

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №76**  
**К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ**  
**«О БЮДЖЕТЕ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ВЕЛИКОДВОРСКОЕ**  
**НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ»**

**Общие положения.**

Заключение Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на проект решения Совета сельского поселения Великодворское «О бюджете сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), раздела 7 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Великодворское», утвержденного решением Совета муниципального образования «Великодворское» от 10.03.2017 №199, раздела 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии района, утвержденного решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 22.06.2016 №67.

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета действующему бюджетному законодательству, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Формирование прогнозных показателей бюджета осуществлено в соответствии с федеральным и областным законодательством, исходя из приоритетов, определенных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения на соответствующий период, с учетом необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

Проект решения Совета сельского поселения Великодворское «О бюджете сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект, проект решения, проект бюджета) внесён на рассмотрение Советом сельского поселения Великодворское с соблюдением срока, установленного разделом 7 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Великодворское».

Представленный проект бюджета составлен в соответствии с подразделом 6.1 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Великодворское» на 3 года.

Экспертиза проекта проведена Контрольно-счётной комиссией с учётом:

- Указа Президента Российской Федерации, направленного на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- прогноза социально-экономического развития поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Структура и содержание проекта решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную комиссию представлены документы и материалы в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, разделом 7 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Великодворское».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта решения Совета сельского поселения Великодворское «О бюджете сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» проведены:

- оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства;
- оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов;
- оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета поселения;
- оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета;
- оценка муниципального долга.

## **2. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете сельского поселения Великодворское требованиям бюджетного законодательства.**

1. Текстовая часть и структура представленного проекта решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного законодательства. Основные характеристики и состав показателей, устанавливаемый в текстовой части проекта, соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Великодворское».

2. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита бюджета, п. 3 ст. 107 – по объему муниципального долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 100 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда поселения, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3. Проект решения о бюджете содержит 5 разделов, 12 статей.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и раздела 6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Великодворское» проект бюджета поселения сформирован на три года.

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статья 1 проекта решения содержит основные характеристики бюджета сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

на 2022 год:

общий объем доходов в сумме 4741,8 тыс. рублей  
общий объем расходов в сумме 4764,4 тыс. рублей  
дефицит бюджета сельского поселения в сумме 22,6 тыс. рублей.

на 2023 год:

общий объем доходов в сумме 4030,4 тыс. рублей  
общий объем расходов в сумме 4030,4 тыс. рублей  
дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

на 2024 год:

общий объем доходов в сумме 4025,6 тыс. рублей  
общий объем расходов в сумме 4025,6 тыс. рублей  
дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

Статьей 4 текстовой части проекта решения о бюджете предлагается утвердить:

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.
- размер резервного фонда администрации сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ текстовой частью (статья 6) установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете.

Таким образом, по результатам анализа текстовой части проекта решения подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части проекта решения о бюджете, соответствует значениям этих показателей в приложениях к проекту решения.

### **3. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ВЕЛИКОДВОРСКОЕ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ.**

Бюджет сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован на основании прогноза социально-экономического развития сельского поселения Великодворское на 2022-2024 годы (далее Прогноз).

Прогноз разработан в соответствии с приоритетами и целями, поставленными в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года, с учетом целевых показателей прогноза социально – экономического развития Вологодской области до 2024 года, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития сельского поселения за 2021 год.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики сохраняются обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения, укрепление доходной базы бюджета, обеспечение реализации мероприятий,

направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения сельского поселения.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета сельского поселения Великодворское «О бюджете сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» проведен анализ основных характеристик ожидаемого исполнения бюджета поселения на 2021 год и проекта бюджета поселения на 2022-2024 годы. Результаты анализа приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	бюджет на 2021 год (ожидаемое исполнение)	проект бюджета		
		2022 год	плановый период	
			2023 год	2024 год
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>	<b>6102,0</b>	<b>4741,8</b>	<b>4030,4</b>	<b>4025,6</b>
Налоговые доходы	429,0	437,0	447,0	457,0
Неналоговые доходы	15,0	15,0	15,0	15,0
Безвозмездные поступления	5658,0	4289,8	3568,4	3553,6
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>	<b>7130,0</b>	<b>4764,4</b>	<b>4030,4</b>	<b>4025,6</b>
из них (справочно)				
Программная часть	-	-	-	-
Непрограммные расходы	7130,0	4764,4	4030,4	4025,6
Публичные нормативные обязательства	173,6	36,0	173,6	173,6
Условно утвержденные расходы	-	-	81,4	161,2
Резервный фонд	12,0	10,0	10,0	10,0
<b>ДЕФИЦИТ, всего:</b>	<b>-1028,0</b>	<b>-22,6</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА, всего:</b>	<b>1028,0</b>	<b>22,6</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
остатки на начало года	1028,0	22,6	-	-
<b>ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА (на конец года)</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

Основные характеристики бюджета сельского поселения Великодворское на 2022 год относительно характеристик бюджета 2021 года (решение Совета муниципального образования «Великодворское» от 15.12.2020 № 180 «О бюджете муниципального образования «Великодворское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» с изменениями):

- с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам уменьшены на 22,3 %;
- по расходам уменьшены на 33,2 %;
- безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня уменьшены на 24,2 %.

- без учета безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам увеличены на 1,8 %;
- по расходам уменьшены на 67,8 %.

Снижение безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2022 году обусловлено снижением суммы дотации из бюджета района, субсидии из областного бюджета и прочих безвозмездных поступлений на реализацию проекта «Народный бюджет».

Снижение расходов в 2022 году без учета безвозмездных поступлений обусловлено осуществлением расходов в текущем году за счет остатка средств бюджета поселения на начало 2021 года в сумме 1028,0 тыс. рублей.

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов привлечение бюджетных кредитов в бюджет поселения в 2022-2024 годах не планируется.

Расходы на обслуживание муниципального долга не планируются. Проект бюджета сельского поселения Великодворское на 2022 год сформирован с дефицитом в размере 22,6 тыс. рублей, что составляет 5% от общего объема доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений.

Проект бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов планируется бездефицитным, что соответствует нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ДОХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ВЕЛИКОДВОРСКОЕ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ**

Прогноз доходов бюджета сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составлен на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития сельского поселения Великодворское в 2021 году, прогноза социально-экономического развития поселения на 2022 - 2024 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Великодворское на 2022-2024 годы.

При расчете доходов бюджета поселения учтены проекты изменений и дополнений в бюджетное и налоговое законодательство, влияющие на поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения Великодворское.

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», проекте решения Муниципального Собрания Тотемского муниципального района «О бюджете района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Бюджетные назначения по доходам бюджета сельского поселения Великодворское и их структура на период 2021 - 2024 годы представлены в таблице.

Источники доходов	тыс. рублей							
	2021 год (ожидаемое исполнение)		2022 год (проект)		2023 год (проект)		2024 год (проект)	
	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	444,0	7,3	452,0	9,5	462,0	11,5	472,0	11,7
<i>налоговые доходы</i>	429,0	7,1	437,0	9,2	447,0	11,1	457,0	11,4
<i>неналоговые доходы</i>	15,0	0,2	15,0	0,3	15,0	0,4	15,0	0,3
Безвозмездные поступления	5658,0	92,7	4289,8	90,5	3568,4	88,5	3553,6	88,3
<b>Всего доходов</b>	<b>6102,0</b>	<b>100</b>	<b>4741,8</b>	<b>100</b>	<b>4030,4</b>	<b>100</b>	<b>4025,6</b>	<b>100</b>

Предлагаемые на 2022 год назначения по доходам в сумме 4741,8 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления» на сумму 4289,8 тыс. рублей или на 90,5%. Поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых) планируется в сумме 452,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 9,5%.

