



ЗАКЛЮЧЕНИЕ №10 ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТОЛШМЕНСКОЕ ЗА 2021 ГОД

Заключение Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Толшменское Тотемского муниципального района за 2021 год подготовлено на основании пункта 1.2. плана работы Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на 2022 год, Соглашения о передаче Контрольно-счётной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год, в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — Бюджетный Кодекс РФ, БК РФ), разделами 8 и 11 Положения о Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 22.06.2016 №67, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Толшменское», утвержденного решением совета муниципального образования «Толшменское» от 30.12.2014 №108.

Предмет проверки: документы по публичным слушаниям по проекту решения Совета муниципального образования «Толшменское» «О бюджете муниципального образования «Толшменское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»; решения Совета муниципального образования «Толшменское» «О бюджете муниципального образования «Толшменское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»; муниципальные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие действия со средствами бюджета сельского поселения Толшменское; годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2021 год, годовая бюджетная отчетность администрации сельского поселения Толшменское за 2021 год, проект решения Совета сельского поселения Толшменское «Об исполнении бюджета сельского поселения Толшменское за 2021 год».

Объект проверки: администрация сельского поселения Толшменское (далее - администрация).

Целями проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета являются:

- оценка полноты и достоверности данных, представленных в годовом отчете, с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС;

- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса и составлении годового отчета;
- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных законом (решением) о бюджете на отчетный финансовый год;
- полноты представленных одновременно с годовым отчетом документов и материалов, их соответствие требованиям законодательства;
- оценка состояния муниципального долга (при наличии).

При подготовке заключения использованы данные бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счётной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района администрацией поселения.

1. ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Публичные слушания по проекту бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов проведены в соответствии с Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании «Толшменское», утвержденным решением Совета муниципального образования «Толшменское» от 08.10.2013 № 15. Назначены слушания по проекту решения Совета муниципального образования «Толшменское» «О бюджете муниципального образования «Толшменское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на 7 декабря 2020 года в 15:00 по адресу: Тотемский район, с. Никольское, ул. Рубцова, дом 12. Функции организатора возложены на администрацию муниципального образования «Толшменское». Обнародован проект в приложении «Деловая среда» газеты «Тотемские вести» от 18.11.2020.

2. Утверждение бюджета на 2021 год

Бюджет муниципального образования «Толшменское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов принят решением Совета муниципального образования «Толшменское» от 18.12.2020 №194 «О бюджете муниципального образования «Толшменское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» по доходам в сумме 7531,6 тыс. рублей, по расходам в сумме 7531,6 тыс. рублей, с дефицитом бюджета в размере 0,0 тыс. рублей. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 определен в сумме 0,0 тыс. рублей. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен в сумме 0,0 тыс. рублей. Предоставление муниципальных гарантий юридическим лицам в бюджете муниципального образования на 2021 год не предусмотрено.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ решение о бюджете муниципального образования «Толшменское» на 2021-2023 годы содержит все основные характеристики бюджета.

Частью 4 статьи 5 решения о бюджете размер резервного фонда на 2021 год определен в сумме 10,0 тыс. рублей.

В течение года параметры бюджета изменялись 5 раз в сторону увеличения на основании решений Совета сельского поселения Толшменское. Кроме того,

на основании полномочий, установленных п.3 ст.217 БК РФ, финансовым органом администрации поселения изменялась сводная бюджетная роспись.

№ п/п	Решения Совета муниципального образования	Доходы (тыс. руб.)			Расходы (тыс. руб.)	Дефицит (профицит) (тыс. руб.)
		всего	в том числе			
			безвозмезд. поступления	собственные доходы		
	18.12.2020 № 194	7531,6	6860,6	671,0	7531,6	0,0
1	25.02.2021 № 205	8417,9	7746,9	671,0	8705,5	-287,6
2	29.03.2021 № 216	10714,1	9863,1	851,0	10991,8	-277,7
3	28.06.2021 № 231	10915,5	9884,5	1031,0	11193,2	-277,7
4	22.10.2021 № 244	11093,4	9790,5	1302,9	11371,0	-277,6
5	29.12.2021 №260	11869,6	10652,0	1217,6	12158,3	-288,7
	Проект решения об исполнении бюджета за 2021 год	11419,4	9966,2	1453,2	11444,8	-25,4

Уточнения бюджета по доходам производились за счет увеличения безвозмездных поступлений (увеличились на 3791,4 тыс. рублей или на 55,3 процентов) к первоначально утвержденному бюджету, объем собственных доходов увеличился на 546,6 тыс. рублей или на 82%.

В результате, уточненный план по доходам составил 11869,6 тыс. рублей (157,6 процентов к первоначально утвержденному бюджету), по расходам – 12158,3 тыс. рублей (161,4 процента), дефицит сформирован в размере 25,4 тыс. рублей, источником финансирования которого является снижение остатка средств на едином счете по учету средств бюджета сельского поселения.

3. СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПРОЦЕДУР И ПОРЯДОК СРОКОВ ЗАВЕРШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО ГОДА.

В 2021 году бюджетный процесс в сельском поселении Толшменское осуществлялся в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Толшменское», решением Совета муниципального образования «Толшменское» от 18.12.2020 №194 «О бюджете муниципального образования «Толшменское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом внесенных изменений и дополнений). Во исполнение статей 217, 219.1, 219.2 БК РФ постановлением администрации муниципального образования от 30.12.2015 №83 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Толшменское» и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Толшменское» (далее - Порядок).

