

ОТЧЕТ №18 от 10.07.2023 по проверке использования бюджетных средств, направленных на реализацию проекта «Народный бюджет», в администрации Тотемского муниципального округа за 2022 год и истекший период 2023 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.12 плана работы контрольно-счетной комиссии на 2023 год, распоряжение контрольно-счетной комиссии от 16.06.2023 №27.

2. Цель контрольного мероприятия: оценка эффективности и целевого использования бюджетных средств.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация округа, МКУ «Центр бюджетного учета и отчетности Тотемского муниципального округа».

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 21 июня 2023 года по 14 июля 2023 года.

5. Вопросы контрольного мероприятия:

5.1. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей исполнение и финансирование мероприятий в рамках проекта «Народный бюджет».

5.2. Проверка освоения бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий проекта «Народный бюджет».

5.3. Проверка эффективности использования средств, предусмотренных на реализацию мероприятий.

5.4. Проверка осуществления закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на соответствие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Проверяемый период: с 1 января 2022 года по 31 мая 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт проверки. Акт подписан без разногласий.

7. Контрольным мероприятием установлено:

7.1. Перечень правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:

1. Постановление Правительства Вологодской области от 20 мая 2019 года №469 в окончательной редакции от 29.05.2023 №635 утверждена государственная программа Вологодской области «Управление региональными финансами Вологодской области на 2021-2025 годы»

2. Закон области от 16 декабря 2021 года №5035-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Закон области от 13 декабря 2022 года №5283-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

4. Закон области от 6 декабря 2013 года №3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в вологодской области».

5. Постановление Правительства Вологодской области от 30 июня 2008 года №1224 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований».

6. Решение Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 14.12.2021 №105 «О бюджете района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

7. Решение Муниципального Собрания Тотемского муниципального округа от 22.12.2022 №79 «О бюджете округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

8. Постановление Правительства Вологодской области от 20 мая 2019 года №469 «Об утверждении государственной программы Вологодской области «Управление региональными финансами Вологодской области на 2021 - 2025 годы».

7.2. Проверка освоения и эффективности использования бюджетных и иных средств на выполнение мероприятий проекта «Народный бюджет».

Проверка проводилась по документам, предоставленным администрацией Тотемского муниципального округа в отношении мероприятий, реализованных в рамках проекта «Народный бюджет» в 2022 году и истекшем периоде текущего года.

Постановлениями Правительства Вологодской области «Об определении муниципальных образований области, бюджетам которых предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет», и распределении субсидий в соответствии с Правилами и на основании протоколов заседания Региональной конкурсной комиссии, утвержден перечень муниципальных образований области, бюджетам которых в 2022 и 2023 годах предоставляется субсидия из областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет», в том числе муниципальному образованию «Тотемский муниципальный район» (округ).

Всего, Тотемскому муниципальному району (округу) выделено субсидии на реализацию проекта «Народный бюджет»:

- в 2022 году — на двенадцать объектов в сумме 5 520 000,00 рублей.
- в 2023 году — на пятьдесят четыре объекта в сумме 21 383 017,93 рублей.

В целях реализации мероприятий по Народному бюджету между Правительством области и Тотемским муниципальным районом (округом) заключены соглашения о предоставлении субсидии:

- 2022 год - от 06.05.2022 №0165-22
- 2023 год - от 18.05.2023 №0082-23.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены до администрации района (округа) уведомлениями Департамента финансов области:

- на 2022 год — от 21.03.2022 на сумму 5 520 000,00 рублей.
- на 2023 год — от 16.05.2023 на сумму 21 383 017,93 рублей.

В бюджет района (округа) субсидия из областного бюджета поступила по КБК доходов 91820229999050000150:

- в 2022 году - 17.05.2022 в сумме 5 520 000,00 рублей (пл/п №355).
- в 2023 году - 25.05.2023 в сумме 21 383 017,93 рублей (пл/п №185).

Уровень софинансирования за счет средств, поступивших в виде добровольных пожертвований физических лиц, в соответствии с разделом 4 Правил должен быть не менее 5% от полной стоимости реализации общественно значимого муниципального проекта.

Согласно п. 4.3.3 и 4.3.4 соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета муниципальное образование:

- обеспечивает достижение значений результатов использования субсидии «Доля жителей муниципального образования, непосредственно вовлеченных в процесс решения вопросов местного значения в рамках реализации общественно значимого муниципального проекта, от общего количества населения, проживающего на территории муниципального образования области» в 2022 году в размере 0,32%, в 2023 году 0,01%.

- представляет отчетность о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидии, в сроки и по форме, установленные Правилами.