В двухлетней перспективе структура предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля их в 2023 и 2024 годах составит около 88%, что сохранит зависимость бюджета сельского поселения от бюджетов других уровней.

Динамика доходной части бюджета поселения в разрезе видов доходов представлена в таблице.

Показатели	тыс. рублей						
	Ожидаемое исполнение 2021г	2022 год (проект)	Отклонение 2022г к 2021г	2023 год (проект)	Откл. 2023г к 2022г	2024 год (проект)	Откл. 2024г к 2023г
Налоговые доходы	429,0	437,0	+8,0 (+1,9%)	447,0	+10,0 (+2,3%)	457,0	+10,0 (+2,2%)
Неналоговые доходы	15,0	15,0	-	15,0	-	15,0	-
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>444,0</b>	<b>452,0</b>	<b>+8,0 (+1,8%)</b>	<b>462,0</b>	<b>+10,0 (+2,2%)</b>	<b>472,0</b>	<b>+10,0 (+2,2%)</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов	5658,0	4289,8	-1368,2 (-24,2%)	3568,4	-721,4 (-16,8%)	3553,6	-14,8 (-0,4%)
<b>Всего доходов</b>	<b>6102,0</b>	<b>4741,8</b>	<b>-1360,2 (-22,3%)</b>	<b>4030,4</b>	<b>-711,4 (-15%)</b>	<b>4025,6</b>	<b>-4,8 (-0,1%)</b>

В сравнении с ожидаемым исполнением за 2021 год доходы бюджета поселения в 2022 году, в целом, снижаются на 1360,2 тыс. рублей или на 22,3%, что обусловлено, в основном, снижением безвозмездных поступлений на 1368,2 тыс. рублей за счет снижения субсидии областного бюджета и прочих безвозмездных поступлений на реализацию проекта «Народный

бюджет». Собственные доходы (налоговые и неналоговые) прогнозируются с незначительным ростом на 1,8%.

В плановом периоде доходная часть бюджета прогнозируется со снижением относительно предшествующего года:

- в 2023 году на 711,4 тыс. рублей или 15% за счет снижения безвозмездных поступлений на 16,8% и роста собственных доходов (налоговые и неналоговые) на 2,2%.

- в 2024 году на 4,8 тыс. рублей или 0,1% за счет снижения безвозмездных поступлений на 0,4% и увеличения собственных доходов на 2,2%.

#### 4.1. Налоговые доходы

При прогнозировании налоговых доходов использовались показатели прогноза с уточнением ожидаемого поступления за 2021 год, учитывались изменения законодательства, рассматривались меры, принимаемые администраторами доходов по улучшению администрирования доходов.

Налоговые доходы бюджета сельского поселения в 2022 году по сравнению с текущим годом увеличиваются незначительно, всего на 8,0 тыс. рублей или на 1,9% и составят сумму 437,0 тыс. рублей.

Объем планируемых назначений на плановый период составит: 447,0 тыс. рублей на 2023 год — увеличение к прогнозным показателям 2022 года на 10,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 457,0 тыс. рублей с превышением показателей 2023 года на 10,0 тыс. рублей.

Данные об основных налоговых доходах проекта бюджета сельского поселения Великодворское представлены в таблице:

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение 2021 год	Доля в общем объеме	Проект 2022 год	Доля в общем объеме	Отклонение 2022/2021	тыс. рублей			
						2023 год проект	Отклонение 2023/2022	2024 год проект	Отклонение 2024/2023
Налог на доходы физических лиц	145,0	33,8	154,0	35,2	+9,0 (+6,2%)	164,0	+10,0 (+6,5%)	174,0	+10,0 (+6,1%)
Налог на имущество	70,0	16,3	72,0	16,5	+2,0 (+2,8%)	72,0	-	72,0	-
Земельный налог	210,0	49	207,0	47,4	-3,0 (-1,4%)	207,0	-	207,0	-
Государственная пошлина	4,0	0,9	4,0	0,9	-	4,0	-	4,0	-
<b>Всего</b>	<b>429,0</b>	<b>100</b>	<b>437,0</b>	<b>100</b>	<b>+8,0 (+1,9%)</b>	<b>447,0</b>	<b>+10,0 (+2,3%)</b>	<b>457,0</b>	<b>+10,0 (+2,2%)</b>