Сводная бюджетная роспись сформирована и утверждена главой муниципального образования 26.12.2020, сроки составления и предоставления сводной бюджетной росписи соблюдены. В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 219 БК РФ уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств доведены до прямых получателей бюджетных средств 26.12.2020 – сроки доведения соблюдены.

В ходе проверки установлено, что данные сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (с учетом внесенных изменений) соответствуют бюджетным назначениям, утвержденным решением о бюджете на 2021-2023 годы в редакции решения Совета сельского поселения от 29.12.2021 №260.

В соответствии со ст. 242 БК РФ финансовые операции по исполнению бюджета поселения за 2021 год завершены 31 декабря 2021 года. Остаток средств на счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2022 составил 357 038,27 рублей, из них 332 538,26 рублей собственные средства, 24 500,01 рублей — субсидия областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет» (возврат осуществлен в областной бюджет 13.01.2022). Порядок завершения операций по исполнению бюджета сельского поселения Толшменское за 2021 год соблюден.

В качестве приложений к проекту решения представлены:

1. доходы бюджета сельского поселения Толшменское по кодам классификации доходов бюджета за 2021 год (Приложение 1);
2. расходы бюджета сельского поселения Толшменское за 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета (Приложение 2);
3. расходы бюджета сельского поселения Толшменское за 2021 год по разделам и подразделам, целевым статьям, группам видов расходов (Приложение 3);
4. расходы бюджета сельского поселения Толшменское за 2021 год в ведомственной структуре расходов (Приложение 4);
5. источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Толшменское по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2021 год (Приложение 5).
6. отчет по расходам резервного фонда администрации сельского поселения Толшменское за 2021 год (Приложение 6).

Анализ проекта решения Совета сельского поселения Толшменское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Толшменское за 2021 год» (далее – проект решения) показал, что данный проект решения в полной мере соответствует статье 264.6 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Толшменское».

4. Проверка полноты и достоверности составления отчетности об исполнении бюджета сельского поселения Толшменское за 2021 год

Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Толшменское за 2021 год представлен в Контрольно-счётную комиссию 03 марта 2022 года, в срок, установленный пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ, Положением о бюджетном процессе поселения, в составе форм отчетов, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Бюджетная отчетность представлена в

сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность за 2021 год сформирована в полном объеме и предоставлена следующими формами:

1. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).
2. Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503120).
3. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
4. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).
5. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).
6. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).
7. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).
8. Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125).
9. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128).
10. Пояснительная записка (ф. 0503160).

Согласно статье 215.1 БК РФ, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось Федеральным казначейством.

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год администрации сельского поселения Толшменское, как главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя и получателя бюджетных средств нарушений не установлено.

Заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации сельского поселения Толшменское за 2021 год прилагается.

5. Основные характеристики бюджета сельского поселения Толшменское за 2021 год

Проектом решения Совета сельского поселения Толшменское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Толшменское за 2021 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета за 2021 год по доходам в сумме 11419,4 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов, в сумме 10007,3 тыс. рублей, по расходам — 11444,8 тыс. рублей, с дефицитом в размере 25,4 тыс. рублей.

Параметры представленного проекта соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета поселения (ф.0503117) за 2021 год, представленного администрацией сельского поселения Толшменское в Контрольно-счетную комиссию на внешнюю проверку.

Сведения об исполнении основных характеристик бюджета за 2019-2021 годы, представлены в таблице:

Наименование показателей	Утвержено на 2021г	Исполнение за 2021г	% исполнения	Исполнено за 2020 г	тыс. рублей		
					Темп роста к 2020, %	Исполнено за 2019 год	Темп роста к 2019г, %

Общий объем доходов, в том числе:	11869,6	11419,4	96,2	12475,5	-1056,1 (-8,5%)	15674,4	-4255,0 (-27,1%)
безвозмездные поступления	10652,0	9966,2	93,6	11149,4	-1183,2 (-10,6%)	14702	-4735,8 (-32,2%)
общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	1217,6	1453,2	119,3	1326,1	+127,1 (+9,6%)	972,4	+480,8 (+49,4%)
Расходы	12158,3	11444,8	94,1	12297,2	-852,4 (-7%)	15531,1	-4086,3 (-26,3%)
Дефицит(-)/профицит (+)	-288,7	-25,4	-	+178,3	-	143,3	-

Исполнение бюджета за 2021 год по доходам составило 96,2% к утвержденному прогнозу, доходы снизились к 2020 году на 8,5% или на 1056,1 тыс. рублей за счет снижения безвозмездных поступлений. Расходы исполнены на 94,1% от утвержденных бюджетных назначений, темп снижения расходов к 2020 году составил 7% или 852,4 тыс. рублей.

В ходе внешней проверки отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Толшменское было проверено соответствие исполнения основных характеристик бюджета поселения требованиям и ограничениям действующего бюджетного законодательства:

- решением о бюджете от 18.12.2020 №194 в редакции от 29.12.2021 №260 размер резервного фонда на 2021 год установлен в сумме 3,7 тыс. рублей. При планировании бюджета, предельный размер, установленный статьей 81 Бюджетного кодекса - 3% утвержденного решением общего объема расходов, соблюден. Согласно Отчету о расходовании средств резервного фонда, предоставленных из бюджета сельского поселения Толшменское в 2021 году, фактические расходы составили 3,7 тыс. рублей и были направлены на проведение праздничных мероприятий в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

- по результатам исполнения бюджета поселения за 2021 год сложился дефицит бюджета в размере 25,4 тыс. рублей при планируемом дефиците в размере 288,7 тыс. рублей.

