



АДМИНИСТРАЦИЯ ТОТЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 14.03.2023

№ 269

г. Тотьма

Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Тотьмского муниципального округа, размещения и актуализации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов Тотьмского муниципального округа, содержащих обязательные требования

Руководствуясь Федеральными законами от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Тотьмского муниципального округа Вологодской области, решением Муниципального Собрания Тотьмского муниципального округа от 02 марта 2023 года № 32 «Об обязательных требованиях регулируемых муниципальными нормативными правовыми актами»,
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Тотьмского муниципального округа, размещения и актуализации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов Тотьмского муниципального округа, содержащих обязательные требования (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Тотьмского муниципального района от 31 марта 2022 года № 312 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами Тотьмского муниципального района».

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава Тотьмского муниципального округа

С.Л. Селянин

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Тотемского муниципального округа
от 14.03.2023 года № 269
(приложение)

**ПОРЯДОК
УСТАНОВЛЕНИЯ И ОЦЕНКИ ПРИМЕНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТАХ ТОТЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА, РАЗМЕЩЕНИЯ
И АКТУАЛИЗАЦИИ В ИНФОРМАЦИОННО
ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» ПЕРЕЧНЕЙ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ТОТЕМСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА, СОДЕРЖАЩИХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ
ТРЕБОВАНИЯ**

1. Общие положения

Настоящий Порядок разработан в соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и определяет порядок установления в муниципальных нормативных правовых актах Тотемского муниципального округа (далее - МНПА) обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), и оценки их применения, а также порядок размещения и актуализации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов Тотемского муниципального округа, содержащих обязательные требования.

Настоящий Порядок разработан в целях обеспечения единого подхода к установлению и оценке применения обязательных требований, устанавливаемых МНПА.

2. Порядок установления обязательных требований

2.1 При установлении обязательных требований в МНПА должны быть соблюдены принципы, установленные статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ, и определены:

2.1.1 содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2.1.2 лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

2.1.3 в зависимости от объекта установления обязательных требований:

- осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

- лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

- результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

2.1.4 формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, иные формы оценки и экспертизы);

2.1.5 отраслевые (функциональные) органы, структурные подразделения администрации Тотемского муниципального округа (далее - Администрация), осуществляющие деятельность по осуществлению соответствующего вида муниципального контроля, предоставлению лицензий, иных разрешений, а также аккредитации, иных форм оценки и экспертизы (далее - Органы Администрации), осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

2.2 Положения МНПА, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего МНПА. Указанное требование не применяется в отношении нормативных правовых актов, указанных в части 2, части 2.1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ.

2.3 В отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, в соответствии с действующим законодательством проводятся правовая экспертиза и оценка регулирующего воздействия.

3. Порядок размещения и актуализации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов Тотемского муниципального округа, содержащих обязательные требования

3.1. В целях обеспечения систематизации обязательных требований и информирования заинтересованных лиц Органы Администрации формируют перечни МНПА, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы (далее - Перечень).

3.2. Перечни формируются Органами Администрации по каждому виду муниципального контроля, предоставления лицензий, иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы отдельно.

3.3. Перечни формируются в отношении всех МНПА (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, предоставления лицензий,

иных разрешений, а также аккредитации, иных форм оценки и экспертизы.

3.4. Перечни включают следующие сведения в отношении каждого МНПА (его отдельных положений), содержащего обязательные требования:

а) реквизиты МНПА, устанавливающего обязательные требования (вид, наименование, дата утверждения);

б) текст МНПА, устанавливающего обязательные требования, и ссылка на текст нормативного правового акта на официальном сайте Тотемского муниципального округа;

в) ссылки на структурные единицы МНПА, содержащие обязательные требования;

г) категории лиц, обязанных соблюдать установленные МНПА обязательные требования;

д) виды экономической деятельности лиц, обязанных соблюдать установленные МНПА обязательные требования, в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (в случае если обязательное требование устанавливается в отношении деятельности лиц);

е) вид муниципального контроля, наименование вида разрешительной деятельности, в рамках которых обеспечивается оценка соблюдения обязательных требований, установленных МНПА;

ж) наименование Органа Администрации, осуществляющего деятельность по осуществлению муниципального контроля или разрешительной деятельности;

з) ссылки на положения нормативных правовых актов в действующей редакции, предусматривающих меры ответственности за несоблюдение обязательного требования;

и) гиперссылки на руководства по соблюдению обязательных требований, иные документы ненормативного характера, содержащие информацию об обязательных требованиях и порядке их соблюдения (при их наличии).

3.5. Перечни подлежат утверждению руководителем Органа администрации, осуществляющим деятельность по осуществлению муниципального контроля или разрешительной деятельности.

3.6. Перечни, подлежат размещению в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации на официальном сайте Тотемского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.7. Перечни на официальном сайте Тотемского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются в табличном виде с возможностью их скачивания для неограниченного круга лиц в формате XLSX и (или) DOCX.