К числу основных налоговых доходных источников на 2022 год проектом решения определены: земельный налог (207,0 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц (154,0 тыс. рублей), которые в совокупности составят 82,6% налоговых доходов.

Увеличение налоговых доходов бюджета поселения на 2022 год относительно назначений 2021 года обусловлено ростом основных налоговых источников - налога на доходы физических лиц на 9,0 тыс. рублей и налога на имущество на 2,0 тыс. рублей.

Налоговые доходы на плановый период 2023-2024 годов к предыдущему году спрогнозированы с ростом на 10,0 тыс. рублей.

Анализ данных таблицы демонстрирует незначительное изменение структуры налоговых доходов, прогнозируемых на 2022 год в сравнении со структурой ожидаемых поступлений налоговых доходов в текущем году (доля налогов изменилась с 0,1 до 1,6 процентных пункта).

1. В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения о бюджете, в основу расчета налога на доходы физических лиц заложен доведенный Финансовым управлением администрации района начисленный фонд заработной платы на 2022-2024 годы на основе прогнозируемого Департаментом стратегического планирования области общего фонда заработной платы по Тотемскому району на 2022 год в размере 59,6 млн. рублей за минусом стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, а также доходов, не подлежащих налогообложению (оценка 2021 года 58,4 млн. рублей), на 2023 и 2024 годы фонд заработной платы запланирован с ростом к предшествующему году на 6,7 и 6,8% соответственно.

С учетом изложенного, поступление налога на доходы физических лиц на 2022 год в бюджет поселения прогнозируется в объеме 154,0 тыс. рублей с увеличением на 6,2% к ожидаемому исполнению в текущем году, на 2023-2024 годы в сумме 164,0 и 174,0 тыс. рублей, с ростом к предшествующему году, соответственно, на 6,5 и 6,1%.

2. Налог на имущество физических лиц согласно статьи 61.5 БК РФ в бюджет сельского поселения зачисляется по нормативу 100 процентов исходя из кадастровой стоимости имущества. Данный налог планируется на 2022 год в сумме 72,0 тыс. рублей, с незначительным ростом на 2,0 тыс. рублей к плановым назначениям текущего года.

Поступление налога на имущество физических лиц в 2023 и 2024 годах запланировано на уровне прогнозных показателей 2022 года в сумме 72,0 тыс. рублей.

3. Земельный налог в 2022 году прогнозируется в сумме 207,0 тыс. рублей со снижением к ожидаемому исполнению в текущем году на 1,4% или 3,0 тыс. рублей.

На 2023 и 2024 годы поступление налога планируется на уровне прогнозных показателей 2022 года в сумме 207,0 тыс. рублей.

4. Государственная пошлина на 2022 год спрогнозирована на основе динамики поступления в 2020-2021 годах с учетом отчислений в бюджет поселения по нормативу 100% в соответствии со статьей 61.5 БК РФ и составит сумму 4,0 тыс. рублей.

Бюджетные назначения на 2023-2024 годы запланированы на уровне прогноза 2022 года в размере 4,0 тыс. рублей.