В состав исполнения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году включено изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета в течение соответствующего финансового года – (25,4 тыс. рублей).

Дефицит бюджета поселения, сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета, соответствует положениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

5.1. Исполнение бюджета по доходам за 2021 год

Бюджет сельского поселения Толшменское за 2021 год, в целом, по доходам исполнен на 96,2% к уточненным плановым назначениям и на 151,6% к доходам бюджета, утвержденным решением Совета муниципального образования от 18.12.2020 №194. При первоначально утвержденном объеме

доходов поселения на 2021 год в сумме 7531,6 тыс. рублей, поступило в доход бюджета 11419,4 тыс. рублей. Увеличение доходной части бюджета объясняется ростом безвозмездных поступлений на 45,3% и собственных налоговых и неналоговых доходов более чем в два раза.

При первоначально утвержденном объеме налоговых и неналоговых (собственных) доходов на 2021 год в сумме 671,0 тыс. рублей, поступило в бюджет поселения 1453,2 тыс. рублей, что составило 119,3% к уточненным плановым назначениям и к первоначально утвержденным значениям более чем в два раза.

К 2020 году поступления в бюджет поселения в отчетном году уменьшилось на 1056,1 тыс. рублей или на 8,5%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам рост на 127,1 тыс. рублей или на 9,6% за счет увеличения доходов от возмещения ущерба; по безвозмездным поступлениям снижение на 1183,2 тыс. рублей или на 10,6%.

По результатам исполнения бюджета за 2021 год, в структуре доходов бюджета поселения, удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 12,7%, безвозмездных поступлений — 87,3%, что сохранило зависимость бюджета муниципального образования от бюджетов других уровней.

Решением о бюджете на 2021 год утвержденный прогноз по доходам планировался в пропорции 8,9% - собственные доходы местного бюджета и 91,1% - безвозмездные поступления.

Поступление налоговых и неналоговых доходов представлено в таблице:

Наименование источника дохода	Первоначально утвержденный план 2021г	Уточненный план 2021 год	Фактически исполнено за 2021 г	% исполнения к уточненному плану	% исполнения к первоначальному плану	Доля в общем объеме доходов в %	Факт. поступление доходов за 2020г	Темп роста 2021г к 2020г в %	тыс. рублей	
									Факт. поступление доходов за 2019г	Темп роста 2021г к 2019г в %
1		2	3	4		5			6	7
1. Налог на доходы физических лиц	178,0	223,4	224,0	100,3	125,8	15,4	180,9	123,8	157,7	142
2 Налоги на имущество в т. ч:	490,0	374,2	375,0	100,2	76,5	25,8	342,7	109,4	374,5	100,1
Налог на имущество физических лиц	219,0	106,6	106,9	100,3	48,4	7,4	113,5	94,2	131,7	81,2
Земельный налог	271,0	267,6	268,1	100,2	98,9	18,4	229,2	117	242,8	110,4
3.Государственная пошлина	3,0	2,8	2,8	100	93,3	0,2	4,0	70	6,5	43
4. Доходы от использования муниципального имущества	-	608,6	608,9	100	-	41,9	788,6	77,2	347,7	175,1
Доходы от аренды имущества	-	13,6	14,0	102,9	-	1	20,2	69,3	14,9	94
Прочие поступления от использования имущества	-	595,0	594,9	100	-	40,9	768,4	77,4	332,8	178,7
5.Штрафы, санкции, возмещение ущерба	-	8,6	8,6	100	-	0,6	9,9	86,9	-	-
7. Доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	-	-	233,9	-	-	16,1	-	-	85,9	272
Итого	671,0	1217,6	1453,2	119,3	216,6	100	1326,1	109,6	972,4	149,4

Из уточненных плановых назначений по налоговым и неналоговым поступлениям в доход бюджета сельского поселения Толшменское на 100 и

более процентов выполнены планы поступлений по всем доходным источникам. Темп поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения в 2021 году в сравнении с 2020 годом увеличился на 9,6% или на 127,1 тыс. рублей в связи с увеличением поступления налога на доходы физических лиц, земельного налога и доходов от возмещения затрат бюджета поселения (возмещение ущерба).

В структуре поступивших в отчетном году в бюджет собственных доходов, основным образующим источником стали доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности — 41,9%, в абсолютном значении 608,9 тыс. рублей, из них прочие доходы от поступления платы за соцнайм муниципального жилого фонда составили сумму 594,9 тыс. рублей и в структуре собственных доходов 40,9%, снижение к 2020 году на 22,6% в связи с передачей муниципального жилого фонда в собственность района с 1 сентября 2021 года.

Арендная плата в бюджет поселения поступила от ВГУП «Почта России» согласно заключенного договора аренды нежилых помещений в сумме 7,4 тыс. рублей (расторжение договора с 01.07.2021), а также поступили доходы от аренды 7 земельных участков, находящихся в собственности поселения, на сумму 6,6 тыс. рублей.

