

ОТЧЕТ № 8 от 16.08. 2022 по проверке использования бюджетных средств в рамках проекта «Народный бюджет» в администрации с.п. Толшменское.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4 плана работы КСК на 2022 год, распоряжение Главы района от 21.07.2022 № 67.

2. Цель контрольного мероприятия: оценка эффективности и целевого использования бюджетных средств.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация сельского поселения Толшменское.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 26.07.2022 по 16.08.2022 года.

5. Вопросы контрольного мероприятия:

5.1. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей исполнение и финансирование мероприятий в рамках проекта «Народный бюджет».

5.2. Проверка освоения бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий проекта «Народный бюджет».

5.3. Проверка эффективности использования средств, предусмотренных на реализацию мероприятий.

5.4. Проверка осуществления закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на соответствие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Проверяемый период: 2021 год и истекший период 2022 года.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт. Акт подписан без разногласий.

7. Контрольным мероприятием установлено:

7.1. Проверка проводилась по документам, предоставленным администрацией сельского поселения Толшменское в отношении мероприятий, реализованных в рамках проекта «Народный бюджет» в 2021 году и истекшем периоде текущего года.

Постановлением Правительства Вологодской области от 20 мая 2019 года №469 в окончательной редакции от 04.04.2022 №416 утверждена государственная программа Вологодской области «Управление региональными финансами Вологодской области на 2021-2025 годы», в состав которой включена подпрограмма 2 «Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов и повышение качества управления муниципальными финансами» (далее по тексту — Государственная программа).

Основной целью подпрограммы является обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований области и повышения качества управления муниципальными финансами.

Приложением 6 к подпрограмме установлены правила предоставления и расходования субсидий на реализацию проекта «Народный бюджет» (далее по тексту — Правила).

Постановлениями Правительства Вологодской области от 01.03.2021 №239, от 21.03.2022 №354 «Об определении муниципальных образований области, бюджетам которых предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет», и распределении субсидий в соответствии с Правилами и на основании протокола заседания Региональной конкурсной комиссии от 05.02.2021, от 28.02.2022 утвержден перечень муниципальных образований области, бюджетам которых в 2021 и 2022 годах предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет», и распределение субсидий, в том числе сельскому поселению Толшменское Тотемского муниципального района.

Всего, сельскому поселению Толшменское выделено субсидии на реализацию проекта «Народный бюджет»:

- в 2021 году — на восемнадцать объектов в сумме 1809,5 тыс. рублей.
- в 2022 году — на пять объектов в сумме 342,3 тыс. рублей.

В целях реализации мероприятий по Народному бюджету между Правительством области и сельским поселением Толшменское заключены соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет»:

- 2021 год - от 09.04.2021 №0122-21
- 2022 год - от 06.05.2022 №0167-22.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены до администрации поселения уведомлениями Департамента финансов области:

- на 2021 год — от 09.03.2021 №74 на сумму 1809,5 тыс. рублей
- на 2022 год — от 04.04.2022 №133 на сумму 342,3 тыс. рублей.

В бюджет сельского поселения Толшменское субсидия из областного бюджета поступила по КБК доходов 96620229999100000150:

- в 2021 году - 23.04.2021 в сумме 1809,5 тыс. рублей.
- в 2022 году - 31.05.2022 в сумме 342,3 тыс. рублей.

Уровень софинансирования за счет средств, поступивших в виде добровольных пожертвований физических лиц, в соответствии с разделом 5 Правил должен быть не менее 5% от полной стоимости реализации общественно значимого муниципального проекта.

Кроме того, в соответствии с разделом 3 Правил в случае экономии средств, предусмотренных на реализацию проекта, неиспользованный остаток средств подлежит возврату в областной бюджет.

Согласно п. 4.3.3 и 4.3.4 соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета муниципальное образование:

- обеспечивает достижение целевого показателя результативности использования субсидии «Доля жителей муниципального образования, непосредственно вовлеченных в процесс решения вопросов местного значения в рамках реализации общественно значимого муниципального проекта, от общего количества населения, проживающего на территории муниципального образования области» в 2021 году в размере 0.31%, 2022 году — 0,32%.

- представляет отчетность об использовании субсидии в сроки и по форме, установленные Правилами.