#### **4.2. Неналоговые доходы**

Согласно пояснительной записки к проекту бюджета сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов поступления неналоговых доходов в бюджет запланированы на основании

информации главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам на период 2021-2024 годов представлены в таблице:

тыс. рублей							
Показатели	Уточненный план на 2021г	2022 год (проект)	Отклонение 2022г к 2021г	2023 год (проект)	Отклонение 2023г к 2022г	2024 год (проект)	Отклонение 2024 к 2023г
Доходы от сдачи в аренду имущества	15,0	15,0	-	15,0	-	15,0	-
Всего неналоговых доходов	15,0	15,0	-	15,0	-	15,0	-

В структуре собственных доходов бюджета сельского поселения Великодворское неналоговые доходы, как правило, занимают незначительную часть, так в 2021 году всего 3,4%, по проекту на 2022 год — 3,3%, на плановый период 2023-2024 годов - 3,2%.

Прогнозируемые поступления по неналоговым доходам на 2022 год составят 15,0 тыс. рублей (доходы от сдачи в аренду имущества), на уровне ожидаемого исполнения неналоговых доходов за 2021 год.

По проекту на 2023-2024 годы неналоговые доходы запланированы на уровне прогнозных показателей 2022 года в сумме 15,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета поступление доходов от сдачи имущества в аренду запланировано из расчета действующих договоров аренды.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в проекте бюджета муниципального образования «Великодворское» на 2022-2024 годы не планируются, Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества сельского поселения Великодворское администрацией поселения не составлялся.

На формирование местных бюджетов огромное значение оказывает сфера межбюджетных отношений. Одним из направлений бюджетной и налоговой политики области и района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов является усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления области в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований области.

#### **4.3. Безвозмездные поступления**

Проектом решения о бюджете сельского поселения Великодворское» по группе доходов «Безвозмездные поступления» прогнозируются поступления в 2022 году в сумме 4289,8 тыс. рублей, что на 24,2% ниже ожидаемого исполнения в текущем году.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

Показатели	Уточненный план на 2021г	2022 год (проект)	Доля в общем объеме %	Отклонение 2022г к 2021	2023 год (проект)	Отклонение 2023 к 2022	2024 год (проект)	Отклонение 2024 к 2023
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	1887,2	1810,3	42,2	-76,9 (-4,1%)	1865,8	+55,5 (+3,1%)	1871,0	+5,2 (+0,3%)
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	1215,7	958,9	22,4	-256,8 (-21,1%)	926,6	-32,3 (-3,4%)	880,8	-45,8 (-5%)
субсидии	1732,4	972,9	22,7	-759,5 (-43,8%)	202,9	-770,0 (-79,1%)	202,9	-
субвенции	106,5	109,1	2,5	+2,6 (+2,5%)	112,6	+3,5 (+3,2%)	116,5	+3,9 (+3,5%)
Иные межбюджетные трансферты	573,0	438,6	10,2	-134,4 (-23,5%)	460,5	+21,9 (+5%)	482,4	+21,9 (+4,8%)
Безвозмездные поступления	80,1	-	-	-80,1 (100%)	-	-	-	-
Прочие безвозмездные поступления	63,1	-	-	-63,1 (-100%)	-	-	-	-
<b>Всего безвозмездных поступлений</b>	<b>5658,0</b>	<b>4289,8</b>	<b>100</b>	<b>-1368,2</b> <b>(-24,2%)</b>	<b>3568,4</b>	<b>-721,4</b> <b>(-16,8%)</b>	<b>3553,6</b>	<b>-14,8</b> <b>(-0,4%)</b>

В проекте бюджета поселения на 2022 год безвозмездные поступления прогнозируются со снижением на 24,2% за счет снижения всех видов поступлений за исключением субвенции из федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета.

В общем объеме безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом бюджета, в 2022 году наибольший удельный вес занимает дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности — 42,2% или 1810,3 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям на 2023-2024 годы запланированы со снижением к предшествующему году: в 2023 году на 721,4 тыс. рублей или 16,8% к 2022 году, в 2024 году на 14,8 тыс. рублей или 0,4% к 2023 году.

Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах бюджета поселения в 2022 году составит 90,5% (2021 год — 92,7%).