Налоги на имущество составили 25,8%, исполнение по имущественным налогам в отчетном году составило 375,0 тыс. рублей или на 100,2% к плановым назначениям. В сравнении с 2020 годом поступление налогов на имущество увеличилось на 32,3 тыс. рублей или на 9,4%, в том числе:

- налога на имущество физических лиц поступило в сумме 106,9 тыс. рублей, что на 6,6 тыс. рублей меньше поступления в 2020 году в связи со снижением количества налогоплательщиков;
- земельного налога поступило в сумме 268,1 тыс. рублей, что на 38,9 тыс. рублей больше поступления налога в прошлом году в связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков.

Налог на доходы физических лиц (далее — НДФЛ) составил в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета 15,4%. Исполнение налога на доходы физических лиц за 2021 год составило 224,0 тыс. рублей или 100,3 % к плановым назначениям, рост к 2020 году на 43,1 тыс. рублей в связи с увеличением фонда заработной платы.

Первоначально, решением от 18.12.2020 №194, *НДФЛ*, в целом, прогнозировался к поступлению в размере 178,0 тыс. рублей, в ходе исполнения бюджета, по причине отклонения показателей исполнения от прогноза, произведено уточнение прогнозируемых доходов от НДФЛ, в сторону увеличения на 45,4 тыс. рублей и составил 223,4 тыс. рублей.

Доходы от продажи муниципального имущества в бюджет муниципального образования в 2021 году не поступали.

Доход от государственной пошлины в 2021 году получен в сумме 2,8 тыс. рублей, что составило 100% к уточненным плановым назначениям.

Поступление штрафов, санкций за 2021 год составило 8,6 тыс. рублей или 100% к плановым назначениям (штраф за нарушение законодательства о контрактной системе).

Прочие доходы от компенсации затрат бюджета сельского поселения поступили в 2021 году в сумме 233,9 тыс. рублей, в том числе 200,0 тыс. рублей возмещение ущерба от Дресвянина С.А., 33,9 тыс. рублей возврат налога на имущество организаций.

Размер недоимки по состоянию на 01.01.2020 составлял 125,9 тыс. рублей, на 01.01.2021 - 127,9 тыс. рублей, на 01.01.2022 — 217,1 тыс. рублей, т. е. увеличение недоимки к 2020 году на 89,2 тыс. рублей, в т.ч:

- задолженность по налогу на доходы физических лиц составила 0,8 тыс. рублей;
- задолженность по налогу на имущество физических лиц увеличилась на 99,3 тыс. рублей и составила 175,2 тыс. рублей;
- задолженность по земельному налогу составила 41,1 тыс. рублей, снижение на 9,8 тыс. рублей.

Удельный вес недоимки в общем объеме поступлений налоговых доходов в 2021 году составил 14,9%, в 2020 году составлял 24,4%.

В целях увеличения поступлений собственных доходов в бюджет поселения Администрацией поселения разработан План мероприятий, направленный на рост доходного потенциала сельского поселения. Основными мероприятиями плана являются: принятие мер по урегулированию и взысканию задолженности по имущественным налогам в бюджет поселения, обеспечение взаимодействия по вопросам функционирования мобильных налоговых офисов, координация работы органов местного самоуправления сельских поселений по обеспечению регистрации прав собственности граждан на недвижимое имущество, принятие мер по дополнительному поступлению неналоговых доходов.

Бюджетный эффект от проведения данных мероприятий в 2021 году по бюджету поселения составил 9,0 тыс. рублей, по консолидированному бюджету 9,0 тыс. рублей.

Администрацией сельского поселения в 2021 году проведена работа по взысканию задолженности по имущественным налогам, было проведено 4 заседания комиссии по платежам в бюджет, рассмотрено 27 человек, бюджетный эффект составил 9,0 тыс. рублей. В отчетном году на территории поселения мобильные налоговые офисы не функционировали.

План безвозмездных поступлений выполнен на 93,6%, в суммовом выражении на 9966,2 тыс. рублей, снижение к 2020 году на 1183,2 тыс. рублей или на 10,6%, в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 5815,5 тыс. рублей;
- субсидия из бюджета Вологодской области на реализацию проекта «Народный бюджет» в сумме 1508,5 тыс. рублей;
- прочие субсидии областного бюджета на организацию уличного освещения 644,5 тыс. рублей;
- субвенция федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета в сумме 104,5 тыс. рублей;
- субвенция областного бюджета на выполнение передаваемых полномочий по составлению протоколов по административным правонарушениям в сумме 2,0 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты из бюджета района в сумме 1932,3 тыс. рублей.

Поступили прочие безвозмездные поступления от физических и юридических лиц в сумме 252,5 тыс. рублей на реализацию проекта «Народный бюджет».

Возвращен остаток целевых средств: субсидия областного бюджета на оформление земельных участков в сумме 93,6 тыс. рублей за невыполнение целевых показателей, возмещение ущерба от Дресвянина С.А. в сумме 200,0 тыс. рублей в бюджет района.

Анализ доходов бюджета сельского поселения Толшменское в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее также — КОСГУ) показал, что наибольший удельный вес в общем объеме доходов бюджета поселения занимают доходы:

1. по статье 150 «Безвозмездные денежные поступления» – 87,3 процентов (9966,2 тыс. рублей),
2. статье 120 «Доходы от собственности» - 5,3 процентов (608,9 тыс. рублей),
3. статье 110 «Налоговые доходы» — 5,3 процентов (601,8 тыс. рублей),

Доля доходов по остальным статьям КОСГУ составила менее 2,0 процентов.

