надзорной деятельности отдела охраны окружающей среды и природных ресурсов администрации Тотемского муниципального района по состоянию на 30.09.2021 представлены в таблице

Наименование мероприятий	
Проведено контрольно-надзорных мероприятий, всего:	70
в т.ч. участие в качестве специалистов при проведении проверок	2

прокуратуры Тотемского района	
рейдовые осмотры, обследования	53
рассмотрение информации, жалоб, обращений	15
Возбуждено дел об административных правонарушениях по выявленным фактам нарушения требований природоохранного законодательства	15
Выдано предостережений	10
Сумма штрафов, тыс. руб.	56

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства:

- нарушение требований в сфере обращения с отходами производства и потребления, в т.ч. несанкционированное размещение отходов, сжигание отходов;

- сброс сточных вод на рельеф местности;

- нарушение требований водоохранного законодательства.

- нарушение закона об охране атмосферного воздуха;

Решением данной проблемы является:

- активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного экологического надзора;

- совершенствование нормативной правовой базы в области осуществления деятельности по региональному государственному экологическому надзору, в том числе исключение избыточных, дублирующих устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований, ужесточение санкций по отдельным правонарушениям.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Администрация осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми Администрацией программами профилактики нарушений.

Профилактическое сопровождение контролируемых лиц в текущем периоде направлено на:

- ежемесячный мониторинг и актуализацию перечня нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе контрольных мероприятий;

- информирование о результатах проверок и принятых контролируруемыми лицами мерах по устранению выявленных нарушений;

- обсуждение правоприменительной практики контролируемыми лицами требований законодательства.

В процессе осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) ведется информативно-разъяснительная работа с подконтрольными субъектами (оказывается консультативная

помощь, даются разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований в устной форме).

Перечень нормативных правовых актов, содержащий обязательные требования для исполнения хозяйствующими субъектами, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, размещен на официальном сайте администрации Тотемского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе "Деятельность" в рубрике Контроль и надзор».

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- повышение результативности и эффективности контрольной деятельности по по региональному государственному экологическому надзору.

2.2. Задачами Программы являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- укрепление системы профилактики требований;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;
- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.

3. План мероприятий по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год

№ п/п	Перечень мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований	Срок проведения мероприятий	Ответственное лицо
1	2	3	4
1.	Актуализировать перечень нормативных правовых	постоянно	Отдел охраны окружающей

	<p>актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора, и разместить на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора.</p>	<p>(в случае изменения законодательства)</p>	<p>среды и природных ресурсов Администрации</p>
2.	<p>Подготовить и разместить на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» разъяснения требований законодательства, в том числе в области регионального государственного экологического контроля (надзора), комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.</p>	<p>постоянно (в случае изменения законодательства)</p>	<p>Отдел охраны окружающей среды и природных ресурсов Администрации</p>
3.	<p>Поддерживать в актуальном состоянии руководство по соблюдению обязательных требований в сфере регионального государственного экологического (контроля) надзора</p>	<p>постоянно (в случае изменения законодательства)</p>	<p>Отдел охраны окружающей среды и природных ресурсов Администрации</p>
4.	<p>Обеспечить прием граждан, информирование</p>	<p>постоянно</p>	<p>Отдел охраны окружающей</p>

	через средства массовой информации и иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора).	(по мере проведения)	среды и природных ресурсов Администрации
5.	Вносить сведения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, единый реестр видов контроля и государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»	по мере необходимости	Отдел охраны окружающей среды и природных ресурсов Администрации
6	Выдать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	По мере необходимости, при наличии оснований	Отдел охраны окружающей среды и природных ресурсов Администрации
7	Проводить профилактические визиты объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких	По мере необходимости, при наличии оснований	Отдел охраны окружающей среды и природных ресурсов Администрации

	объектах контроля		
8.	Консультировать должностных лиц по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	По мере необходимости, при наличии оснований	Отдел охраны окружающей среды и природных ресурсов Администрации
9.	Готовить и направлять письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора)	По мере необходимости, при наличии оснований	Отдел охраны окружающей среды и природных ресурсов Администрации
10	Разработать, подготовить и утвердить программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	до 20 декабря 2022 года	Отдел охраны окружающей среды и природных ресурсов Администрации
11	Размещать сведения по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации Тотемского муниципального района в сети «Интернет», в средствах массовой информации	По мере необходимости	Отдел охраны окружающей среды и природных ресурсов Администрации
12	Подготавливать и утверждать доклады, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	До 1 марта 2023 года	Отдел охраны окружающей среды и природных ресурсов Администрации
13	Размещать на официальном сайте администрации Тотемского муниципального района в сети «Интернет доклады, содержащие результаты обобщения	В течении 3-х рабочих дней со дня его утверждения	Отдел охраны окружающей среды и природных ресурсов Администрации

	правоприменительной практики		
--	------------------------------	--	--

4. Оценка эффективности Программы профилактики

Показатели качества профилактических мероприятий направлены на:

- улучшение состояния подконтрольной среды (повышение уровня законопослушности, повышение качества поступающей информации);
- снижение количества нарушений обязательных требований;
- снижение количества фактов причинения вреда окружающей среде.

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности Администрации Тотемского муниципального района.

Плановые показатели профилактических мероприятий в 2022 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора)	100%
2.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством	100%
3.	Проведение профилактических визитов	100%
4.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа	100%
5.	Полнота информации, размещенной на официальном интернет-сайте Администрации в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации	100%
6.	Прием граждан, информирование через средства массовой информации и иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора)	100%