На 2022 год в бюджете района общая сумма бюджетных ассигнований на реализацию проекта «Народный бюджет» утверждена в размере 8 700,0 тыс. рублей, из них за счет:

- субсидии областного бюджета в сумме 5 520,0 тыс. рублей (63,5%),
- средств бюджета района (собственные) - 2 745,0 тыс. рублей (31,5%),
- добровольных пожертвований физических лиц — 435,0 тыс. рублей (5%),

а также утверждены ассигнования за счет средств бюджета района в сумме 760,6 тыс. рублей по расходам, возникшим в связи с удорожанием стоимости проектов.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходных обязательств по проекту «Народный бюджет» предусмотрены в рамках исполнения муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления в Тотемском муниципальном районе на 2019-2024 годы» (далее — Программа) по коду бюджетной классификации: код главного распорядителя бюджетных средств 911 «Администрация района», разделу 0502 «Коммунальное хозяйство», целевой статье 11 3 03 S2270 «Реализация мероприятий проекта «Народный бюджет»», виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

На 2023 год решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального округа от 22.12.2022 №79 «О бюджете округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции решения от 30.05.2023 №62 бюджетные назначения по расходам проекта «Народный бюджет» утверждены в сумме 31 950,0 тыс. рублей, в том числе:

- средств бюджета округа (собственные) - 8 188,1 тыс. рублей (25,6%),
- субсидии областного бюджета в сумме 21 383,0 тыс. рублей (67%),
- добровольных пожертвований физических лиц — 1 799,8 тыс. рублей (5,6%),
- добровольных пожертвований негосударственных организаций — 579,1 тыс. рублей (1,8%).

Бюджетные ассигнования по проекту «Народный бюджет» на 2023 год предусмотрены в рамках исполнения Программы по коду бюджетной классификации: код главного распорядителя бюджетных средств 921 «Администрация округа», разделам, подразделам:

- 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» в сумме 140,0 тыс. рублей,
- 0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме 20 807,4 тыс. рублей,
- 0503 «Благоустройство» в сумме 9 492,4 тыс. рублей,
- 0801 «Культура» в сумме 1 260,2 тыс. рублей,
- 1102 «Массовый спорт» в сумме 250,0 тыс. рублей,

целевой статье 11 3 03 S2270 «Реализация мероприятий проекта «Народный бюджет»», виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Расходы в рамках проекта включены администрацией района (округа) в утвержденную бюджетную смету:

- на 2022 год - от 22.12.2021 в редакции от 29.12.2022.
- на 2023 год — от 28.12.2022 с изменениями.

Согласно разделу 4 Правил предоставления субсидии на финансирование расходов по Народному бюджету уровень софинансирования за счет средств, поступивших в виде добровольных пожертвований физических лиц, должен быть не менее 5% от полной стоимости реализации общественно значимого муниципального проекта. Фактически, за 2022 год в бюджет района поступило средств от добровольных пожертвований физических лиц в сумме 177,5 тыс. рублей. Уровень софинансирования за счет средств пожертвований составил: по семи проектам - 5-5,8% (125,0 тыс. рублей), по одному - 4,4% (52,5 тыс. рублей), по четырем проектам

финансирование расходов за счет средств пожертвований не осуществлялось, то есть, допущено нарушение Правил предоставления субсидии на софинансирование расходов в рамках проекта «Народный бюджет», в том числе:

п/п	Наименование проекта	Общая стоимость проекта	Расходы, всего	тыс. рублей в том числе за счет средств		
				субсидии обл.бюджета	пожертвования физ.лиц	бюджет района
1	Строительство водозаборного сооружения в д. Радчино	300,0	300,0	210,0	15,0	75,0
2	Строительство водозаборного сооружения в д. Слатничица	300,0	300,0	210,0	15,0	75,0
3	Строительство водозаборного сооружения в д. Ивойлово	300,0	300,0	210,0	15,0	75,0
4	Строительство водозаборного сооружения в д. Исаково	300,0	300,0	210,0	15,0	75,0
5	Строительство водозаборного сооружения в д. Чаловская	300,0	300,0	210,0	15,0	75,0
6	Строительство водозаборного сооружения в п. Октябрьский	300,0	300,0	210,0	15,0	75,0
7	Ремонт водопроводной сети в п. Усть-Еденьга	1200,0	1200,0	840,0	52,5	307,5
8	Замена генератора для обеспечения работы системы теплоснабжения в д. Погорелово	700,0	697,7	488,4	-	209,3
9	Установка системы очистки воды в д. Устье	700,0	600,0	420,0	35,0	145,0
10	Замена твердотопливного котла в системе теплоснабжения в д. Мосеево Тотемского района	1100,0	1100,0	770,0	-	330,0
11	Замена твердотопливного котла в системе теплоснабжения в п. Советский Тотемского района	1100,0	1100,0	770,0	-	330,0
12	Выполнение ремонтных работ в системе теплоснабжения в д. Черняково Тотемского района	2100,0	2072,6	883,3	-	1189,3
	Итого	8700,0	8570,3	5431,7	177,5	2961,1

Всего по району за 2022 год расходы по исполненным контрактам на выполнение работ в рамках проекта «Народный бюджет» составили 8 600 000,00 рублей, с учетом удержания суммы неустойки 29 673,25 рубля, начисленной Подрядчикам за нарушение сроков выполнения работ, расходы по проекту «Народный бюджет» составили 8 570 326,72 рублей. Осуществлен возврат неиспользованной суммы субсидии в областной бюджет 88 296,20 рублей (заявка на возврат от 08.12.2022 №32), из них:

- по проекту «Установка системы очистки воды в д. Устье» в сумме 70 000,00 рублей,
- по двум проектам возвращена сумма 18 296,29 рублей за счет уменьшения расходов по исполненным контрактам в связи с удержанием из суммы, подлежащей к оплате Подрядчику, суммы неустойки, начисленной Подрядчику за нарушение сроков выполнения работ.