5.2. Расходы бюджета за 2021 год

В целом, за 2021 год расходы бюджета сельского поселения Толшменское исполнены на 94,1%, при уточненном плане 12158,3 тыс. рублей, расходы профинансированы в сумме 11444,8 тыс. рублей, что составило 152% к расходам, утвержденным решением Совета муниципального образования от 18.12.2020 №194. Расходы снизились к расходам 2020 года на 852,4 тыс. рублей или на 6,9%, в основном в связи со снижением расходов по жилищно-коммунальному хозяйству и дорожной деятельности.

С учётом внесённых в течение финансового года в бюджет поселения изменений плановые назначения на 2021 год увеличились на 4626,7 тыс. рублей (или на 61,4%), в том числе расходы:

1. на общегосударственные вопросы увеличились на 1347,8 тыс. рублей (на 32,4%) и составили 5506,9 тыс. рублей;
2. на национальную оборону (мобилизационная и вневойсковая подготовка) плановые назначения увеличились на 3,9 тыс. рублей и составили 108,4 тыс. рублей;
3. на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (обеспечение пожарной безопасности) увеличились на 8,9 тыс. рублей (на 28%) и составили 40,4 тыс. рублей;
4. на национальную экономику бюджетные ассигнования увеличились на 354,0 тыс. рублей (на 21,8%) и составили 1978,3 тыс. рублей;
5. на жилищно-коммунальное хозяйство увеличились на 2757,6 тыс. рублей (в два раза) и составили 4039,9 тыс. рублей;
6. на социальную сферу (культура, социальная политика, физическая культура и спорт) увеличились на 154,5 тыс. рублей (на 46,8%) и составили 484,4 тыс. рублей;

Расходы по отраслям представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование Показателя	Уточненный план 2021 г	Факт за 2021 г	% исполнения	Доля в расходах, %	Факт за 2020г	Тем роста к 2020г в %	Факт за 2019г	Тем роста к 2019г. в %
1	2	3	4	5	6	7		
Общегосударственные вопросы (0100)	5506,9	5353,2	97,2	46,8	4686,2	+14,2	4577,1	+17
Национальная оборона (0200)	108,4	108,4	100	0,9	93,5	+15,9	92,1	+17,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	40,4	40,2	99,5	0,3	316,4	-87,3	335,9	-88
Национальная экономика (0400)	1978,3	1941,6	98,1	17	1621,8	+19,7	2027	-4,2
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	4039,9	3518,1	87,1	30,7	4974,4	-29,3	6276,2	-44
Образование (0700)	-	-	-	-	-	-	3	-
Культура, кинематография, СМИ (0800)	65,0	65,0	100	0,6	130	-50	1713	-
Социальная политика (1000)	411,8	410,8	99,8	3,6	463,3	-11,3	471	-12,8
Физическая культура и спорт (1100)	7,6	7,5	98,7	0,1	11,6	-35,4	35,8	-79,1
Итого	12158,3	11444,8	94,1	100	12297,2	-7	15531,1	-26,3

Анализ исполнения бюджета в функциональной структуре показал высокий уровень исполнения (более 95 процентов) по всем разделам классификации расходов бюджета поселения кроме отрасли жилищно-коммунального хозяйства (87,1%) в связи с неисполнением расходов по Народному бюджету.

Структура расходов в функциональном разрезе отражает приоритеты выделения бюджетных ассигнований на решение вопросов местного значения, в первую очередь, расходов на общегосударственные вопросы и жилищно-коммунальное хозяйство.

Так, основную долю расходов бюджета сельского поселения Толшменское в 2021 году составили расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» – 46,8% (5353,2 тыс. рублей), в сравнении с 2020 годом рост на 667,0 тыс. рублей или 14,2% в связи с осуществлением расходов на приобретение и установку усилителя сотового сигнала связи в сумме 665,0 тыс. рублей по Народному бюджету.

Вторую позицию в структуре расходов составили расходы на «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 30,7% или 3518,1 тыс. рублей, в абсолютном значении расходы снизились к 2020 году на 1456,3 тыс. рублей или на 29,3% в связи со снижением расходов на жилищное хозяйство, по Народному бюджету и отсутствием расходов по программе комплексного развития сельских территорий.

Расходы на «Национальную экономику» составили 1941,6 тыс. рублей или 17% в общих расходах бюджета поселения, в абсолютном значении расходы увеличились к 2020 году на 319,8 тыс. рублей за счет осуществления расходов на оформление земельных участков и увеличения расходов на содержание автомобильных дорог местного значения.

Наибольшее снижение расходов в сравнении с 2020 годом осуществлено по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на

87,3% или 276,2 тыс. рублей) в связи с отсутствием расходов по Народному бюджету.

5.2.1. Исполнение программной части бюджета

В 2021 году бюджет сельского поселения Толшменское сформирован и исполнен в не программном формате.