## **5. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РАСХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ВЕЛИКОДВОРСКОЕ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ.**

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета поселения.

Классификация расходов, примененная при составлении проекта бюджета поселения на предстоящий год, соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, приказа МФ РФ от 6 июня 2019 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в редакции приказа от 29.07.2021 №105н, приказа МФ РФ от 08.06.2020 №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов)» в редакции приказа от 12.07.2021 №100н.

Расходы бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2003 №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями).

Расходная часть бюджета формировалась с учетом необходимости обеспечения расходных обязательств, основными из которых являются: финансирование мероприятий в области жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, пожарной безопасности; исполнение обязательств в соответствии с заключенными договорами. Расходы на оплату труда с начислениями запланированы в соответствие с постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008 года №1416 «Об утверждении норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления области» (с последующими изменениями); расходы на оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретение ГСМ, прочие расходы спрогнозированы с учетом фактического потребления за 2021 год, роста тарифов на коммунальные услуги и с учетом наполняемости доходной базы бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по расходам на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе функциональной структуры приведено в таблице.

Наименование	Бюджет 2022 года	Бюджет 2023 года	Бюджет 2024 года	отклонение			
				2023/2022		2024/2023	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	2754,4	2386,5	2386,5	-367,9	-13,4	-	-
Национальная оборона	107,1	110,6	114,5	+3,5	+3,3	+3,9	+3,5
Национальная безопасность, правоохр. деятельность	21,0	68,1	68,1	+47,1	+224	-	-
Национальная экономика	438,6	460,5	482,4	+21,9	+5	+21,9	+4,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	1388,3	724,7	614,3	-660,6	-47,6	-110,4	-15,2
Образование	3,0	5,0	5,0	+2,0	+66,7	-	-
Культура, кинематография	10,0	10,0	10,0	-	-	-	-
Социальная политика	36,0	173,6	173,6	+137,6	+380	-	-
Физическая культура и спорт	6,0	10,0	10,0	+4,0	+66,7	-	-
<b>Итого расходов</b>	<b>4764,4</b>	<b>3949,0</b>	<b>3864,4</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
Условно утверждаемые расходы	-	81,4	161,2	x	x	x	x
<b>Всего расходов</b>	<b>4764,4</b>	<b>4030,4</b>	<b>4025,6</b>	<b>-734,0</b>	<b>-15,4</b>	<b>-4,8</b>	<b>-0,1</b>

тыс. рублей

Согласно ведомственной структуре расходов проекта бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложения № 5, 13 к проекту решения Совета сельского поселения Великодворское) сумма расходов соответствует текстовой сумме расходов проекта решения Совета сельского поселения Великодворское. Главным распорядителем расходной части бюджета поселения является Администрация сельского поселения Великодворское.

Функциональная структура расходов бюджета на 2022 год и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2021 года и отчетом за 2020 год представлена в таблице.

Наименование	Отчет 2020 года	Бюджет 2021 года	Бюджет 2022 года	Доля в %	тыс. рублей			
					отклонение			
					2022/2020		2022/2021	
в сумме	в %	в сумме	в %					
Общегосударственные вопросы	2375,6	3282,1	2754,4	57,8	+378,8	+16	-527,7	-16
Национальная оборона	97,2	106,9	107,1	2,3	+9,9	+10	+0,2	+0,2
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	227,4	123,0	21,0	0,4	-206,4	-90,8	-102	-82,9
Национальная экономика	431,4	573,0	438,6	9,2	+7,2	+1,7	-134,4	-23,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	2509,6	2847,4	1388,3	29,1	-1121,3	-44,7	-1459,1	-51,2
Образование	2,5	3,0	3,0	0,1	+0,5	+20	-	-
Культура, кинематография	10	10,0	10,0	0,2	-	-	-	-
Социальная политика	397,5	173,6	36,0	0,8	-361,5	-91	-137,6	-79,3
Физическая культура и спорт	103	11,0	6,0	0,1	-97,0	-94,2	-5,0	-45,5
<b>Итого расходов</b>	<b>6154,2</b>	<b>7130,0</b>	<b>4764,4</b>	<b>100</b>	<b>-1389,8</b>	<b>-22,6</b>	<b>-2365,6</b>	<b>-33,2</b>