Общая сумма бюджетных ассигнований по бюджету поселению на реализацию проекта «Народный бюджет» определена:

на 2021 год в размере **2585,0** тыс. рублей, из них за счет:

- средств бюджета поселения (собственные) - 468,8 тыс. рублей (18,1%),
- субсидии областного бюджета в сумме 1809,5 тыс. рублей (70%),
- добровольных пожертвований физических лиц — 95,9 тыс. рублей (3,7%),
- добровольных пожертвований негосударственных организаций — 210,8 тыс. рублей (8,2%).

на 2022 год в сумме **489,0** тыс. рублей, в том числе:

- средств бюджета поселения (собственные) - 94,9 тыс. рублей (19,4%),
- субсидии областного бюджета в сумме 342,3 тыс. рублей (70%),
- добровольных пожертвований физических лиц — 39,0 тыс. рублей (8%),
- добровольных пожертвований негосударственных организаций — 12,8 тыс. рублей (2,6%).

Расходы в рамках проекта включены администрацией сельского поселения Толшменское в утвержденную главой поселения бюджетную смету:

- на 2021 год - от 26.12.2020 с учетом изменений показателей бюджетной сметы на 2021 год от 16.02.2021, от 29.03.2021.

– на 2022 год — от 21.12.2021 с учетом изменений от 22.04.2022.

Отчет об использовании субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий проекта «Народный бюджет» и информация о выполнении показателей результативности использования субсидий, представлены администрацией сельского поселения Толшменское своевременно, и в установленной форме. Согласно информации, представленной администрацией поселения, показатель результативности использования субсидии в рамках проекта «Народный бюджет» за 2021 год выполнен на 100 и более процентов.

Согласно разделу 5 Правил предоставления субсидии на финансирование расходов по Народному бюджету уровень софинансирования за счет средств, поступивших в виде добровольных пожертвований физических лиц, должен быть не менее 5% от полной стоимости реализации общественно значимого муниципального проекта. Фактически за 2021 год в бюджет поселения поступило добровольных пожертвований от физических лиц в сумме 41,7 тыс. рублей, то есть, в целом, по проектам Народного бюджета доля пожертвований составила 2%, т.е. в нарушение Правил предоставления субсидии из областного бюджета. В разрезе каждого проекта выделить долю финансирования расходов за счет пожертвований физических лиц нет возможности, так как расходы за счет средств, поступивших от физических лиц, в платежных поручениях не выделялись, а также в доходную часть бюджета поселения данные средства поступали без указания названия проекта и без составления договоров пожертвования денежных средств на конкретный проект.

В 1 полугодии 2022 года пожертвований от физических лиц в бюджет сельского поселения Толшменское поступило в сумме 24,4 тыс. рублей в соответствии с заключенными договорами пожертвований денежных средств на определенный проект. Также заключены договоры на безвозмездное выполнение работ в целях осуществления благотворительной деятельности по проекту «Выполнение работ по вырубке и спилу кустарника на территории п. Гремячий сельского поселения Толшменское», а также «Благоустройство парка ветеранов в д. Бор сельского поселения Толшменское».

В разрезе проектов «Народный бюджет» расходы составили:

№	наименование проекта	общая сумма проекта	оплачено, в том числе		
			субсидии обл.бюджета	дотация из бюджета района	собственные доходы (средства поселения, пожертвования физ. лиц и негосударственных организаций)
2021 год					
1	Выполнение работ по ремонту моста через ручей в д. Слобода Тотемского района	60000	42000	18000	-
2	Ремонт ограждения памятного места в п. Гремячий Тотемского района	75000	52500	22500	-
3	Ремонт деревянного тротуара в п. Карица Тотемского района	45000	31500	7845	5655
4	Ремонт деревянного тротуара в п. Гремячий Тотемского района	75000	52500	-	22500
5	Обустройство парковой зоны	190000	133000	55733,48	1266,52