5.2.2. Анализ расходной части бюджета по отраслям

Финансирование по разделу «Общегосударственные вопросы» (содержание Главы, управленческого аппарата, расходы по резервному фонду, другие общегосударственные расходы) составило в структуре расходов бюджета поселения 46,8%. Утверждено на 2021 год ассигнований в сумме 5506,9 тыс. рублей, исполнено 5353,2 тыс. рублей, что составило к показателю, утвержденному решением Совета сельского поселения от 29.12.2021 №260 - 97,2%. Расходы по подразделам представлены в таблице:

НАИМЕНОВАНИЕ	Раздел	Подраздел	Уточненный план 2021 год	Фактически исполнено за 2021 г	% исполнения	тыс. рублей		
						Доля в общих расходах %	Факт. исполнено за 2020г	Темп роста к 2020г %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	00	5506,9	5353,2	97,2	100	4686,2	+14,2
<i>Функционирование высшего должностного лица</i>	01	02	567,2	560,0	98,7	10,5	600,4	-6,7
<i>Функционирование высших органов исполнительной власти</i>	01	04	4138,5	4027,0	97,3	75,2	3811,6	+5,6
Оплата труда с начислениями	01	04	2287,2	2284,4	99,9	42,7	2279,1	+0,2
Прочие расходы	01	04	1617,5	1508,8	93,3	28,1	1298,7	+16,2
Межбюджетные трансферты	01	04	233,8	233,8	100	4,4	233,8	-
<i>Другие общегосударственные вопросы</i>	01	13	801,2	766,2	95,6	14,3	274,2	св.250
Составление протоколов об админ. нарушениях	01	13	2,0	2,0	100	-	2	-
Расходы резервного фонда	01	13	3,7	3,7	100	0,1	3	+23,3
Народный бюджет	01	13	700,0	665,0	95	12,4	-	-
Прочие расходы	01	13	95,5	95,5	100	1,8	269,2	-64,5

В структуре общегосударственных расходов заработная плата с начислениями составила 53,1%.

Из начисленной заработной платы с начислениями в сумме 3036,7 тыс. рублей, заработная плата главы и муниципальных служащих составила 1828,9 тыс. рублей, технического обеспечения и обслуживающего персонала 1107,4 тыс. рублей. Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008 № 1416 «Об утверждении Норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления области» в редакции от 22.01.2018 № 58 норматив фонда оплаты труда с учетом начислений установлен в размере

1989,6 тыс. рублей. Фактический расход средств на заработную плату с начислениями выборного лица (главы) и муниципальных служащих установленный норматив в 2021 году не превысил.

В целом, в текущем году расходы на содержание главы и администрации сельского поселения Толшменское составили 4353,2 тыс. рублей, с увеличением к расходам 2020 года на 175,0 тыс. рублей в связи с осуществлением расходов на ремонт трактора.

В 2021 году согласно заключенных соглашений на передачу полномочий на уровень района: по исполнению Федерального закона № 44-ФЗ (муниципальный заказ); осуществлению внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета перечислены межбюджетные трансферты в сумме 233,8 тыс. рублей в бюджет Тотемского района.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» средства в сумме 766,2 тыс. рублей израсходованы: на приобретение канцелярских товаров для составления протоколов об административных правонарушениях за счет средств субвенции областного бюджета 2,0 тыс. рублей, на проведение кадастровых работ 75,2 тыс. рублей, на ремонт и уплату транспортного налога 19,0 тыс. рублей, расходы резервного фонда в сумме 3,7 тыс. рублей и расходы по Народному бюджету в сумме 665,0 тыс. рублей по приобретению и установке усилителя сотового сигнала связи.

По разделу «**Национальная оборона**» утверждено и исполнено в 2021 году расходов на осуществление полномочий по первичному воинскому учету 108,4 тыс. рублей, из них расходы в сумме 104,5 тыс. рублей произведены за счет средств федерального бюджета, поступающих в бюджет поселения в виде целевой субвенции.

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» в уточненном бюджете на 2021 год назначено 40,4 тыс. рублей, исполнение составило 99,5% плановых назначений или в сумме 40,2 тыс. рублей. Средства израсходованы на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности.

Раздел «**Национальная экономика**» занимает в структуре расходов бюджета сельского поселения 17%. За счет межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2019-2021 годы» на 2021 год предусмотрено ассигнований в сумме 1874,3 тыс. рублей, расходы произведены в объеме 1837,6 тыс. рублей на содержание автомобильных дорог местного значения.

В бюджете поселения на оформление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в общей долевой собственности (один участок площадью 1251,2 га), предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 104,0 тыс. рублей, из них за счет субсидии областного бюджета 93,6 тыс. рублей. Данные расходы за 2021 год профинансированы на 100% в сумме 104,0 тыс. рублей.

Раздел «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» в структуре расходов бюджета сельского поселения занимает 30,7%. На 2021 год предусмотрено в уточненном бюджете ассигнований на сумму 4039,9 тыс. рублей, кассовое

исполнение составило 3518,1 тыс. рублей или 87,1% к плановым назначениям. К 2020 году расходы по разделу снизились на 1456,3 тыс. рублей в связи со снижением расходов на жилищное хозяйство, по Народному бюджету и отсутствием расходов по программе комплексного развития сельских территорий. Расходы по подразделам представлены в таблице:

тыс. рублей								
НАИМЕНОВАНИЕ	Раздел	Подраздел	Утверждено на 2021 год	Кассовое исполнение за 2021 г	% исполнения	Доля в % в общей сумме расходов	Кассовое исполнение за 2020г	Тем роста к 2020г в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	00	4039,9	3518,1	87,1	100	4974,4	-29,3
<i>Жилищное хозяйство</i>	05	01	267,8	258,5	96,5	7,4	814,1	-68,2
<i>Коммунальное хозяйство</i>	05	02	156,7	156,4	99,8	4,4	231,2	-32,4
<i>Благоустройство</i>	05	03	3615,4	3103,2	85,8	88,2	3929,2	-21
Уличное освещение	05	03	1311,7	1304,5	99,5	37,1	1328,7	-1,8
Проект «Народный бюджет»	05	03	1830,0	1400,0	76,5	39,8	1580	-11,4
Комплексное развитие сельских территорий	05	03	-	-	-	-	650	-
Прочее благоустройство	05	03	473,7	398,7	84,2	11,3	370,5	+7,6

По подразделу «Жилищное хозяйство» произведены расходы в сумме 258,5 тыс. рублей: на оплату взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов, находящихся в муниципальном жилом фонде, оплату теплоэнергии по муниципальной квартире и ремонт муниципального жилья.