3.8. Актуализация перечней проводится Органами Администрации не позднее даты вступления в силу МНПА, содержащего обязательные требования, и (или) в соответствии с которым вносятся изменения в действующие МНПА, содержащие обязательные требования, либо признается утратившим силу МНПА, содержащий обязательные требования, изменения иных сведений, подлежащих размещению в соответствии с пунктом 3.4 настоящего Порядка.

4. Порядок оценки применения обязательных требований

4.1. Целью оценки применения обязательных требований является оценка достижения цели введения обязательных требований, комплексная оценка системы обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

4.2. Оценка применения обязательных требований проводится Органами Администрации ежегодно.

4.3. Процедура оценки применения обязательных требований включает следующие этапы:

4.3.1. Формирование ежегодного плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в МНПА (далее — План);

4.3.2. Формирование единого ежегодного доклада о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в МНПА (далее – единый Доклад), его публичное обсуждение на официальном сайте Тотемского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

4.3.4. Утверждение единого Доклада главой Тотемского муниципального округа.

4.4. Органы Администрации в пределах своей компетенции готовят информацию о МНПА, содержащих обязательные требования, применение которых подлежит оценке, и не позднее 1 сентября года, предшествующего году подготовки единого Доклада, направляют в правовое управление администрации округа (далее - Уполномоченный орган Администрации) для подготовки Плана.

План составляется Уполномоченным органом Администрации и утверждается правовым актом Администрации не позднее 1 декабря года, предшествующего году подготовки единого Доклада, и размещается в электронной форме на официальном сайте Тотемского муниципального округа в течение 5 рабочих дней с даты регистрации указанного правового акта.

4.5. План составляется по форме, установленной приложением 1 к настоящему Порядку.

4.6. Органы Администрации в рамках своей компетенции готовят Доклады о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в МНПА, и не позднее 1 сентября года, следующего за годом подготовки Плана, представляют ее в Уполномоченный орган Администрации для подготовки единого Доклада.

4.7. Источниками информации для подготовки Докладов являются:

4.7.1. Результаты мониторинга правоприменения МНПА, содержащих обязательные требования;

4.7.2. Результаты анализа осуществления контрольной и разрешительной деятельности;

4.7.3. Результаты анализа административной и судебной практики по вопросам применения обязательных требований;

4.7.4. Обращения, предложения и замечания субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым

применяются обязательные требования, содержащиеся в МНПА, поступившие в том числе в рамках публичного обсуждения (далее - субъекты регулирования);

4.7.5. Позиции Органов Администрации, в том числе полученные при разработке проекта МНПА на этапе антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия, правовой экспертизы.

4.8. В Доклады включается следующая информация:

4.8.1. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования;

4.8.2. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований для каждого, содержащегося в Докладах МНПА;

4.8.3. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований применительно к каждому рассматриваемому в рамках Докладов МНПА.

Подготовка Докладов, а также единого Доклада осуществляется с учетом формы Доклада о достижении целей установления обязательных требований, содержащихся в нормативном правовом акте, утвержденной Постановлением Правительства Вологодской области от 28.03.2022 № 367 «О некоторых вопросах реализации закона области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Вологодской области».

4.9. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:

4.9.1. Перечень МНПА и содержащихся в них обязательных требований, включая сведения о внесенных в МНПА изменениях (при наличии) с указанием наименования и реквизитов МНПА, содержащего обязательные требования;

4.9.2. Период действия МНПА и их отдельных положений;

4.9.3. Общая характеристика регулируемых общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований;

4.9.4. Нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы регулирования;

4.9.5. Цели введения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования для каждого, содержащегося в Докладе МНПА (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков).

4.10. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований, содержащиеся в Докладах, должны содержать следующую информацию применительно к системе обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе для каждого содержащегося в Докладах МНПА:

4.10.1. Соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ;

4.10.2. Достижение целей введения обязательных требований (снижение (устранение) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,

на устранение которого направлено установление обязательных требований);

4.10.3. Информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере регулирования в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;

4.10.4. Изменение бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных МНПА функций, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления;

4.10.5. Сведения об уровне соблюдения обязательных требований в регулируемой сфере, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований (в разрезе нарушенных обязательных требований);

4.10.6. Количество и содержание обращений субъектов регулирования к Администрации, Органам Администрации, связанных с применением обязательных требований;

4.10.7. Количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании МНПА, содержащих обязательные требования, о привлечении лиц к административной ответственности;

4.10.8. Иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления.

4.11. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать применительно к каждому рассматриваемому в рамках Докладов МНПА один из следующих выводов:

4.11.1. О целесообразности дальнейшего применения обязательных требований;

4.11.2. О целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в МНПА;

4.11.3. О нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене (признании утратившим силу) МНПА, содержащего обязательные требования.