	по ул. Мужикова в с. Никольское Тотемского района				
6	Обустройство парковой зоны по ул. Н.Рубцова в с. Никольское Тотемского района	120000	84000	36000	-
7	Обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов в д. Бор Тотемского района	255000	178500	-	76500
8	Обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов в п. Карица Тотемского района	340000	238000	102000	-
9	Пошив сценических костюмов для самодеятельного вокального коллектива «Родные напевы»	55000	38500	-	16500
10	Приобретение и установка ограждения для спортивной площадки в с. Успенье Тотемского района	100000	70000	5447,10	24552,90
11	Приобретение и установка усилителя сотового сигнала в с. Успенье Тотемского района	665000	465500	199500	-
12	Приобретение кос-триммеров для решения вопросов по окашиванию территории в целях благоустройства д. Бор Тотемского района	28000	19600	303	8097
13	Приобретение кос-триммеров для решения вопросов по окашиванию территории в целях благоустройства с. Никольское Тотемского района	28000	19600	303	8097
14	Приобретение кос-триммеров для решения вопросов по окашиванию территории в целях благоустройства с. Успенье Тотемского района	28000	19600	303	8097
15	Приобретение кос-триммеров для решения вопросов по окашиванию территории в целях благоустройства п. Гремячий Тотемского района	28000	19600	8303	97
16	Приобретение кос-триммеров для решения вопросов по окашиванию территории в целях благоустройства п. Карица Тотемского района	28000	19600	8303	97

	Всего	2120000	1484000	464540,58	171459,42
2022 год					
1	Строительство деревянного тротуара в с. Никольское	213000	149100	38340	25560
2	Строительство деревянного тротуара в с. Успенье	71000	49700	15620	5680
3	Выполнение работ по вырубке и спилу кустарника на территории п. Карица	30000	21000	6000	3000
4	Выполнение работ по вырубке и спилу кустарника на территории п. Гремячий	30000	21000	6000	3000
5	Благоустройство парка ветеранов в д. Бор с.п. Толшменское	145000			
	Итого	489000	240800	65960	37240

В 2021 году администрацией поселения не исполнено два проекта «Ремонт деревянного подвесного моста через реку Толшма в д. Бор Тотемского района» стоимостью 340,0 тыс. рублей и «Уборка бесхозных хозяйственных построек в п. Карица Тотемского района» на сумму 90,0 тыс. рублей. Также получена экономия в сумме 35,0 тыс. рублей по проекту «Приобретение и установка усилителя сотового сигнала в с. Успенье Тотемского района». В соответствии с разделом 3 Правил в случае экономии средств, предусмотренных на реализацию проекта, неиспользованный остаток средств возвращен в областной бюджет:

- заявка на возврат №1 от 13.01.2022 на сумму 24,5 тыс. рублей (70% от 35,0 тыс. рублей)
- заявка на возврат №10 от 17.12.2021 на сумму 301,0 тыс. рублей (70% от 430,0 тыс. рублей).

В 2022 году на момент проверки продолжаются работы по проекту «Благоустройство парка ветеранов в д. Бор с.п. Толшменское».

2. Соблюдение своевременности исполнения заключенных контрактов и соответствие выполненных работ по ним, с учетом соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе при размещении закупок

Закупки товаров (работ, услуг) при реализации мероприятий проекта «Народный бюджет» осуществлялись администрацией сельского поселения Толшменское в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Проверка проводилась по документам, предоставленным администрацией сельского поселения Толшменское, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее официальный сайт) в отношении мероприятий, реализованных в рамках проекта «Народный бюджет» администрацией сельского поселения Толшменское.

Согласно документации о закупках и первичных бухгалтерских документов работы и услуги в рамках проекта выполнены в соответствии с бюджетной сметой администрации на 2021 и 2022 годы, с заключенными контрактами, оплачены в пределах лимитов бюджетных обязательств и на основании документов о приемке выполненных работ (услуг).

Согласно плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд администрацией сельского поселения Толшменское для выполнения мероприятий в рамках проекта «Народный бюджет» все закупки осуществлены неконкурентным способом - закупки у единственного поставщика, в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей).

Выполнение работ, услуг в рамках реализации проектов осуществлено в соответствии с заключенными контрактами. Оплата выполненных работ, приобретенных товаров по некоторым договорам произведена в нарушение срока, установленного договором (ст. 34, 94 Закона № 44-ФЗ), таких как:

- с ИП Озерков Д.Н. на сумму 75000,00 рублей на выполнение работ по ремонту ограждения памятного места в п. Гремячий Тотемского района,
- с ИП Ершов С.Н. на сумму 16728,78 рублей на приобретение строительных материалов,
- с ООО «Электропоставка» на сумму 64707,60 рублей на поставку товаров.