На коммунальное хозяйство из бюджета поселения профинансировано расходов в сумме 156,4 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета района 94,7 тыс. рублей. Были проведены работы по устройству системы автономного водопроведения к зданию ФАПа в п. Карицы, по утеплению скважины, монтажу станции биологической очистки, по планировке земельного участка.

По подразделу «Благоустройство» направлено средств в сумме 3103,2 тыс. рублей, что составило 85,8% к плановым назначениям, в основном, в связи с не полной реализацией проектов по Народному бюджету.

Расходы на уличное освещение в бюджете поселения (электроэнергия, замена светильников, услуги по обслуживанию) профинансированы на сумму 1304,5 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета 644,5 тыс. рублей.

На реализацию проекта «Народный бюджет» финансирование расходов за 2021 год составило 1400,0 тыс. рублей по 16 объектам, из них средства областного бюджета в сумме 1484,0 тыс. рублей. Не реализовано два проекта на сумму 430,0 тыс. рублей: ремонт деревянного подвесного моста через реку Толшма в д. Бор и уборка бесхозных хозяйственных построек в п. Карицы.

На прочее благоустройство израсходовано 398,7 тыс. рублей (ремонт тротуаров, содержание контейнерных площадок под ТКО, уборка и благоустройство общественных территорий).

В 2021 году расходы бюджета сельского поселения Толшменское по разделу **«Молодежная политика и оздоровление детей»** не осуществлялись.

По разделу **«Культура, кинематография»** расходы профинансированы в сумме 65,0 тыс. рублей (100% плановых назначений), из них на перечисление в бюджет района межбюджетных трансфертов в сумме 10,0 тыс. рублей в части осуществления районом полномочий по решению вопросов местного значения в сфере культуры (обеспечение деятельности филиалов районного учреждения МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», находящихся на территории муниципального образования).

По проекту «Народный бюджет» (пошив сценических костюмов) расходы составили 55,0 тыс. рублей, из них за счет средств субсидии областного бюджета в сумме 38,5 тыс. рублей.

По разделу **«Социальная политика»** в уточненном бюджете на 2021 год утверждено бюджетных ассигнований в сумме 411,8 тыс. рублей, фактически исполнены в сумме 410,8 тыс. рублей, из них на доплаты к пенсии неработающим муниципальным служащим и главе, вышедшим на пенсию из администрации муниципального образования «Толшменское» в сумме 337,8 тыс. рублей; на выплату денежной компенсации на оплату коммунальных услуг специалистам культуры, проживающим и работающим в сельской местности, в сумме 73,0 тыс. рублей.

По разделу **«Физическая культура и спорт»** расходы исполнены в сумме 7,5 тыс. рублей, что составило 98,7% от плановых назначений. Средства израсходованы на приобретение спортивного оборудования и на участие жителей муниципального образования в спортивных соревнованиях.

6. Муниципальный долг, бюджетные кредиты.

В соответствии с пунктом 3 статьи 117 БК РФ, установленный статьей 10 решения Совета муниципального образования «Толшменское» от 18.12.2020 №194 «О бюджете муниципального образования «Толшменское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2022 соблюден. Кредиты в течение финансового года муниципальным образованием не привлекались, расходы бюджета на обслуживание муниципального долга не осуществлялись.

В соответствии со статьей 117 БК РФ и статьей 11 решения Совета муниципального образования «Толшменское» от 18.12.2020 №194 «О бюджете муниципального образования «Толшменское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» муниципальные гарантии юридическим лицам в 2021 году не предоставлялись.

7. Дебиторская и кредиторская задолженность.

Объем дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 по бюджету сельского поселения Толшменское составил 23 399,4 тыс. рублей, из нее: задолженность по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, начисленным в бюджет муниципального образования «Толшменское» по данным ИФНС России по Вологодской области в сумме 274,9 тыс. рублей,

начисленные суммы аренды по договорам соцнайма 257,7 тыс. рублей, начисление долгосрочной задолженности по межбюджетным трансфертам на плановый период 2022-2024 годов - 22 866,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2022 по бюджету муниципального образования составила 579,1 тыс. рублей, рост к задолженности на начало года на 27,4 тыс. рублей. Из общей суммы задолженности 236,0 тыс. рублей составила задолженность по заработной плате, НДФЛ и отчислениям во внебюджетные фонды за декабрь 2021 года; по оплате коммунальных услуг и прочих работ, услуг — 194,0 тыс. рублей, задолженность по уплате налога на имущество физических лиц и земельного налога по данным ИФНС России по Вологодской области составила в сумме 102,3 тыс. рублей.