Отчет об использовании субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий проекта «Народный бюджет» и информация о выполнении

показателей результативности использования субсидий, представлены администрацией района своевременно, и в установленной форме. Согласно информации, представленной администрацией округа, показатель результативности использования субсидии, выделенной на реализацию проекта «Народный бюджет» за 2022 год выполнен на 100 и более процентов.

7.3. Соблюдение своевременности исполнения заключенных контрактов и соответствие выполненных работ по ним, с учетом соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе при размещении закупок

Закупки товаров (работ, услуг) при реализации мероприятий проекта «Народный бюджет» осуществлялись администрацией округа (района) в рамках исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Согласно документации о закупках и первичных бухгалтерских документов работы и услуги в рамках проекта выполнены в соответствии с бюджетной сметой администрации на 2022 и 2023 годы, с заключенными контрактами, оплачены в пределах лимитов бюджетных обязательств и на основании документов о приемке выполненных работ (услуг).

Администрацией района в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ и законодательства о закупках, 11.01.2022 утвержден и размещен в единой информационной системе (далее – ЕИС) план-график закупок на 2022 год. Согласно плана-графика для выполнения мероприятий в рамках проекта «Народный бюджет» администрацией района запланировано проведение трех закупок конкурентным способом (открытый аукцион в электронной форме), остальные закупки - неконкурентным способом (закупки у единственного поставщика в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ - осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей).

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ администрацией района соблюден срок размещения на сайте информации об исполнении контрактов, в том числе информации об оплате контрактов.

Выполнение работ, услуг в рамках реализации проекта осуществлено в соответствии с заключенными контрактами. Приемка результатов работ, оплата исполненных контрактов произведена в соответствии со статьями 34, 94 Закона № 44-ФЗ.

В 2023 году закупки в рамках реализации проекта «Народный бюджет» размещены администрацией округа в плане-графике от 19.01.2023 в редакции версий от 02.06.2023, 08.06.2023, 26.06.2023. За проверяемый период текущего года закупки в рамках проекта администрацией округа еще не объявлялись и контракты не заключались.

Проверкой постановки бухгалтерского учета установлено, что учет приобретенного оборудования и материальных запасов в администрации осуществляется в соответствии с Инструкцией № 162н, Инструкцией № 157н, учетной политикой учреждения и федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, утвержденными приказами Минфина.

Часть приобретенных и созданных объектов основных средств по данным бухгалтерского учета поставлены на учет, в том числе в казну района и переданы в хозяйственное ведение МУП «Тотемские тепловые системы» (генератор, твердотопливные котлы). На момент проверки администрацией округа не проведена работа по постановке на учет водозаборных сооружений в шести населенных пунктах

округа, созданных в результате реализации мероприятий проекта «Народный бюджет».

8. Выводы:

8.1. Бюджетные и иные средства, направленные администрацией округа на финансирование мероприятий в рамках реализации проекта «Народный бюджет» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года, использованы по целевому назначению, в соответствии с утвержденными Правилами и Соглашением.

8.2. Показатели результативности использования субсидии, выделенной на реализацию проекта «Народный бюджет» за 2022 год выполнен на 100 и более процентов.

8.3. Допущено нарушение Правил предоставления субсидии на софинансирование расходов в рамках проекта «Народный бюджет» в части уровня расходов за счет средств, поступивших в виде добровольных пожертвований физических лиц (не менее 5% от полной стоимости реализации общественно значимого муниципального проекта). Фактически, за 2022 год уровень софинансирования за счет средств пожертвований составил по семи проектам - 5-5,8% (125,0 тыс. рублей), по одному - 4,4% (52,5 тыс. рублей), по четырем проектам финансирование расходов за счет средств пожертвований не осуществлялось.

8.4. Администрацией округа не проведена работа по постановке на учет водозаборных сооружений в шести населенных пунктах округа, созданных в результате реализации мероприятий проекта «Народный бюджет».

9. Предложения (рекомендации): представлением на главу Тотемского муниципального округа от 10.07.2023 № 102:

9.1. По результатам инвентаризации принять на учет в состав нефинансовых активов объекты, созданные в результате выполненных работ (оказанных услуг) в рамках проекта «Народный бюджет» и отвечающие условиям отнесения объектов к основным средствам.

9.2. Софинансирование расходов по проекту «Народный бюджет» за счет средств, поступивших в виде добровольных пожертвований физических лиц, осуществлять в соответствии с Правилами предоставления субсидии из областного бюджета на финансирование расходов по проекту «Народный бюджет» (не менее 5% от полной стоимости реализации общественно значимого муниципального проекта).

9.3. Информацию о выполнении предложений прошу представить в Контрольно-счетную комиссию в срок до 10 августа 2023 года.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии

Гилеско О.В.