В 2021 году администрацией сельского поселения Толшменское заключены договоры с ООО «ТСК «Венстрой» на обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов в д. Бор в количестве 8 ед. на сумму 255000,00 рублей и в п.Карица в количестве 11 ед. на сумму 340000,00 рублей без разработки технического задания с указанием формы, размеров площадок и на какое количество контейнеров.

Проверкой постановки бухгалтерского учета установлено, что учет приобретенного оборудования и материальных запасов в администрации осуществляется в соответствии с Инструкцией № 162н, Инструкцией № 157н, учетной политикой учреждения и федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, утвержденными приказами Минфина.

Приобретенные и созданные объекты основных средств по данным бухгалтерского учета, в основном, поставлены на учет. Аналитический учет основных средств и материальных запасов ведется в журналах операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

В тоже время, по некоторым объектам, созданным в рамках Народного бюджета, комиссией администрации сельского поселения Толшменское по поступлению и выбытию нефинансовых активов не утверждены документы и не представлены в МКУ «Центр бюджетного учета и отчетности» для принятия их к учету. Так, расходы по устройству площадок накопления ТКО на территории поселения, по приобретению и установке усилителя сотового сигнала в с. Успенье осуществлены по КВР 244 и подстатье 226 КОСГУ со списанием расходов на финансовый результат без постановки на баланс в качестве основных средств.

8. Выводы:

8.1. Комиссией администрации сельского поселения Толшменское по поступлению и выбытию нефинансовых активов по некоторым объектам, созданным в рамках Народного бюджета, не утверждены документы и не представлены в МКУ «Центр бюджетного учета и отчетности» для принятия их к учету (площадки накопления ТКО на территории поселения, усилитель сотового сигнала в с. Успенье).

8.2. Согласно разделу 5 Правил предоставления субсидии из областного бюджета на финансирование расходов по проекту «Народный бюджет» уровень софинансирования за счет средств, поступивших в виде добровольных пожертвований физических лиц, должен быть не менее 5% от полной стоимости реализации общественно значимого муниципального проекта. Фактически за 2021 год в бюджет поселения поступило добровольных пожертвований от физических лиц в сумме 41,7 тыс. рублей, то есть, в целом, по проектам Народного бюджета доля

пожертвований составила 2%, т.е. в нарушение Правил предоставления субсидии. В разрезе каждого проекта выделить долю финансирования расходов за счет пожертвований физических лиц нет возможности, так как расходы за счет средств, поступивших от физических лиц, в платежных поручениях не выделялись, а также в доходную часть бюджета поселения данные средства поступали без указания названия проекта и без составления договоров пожертвования денежных средств на конкретный проект.

8.3. Оплата выполненных работ, приобретенных товаров по некоторым договорам произведена в нарушение срока, установленного договором (ст. 34, 94 Закона № 44-ФЗ).

8.4. В 2021 году администрацией сельского поселения Толшменское заключены договоры с ООО «ТСК «Венстрой» на обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов в д. Бор в количестве 8 ед. на сумму 255000,00 рублей и в п.Карица в количестве 11 ед. на сумму 340000,00 рублей без разработки технического задания с указанием формы, размеров площадок и на какое количество контейнеров.

9. Предложения (рекомендации): представлением на имя временно исполняющей обязанности Главы сельского поселения Толшменское от 18.08.2022 №101:

9.1. По результатам инвентаризации комиссией по поступлению и выбытию нефинансовых активов принять на учет в состав нефинансовых активов объекты, созданные в результате выполненных работ (оказанных услуг) в рамках проекта «Народный бюджет» и отвечающие условиям отнесения объектов к основным средствам.

9.2. Софинансирование расходов по проекту «Народный бюджет» за счет средств пожертвований физических лиц осуществлять в соответствии с Правилами предоставления субсидии из областного бюджета на финансирование расходов по проекту «Народный бюджет» (не менее 5% от полной стоимости реализации общественно значимого муниципального проекта).

9.3. Оплату исполненных контрактов осуществлять без нарушения сроков, установленных контрактом, в соответствии со ст. 34, 94 Закона №44-ФЗ.

9.4. При заключении договоров на выполнение работ, услуг доводить до исполнителя техническое задание с указанием объема работ.

9.5. Информацию о выполнении предложений прошу представить в Контрольно-счетную комиссию в срок до 19 сентября 2022 года.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии

Гилеско О.В.