4.12. Вывод, предусмотренный подпунктом 4.11.2 пункта 4.11 настоящего Порядка, формулируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

4.12.1. Невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемых в том числе при выявлении отрицательной динамики ведения предпринимательской деятельности, избыточности требований, несоразмерности расходов субъектов регулирования на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (в том числе с положительным влиянием на снижение рисков, в целях устранения (снижения) которых установлены соответствующие обязательные требования) от их исполнения и соблюдения;

4.12.2. Наличие в различных МНПА или в одном МНПА противоречащих друг другу обязательных требований;

4.12.3. Наличие в МНПА неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или)

исполнять обязательные требования;

4.12.4. Наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

4.12.5. Несоответствие системы обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим МНПА и (или) целям и положениям муниципальных программ.

4.13. Вывод, предусмотренный подпунктом 4.11.3 пункта 4.11 настоящего Порядка, формулируется при выявлении нескольких случаев, предусмотренных пунктом 4.12 настоящего Порядка, а также при выявлении наличия дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в нескольких или одном МНПА.

4.14. Уполномоченный орган Администрации не позднее 1 октября года, следующего за годом подготовки Плана, готовит на основании поступивших Докладов единый Доклад и в целях общественных обсуждений размещает единый Доклад на официальном сайте Тотемского муниципального округа с одновременным уведомлением субъектов регулирования, органов и организаций, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства и иных заинтересованных физических и юридических лиц, по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

4.15. Срок публичного обсуждения единого Доклада составляет не менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте Тотемского муниципального округа.

Предложения (замечания) граждане, организации могут направить по электронному адресу, указанному на официальном сайте Тотемского муниципального округа.

4.16. Уполномоченный орган Администрации рассматривает все предложения, поступившие через официальный сайт в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения единого Доклада, составляет свод предложений по единому Докладу о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в МНПА, по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения. Свод предложений подписывается руководителем Уполномоченного органа Администрации и приобщается к единому Докладу. В случае согласия с поступившими предложениями (замечаниями) Уполномоченный орган Администрации в течение 20 рабочих дней со дня истечения срока публичного обсуждения единого Доклада, указанного в пункте 4.15 настоящего Порядка, осуществляет доработку единого Доклада с отражением поступивших предложений (замечаний).

В случае несогласия с поступившими предложениями (замечаниями) Уполномоченный орган Администрации в пределах срока, указанного в абзаце втором настоящего пункта, готовит мотивированные пояснения и отражает их в

едином Докладе.

4.17. Уполномоченный орган Администрации в течение 5 рабочих дней со дня истечения срока, указанного в абзаце втором пункта 4.16 настоящего Порядка, направляет доработанный единый Доклад на утверждение главе Тотемского муниципального округа.

4.18. Глава администрации Тотемского муниципального округа в течение 10 рабочих дней со дня поступления единого Доклада утверждает его.

4.19. Единый Доклад в течение 10 рабочих дней со дня утверждения, но не позднее 31 декабря текущего года, Уполномоченный орган Администрации размещает на официальном сайте Тотемского муниципального округа

Приложение 1 к Порядку установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами Тотемского муниципального округа, размещения и актуализации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов Тотемского муниципального округа, содержащих обязательные требования

ЕЖЕГОДНЫЙ ПЛАН

проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах Тотемского муниципального округа, на _____ год

№ п/п	Вид, реквизиты и наименование муниципального нормативного правового акта, подлежащего оценке
1.	
2.	
3.	

Приложение 2 к Порядку установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами Тотемского муниципального округа, размещения и актуализации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов Тотемского муниципального округа, содержащих обязательные требования

УВЕДОМЛЕНИЕ

о проведении публичного обсуждения единого доклада о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых Тотемского муниципального округа

Настоящим Администрация Тотемского муниципального округа в лице

(наименование Уполномоченного органа Администрации)

уведомляет о проведении публичного обсуждения единого доклада о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах Тотемского муниципального округа (далее – единый Доклад), а также о приеме предложений от участников публичного обсуждения.

Сроки приема по предложений: с

Предложения принимаются по адресу электронной почты:

Контактное лицо:

Уведомление о проведении публичного обсуждения, единый Доклад, а также иные материалы размещены на официальном сайте Тотемского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

(электронный адрес страницы раздела в составе официального портала)

Дата составления уведомления: " _____ " _____ 20____ г.

Приложение 3 к Порядку установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами Тотемского муниципального округа, размещения и актуализации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов Тотемского муниципального округа, содержащих обязательные требования

Свод предложений по единому докладу о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах

Прием предложений по единому докладу о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах (далее – единый Доклад), осуществлялся Уполномоченным органом Администрации:

с _____ по _____

№ п/п	Информация об участнике публичного обсуждения единого Доклада	Содержание предложения по единому Докладу, поступившего от участника публичного обсуждения	Результат рассмотрения предложения по единому Докладу, поступившего от участника публичного обсуждения
1.	2	3	4
2.			
2.			

Общее количество участников публичного обсуждения по единому Докладу: _____
 Общее количество поступивших предложений по единому Докладу: _____

из них:

1 количество учтенных предложений: _____
 2 количество предложений, учтенных частично: _____

3 количество отклоненных предложений: _____

Дата составления свода предложений по единому Докладу: " _____ " _____ 20__ г.

(подпись)

(инициалы, фамилии)

(должности руководителей
Уполномоченных органов
Администрации)