Выводы:

1. По результатам проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора доходов и главного распорядителя бюджетных средств бюджета сельского поселения Толшменское за 2021 год установлено, что отчетность составлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 № 191н. Фактов расходования средств, не предусмотренных решением о бюджете на 2021 год, проведенной проверкой не установлено.

2. Структура, сроки предоставления и содержание отчета об исполнении бюджета сельского поселения Толшменское за 2021 год, предоставленного в форме проекта, соблюдены.

3. Бюджет сельского поселения Толшменское за 2021 год исполнен по доходам в сумме 11419,4 тыс. рублей, по расходам 11444,8 тыс. рублей с дефицитом бюджета в размере 25,4 тыс. рублей.

4. Бюджет сельского поселения Толшменское за 2021 год в целом по доходам выполнен на 96,2% к уточненным плановым назначениям и на 151,6% к доходам бюджета, утвержденного решением Совета муниципального образования от 18.12.2020 №194. Увеличение доходной части бюджета объясняется ростом безвозмездных поступлений на 45,3% и собственных налоговых и неналоговых доходов более чем в два раза.

Из уточненных плановых назначений по налоговым и неналоговым поступлениям в доход бюджета сельского поселения Толшменское на 100 и более процентов выполнены планы поступлений по всем доходным источникам. Темп поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования в 2021 году в сравнении с 2020 годом увеличился на 9,6% или на 127,1 тыс. рублей в связи с увеличением поступления дохода по налогу на доходы физических лиц и поступлением доходов от компенсации затрат бюджету сельского поселения (возмещение ущерба).

К 2020 году поступления в бюджет поселения, в целом, снизились на 1056,1 тыс. рублей или на 8,5%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам увеличились на 127,1 тыс. рублей; по безвозмездным поступлениям снизились

на 1183,2 тыс. рублей. По результатам исполнения бюджета за 2021 год, в структуре доходов бюджета поселения, удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 12,7%, безвозмездных поступлений — 87,3%, что сохраняет зависимость бюджета муниципального образования от бюджетов других уровней.

5. Размер недоимки по состоянию на 01.01.2021 составлял 127,9 тыс. рублей, на 01.01.2022 — 217,1 тыс. рублей, т. е. увеличение недоимки к 2020 году составило 89,2 тыс. рублей, в т.ч: задолженность по налогу на доходы физических лиц составила 0,8 тыс. рублей; задолженность по налогу на имущество физических лиц увеличилась на 99,3 тыс. рублей и составила 175,2 тыс. рублей; задолженность по земельному налогу составила 41,1 тыс. рублей, снизилась на 9,8 тыс. рублей.

6. В целом, за 2021 год расходы бюджета сельского поселения Толшменское исполнены на 94,1%, при уточненном плане 12158,3 тыс. рублей, расходы профинансированы в сумме 11444,8 тыс. рублей, что составило 152% к расходам, утвержденным решением Совета муниципального образования от 18.12.2020 №194. Расходы снизились к 2020 году на 852,4 тыс. рублей или на 6,9%, в основном в связи со снижением расходов по Народному бюджету и отсутствием расходов по программе комплексного развития сельских территорий.

7. Структура расходов в функциональном разрезе отражает приоритеты выделения бюджетных ассигнований на решение вопросов местного значения, в первую очередь, расходов на общегосударственные вопросы и жилищно-коммунальное хозяйство.

8. Анализ исполнения бюджета в функциональной структуре показал высокий уровень исполнения (более 95 процентов) по всем разделам кроме раздела по жилищно-коммунальному хозяйству с связи с не освоением расходов по двум проектам по Народному бюджету.

9. Основную долю расходов в 2021 году составили расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» – 46,8% (5353,2 тыс. рублей), в сравнении с 2020 годом рост на 667,0 тыс. рублей или 14,2% в связи с осуществлением расходов на приобретение и установку усилителя сотового сигнала связи в сумме 665,0 тыс. рублей.

10. Вторую позицию в структуре расходов составили расходы на «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 30,7% или 3518,1 тыс. рублей, в абсолютном значении расходы снизились к 2020 году на 1456,3 тыс. рублей или на 29,3% в связи со снижением расходов на жилищное хозяйство, по Народному бюджету и отсутствием расходов по программе комплексного развития сельских территорий.

11. Расходы на «Национальную экономику» составили 1941,6 тыс. рублей или 17% в общих расходах бюджета поселения, в абсолютном значении расходы увеличились к 2020 году на 319,8 тыс. рублей за счет осуществления расходов на оформление земельных участков и увеличения расходов на содержание автомобильных дорог местного значения.

12. Наибольшее снижение расходов в сравнении с 2020 годом осуществлено по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

(на 87,3% или 276,2 тыс. рублей) в связи с отсутствием расходов по Народному бюджету.

13. Расходы на заработную плату с начислениями Главы и муниципальных служащих сельского поселения составили 1828,9 тыс. рублей, норматив, установленный постановлением Правительства области на очередной финансовый год, не превысили.

Предложения:

1. Принять все меры по сокращению недоимки по налогу на имущество и земельному налогу, активизировать работу комиссии в целях дополнительного поступления доходов в бюджет поселения.

Заключение

Обобщив материалы Заключения, подготовленного с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, Контрольно-счетная комиссия рекомендует отчет «Об исполнении бюджета сельского поселения Толшменское за 2021 год» к рассмотрению Советом сельского поселения Толшменское.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
Муниципального Собрания
Тотемского муниципального района
24 марта 2022 года

О. В. Гилеско