



## АДМИНИСТРАЦИЯ ТОТЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 18.12.2023

№ 1882

г. Тотьма

Об утверждении программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах Тотемского муниципального округа Вологодской области на 2024 год

В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом Тотемского муниципального округа Вологодской области, решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального округа от 29.11.2022 № 55 «Об осуществлении муниципального земельного контроля в границах Тотемского муниципального округа Вологодской области», **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах Тотемского муниципального округа Вологодской области на 2024 год (далее – Программа).

2. Постановление вступает в силу после официального опубликования в приложении к газете «Тотемские вести», подлежит размещению на сайте Тотемского муниципального округа.

Глава Тотемского муниципального округа

С.Л. Селянин

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
Тотемского муниципального округа  
от 18.12.2023 № 1882

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**  
**законом ценностям по муниципальному земельному контролю**  
**в границах Тотемского муниципального округа Вологодской области**  
**на 2024 год**

**Паспорт программы**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах Тотемского муниципального округа Вологодской области (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Устав Тотемского муниципального округа Вологодской области, решение Муниципального Собрания Тотемского муниципального округа от 29.11.2022 № 55 «Об осуществлении муниципального земельного контроля в границах Тотемского муниципального округа Вологодской области»
Разработчик программы	Администрация Тотемского муниципального округа (правовое управление), далее – орган муниципального контроля, правовое управление
Цель программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;</li><li>- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</li><li>- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;</li></ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение результативности и эффективности контрольной деятельности по муниципальному земельному контролю</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- укрепление системы профилактики требований;</li> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;</li> <li>- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности</li> </ul>
Срок реализации	2024 год
Ожидаемые результаты	<ul style="list-style-type: none"> <li>- уменьшение количества нарушений контролируемых лиц обязательных требований законодательства по муниципальному земельному контролю;</li> <li>- развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности контрольного органа;</li> <li>- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;</li> <li>- снижение количества нарушений в деятельности контролируемых лиц;</li> <li>- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению контролируемыми лицами наиболее распространенных нарушений законодательства в сфере муниципального земельного контроля;</li> <li>- повышение прозрачности системы контрольной деятельности;</li> <li>- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц</li> </ul>

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах Тотемского муниципального округа Вологодской области на 2024 год (далее — Программа) разработана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом Тотемского муниципального округа Вологодской области, решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального округа от 29.11.2022 № 55

"Об осуществлении муниципального земельного контроля в границах Тотемского муниципального округа Вологодской области».

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля.

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере муниципального земельного контроля на 2024 год представляет собой систему мероприятий, направленных на снижение уровня допускаемых физическими лицами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, нарушений законодательства в данной сфере.

1.2. В зависимости от объекта, в отношении которого осуществляется муниципальный контроль в сфере муниципального земельного контроля выделяются следующие типы контролируемых лиц:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица.

1.3. Профилактическое сопровождение контролируемых лиц в текущем периоде направлено на:

- ежемесячный мониторинг и актуализацию перечня нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе контрольных мероприятий;

- информирование о результатах проверок и принятых контролируруемыми лицами мерах по устранению выявленных нарушений;

- обсуждение правоприменительной практики контролируемыми лицами требований законодательства.

В процессе осуществления муниципального контроля ведется информативно-разъяснительная работа с подконтрольными субъектами (оказывается консультативная помощь, даются разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований в устной форме).

1.4. Профилактическое сопровождение контролируемых лиц в текущем периоде направлено на:

- ежемесячный мониторинг и актуализацию перечня нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе контрольных мероприятий;

- информирование о результатах проверок и принятых контролируруемыми лицами мерах по устранению выявленных нарушений;

- обсуждение правоприменительной практики за соблюдением контролируемыми лицами требований законодательства.

1.5. По результатам контрольных мероприятий, проведенных в текущем периоде, наиболее значимыми проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются

низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

1.6. Описание ключевых наиболее значимых рисков.

Вероятность нарушения субъектами контроля, установленных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля.

1.7. Описание текущей и ожидаемой тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.

Совершенствование нормативной правовой базы в области осуществления деятельности по муниципальному земельному контролю, в том числе исключение избыточных, дублирующих устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований, ужесточение санкций по отдельным правонарушениям может способствовать снижению количества правонарушений в сфере муниципального земельного контроля.

1.8. Текущее состояние муниципального земельного контроля: плановые контрольные мероприятия при осуществлении муниципального земельного контроля не проводятся, основания для проведения внеплановых мероприятий в 2023 году отсутствовали.

## **2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- повышение результативности и эффективности контрольной деятельности по муниципальному земельному контролю.

2.2. Задачами Программы являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- укрепление системы профилактики требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.

### 3. Перечень профилактических мероприятий

3. При осуществлении муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережений;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	<p>Правовое управление осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Тотемского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Управление размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте округа в сети «Интернет»:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля ;</li> <li>2) руководство по соблюдению обязательных требований;</li> <li>3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;</li> <li>4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</li> <li>5) доклады о муниципальном контроле;</li> <li>6) иные сведения, предусмотренные действующим законодательством.</li> </ol>	<p>Главные специалисты правового управления администрации округа</p>	В течение года
2.	Объявление предостережения	<p>При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований</p>	<p>Главные специалисты правового управления администрации округа</p>	По мере появления оснований, предусмотренных законодательством

		<p>причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований направить в правовое управление возражение в отношении указанного предостережения в течение 10 календарных дней со дня получения им предостережения.</p> <p>Возражение в отношении предостережения рассматривается правовым управлением в течение 30 календарных дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p>		
3.	Консультирование	<p>Правовое управление осуществляет консультирование в виде устных разъяснений по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет не более 15 минут.</p> <p>Консультирование, осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;</li> <li>- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля;</li> <li>- порядок обжалования решений органов муниципального контроля, действий(бездействия) должностного</li> </ul>	<p>Главные специалисты правового управления администрации округа</p>	<p>По мере обращений контролируемых лиц и их представителей</p>

		лица и специалистов отдела. В случае поступления в администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, письменного разъяснения, подписанного главой Тотемского муниципального округа или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль.		
4.	Профилактический визит	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.	Главные специалисты правового управления администрации округа	По мере появления оснований, предусмотренных законодательством

#### **4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Оценка результативности и эффективности осуществления муниципального земельного контроля осуществляется на основании статьи 30 Федерального закона



от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При осуществлении муниципального земельного контроля устанавливаются следующие ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального земельного контроля:

**Ключевые показатели и их целевые значения:**

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2	Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (%)	20% и более
3	Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием	100%
4	Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований	70%
5	Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий	0%
6	Доля решений, принятых по результатам контрольных мероприятий, отмененных судом, от общего количества решений	не более 5 %.

Результатом выполнения мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по профилактике нарушений является снижение уровня нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, обязательных требований.

**5. Порядок управления Программой.**

Перечень сотрудников правового управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Тотемского муниципального округа

№	Должностные лица	Функции	Контакты
---	------------------	---------	----------

п/п			
1	Главные специалисты правового управления администрации Тотемского муниципального округа	Организация и проведение мероприятий по реализации программы	8 (81739)2-19-51 <a href="mailto:urist-knd1@totma-region.ru">urist-knd1@totma-region.ru</a> <a href="mailto:urist-knd2@totma-region.ru">urist-knd2@totma-region.ru</a>

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на территории Тотемского муниципального округа на 2024 год.

Результаты профилактической работы правового правления приводятся в Докладе об осуществлении муниципального контроля в границах Тотемского муниципального округа на 2024 год.