Снижение общего объема расходов бюджета поселения в 2022 году в сравнении с ожидаемым исполнением в текущем году составит 33,2% или 2365,6 тыс. рублей и в сравнении с отчетом 2020 года — на 22,6% или 1389,8 тыс. рублей.

По всем разделам проекта бюджета на 2022 год, за исключением раздела «Национальная оборона» в сравнении с 2021 годом планируется сокращение расходов на общую сумму 2365,6 тыс. рублей. Наибольшее снижение расходов прогнозируется по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1459,1 тыс. рублей или более чем в два раза в связи со снижением расходов на реализацию проекта «Народный бюджет», организацию уличного освещения; «Общегосударственные вопросы» на 16% или на 527,7 тыс. рублей в связи с планированием расходов в 2021 году на приобретение автомашины за счет остатка средств на начало года.

По анализу структуры расходов бюджета 2022 года, преимущественный удельный вес имеют расходы на «Общегосударственные вопросы» - 57,8% (2754,4 тыс. рублей) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» 29,1% (1388,3 тыс. рублей).

Динамика планируемых расходов на плановый период отрицательная и характеризуется следующими показателями, сформированными к предыдущему году:

- 2023 год: (-) 734,0 тыс. рублей или -15,4%
- 2024 год: (-) 4,8 тыс. рублей или 0,1%.

В проекте бюджета сельского поселения Великодворское на 2023 и 2024 годы в соответствии с требованиями БК РФ предусмотрены условно утверждаемые расходы на первый год планового периода в сумме 781,4 тыс. рублей, на второй год планового периода – 161,2 тыс. рублей, что соответствует положениям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов состоят из следующих показателей:

**1.** Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» на обеспечение руководства и управления сформированы по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджетной классификации в соответствии с функциями, выполняемыми органами местного самоуправления. В проекте бюджета на 2022 год данные расходы запланированы с учетом проведенных мероприятий по совершенствованию структуры муниципальной власти, мероприятий по оптимизации численности и расходов на управление в сумме 2754,4 тыс. рублей, что ниже на 16% или на 527,7 тыс. рублей ожидаемого исполнения расходов по данному разделу в 2021 году. Основную долю расходов по разделу составляют расходы на оплату труда с отчислениями в фонды (66%) или в сумме 1817,7 тыс. рублей. Фонд оплаты сформирован в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 «Об утверждении Норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления области» с учетом внесенных изменений.

В структуре раздела предусмотрены бюджетные ассигнования на следующие расходы:

- на обеспечение выполнения функций органами местного самоуправления – 2265,1 тыс. рублей;
- на расходы по резервному фонду — 10,0 тыс. рублей;
- составление протоколов об административных правонарушениях 2,0 тыс. рублей за счет субвенции областного бюджета.

В рамках межбюджетных трансфертов в бюджете поселения предусмотрены суммы на частично переданные полномочия району по решению вопросов местного значения в соответствии с заключаемыми соглашениями на 2020 год по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 477,3 тыс. рублей, в том числе в сфере размещения муниципального заказа для нужд муниципального образования, на осуществление внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, на осуществление части полномочий финансиста и на ведение бухгалтерского учета.

На плановый период 2023 и 2024 годов расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» прогнозируются ежегодно в сумме 2386,5 тыс. рублей.

**2.** Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2022 год запланированы в сумме 107,1 тыс. рублей, на уровне

ожидаемого исполнения расходов по разделу в 2021 году. На плановый период 2023 и 2024 годов расходы запланированы с ростом к предшествующему году на 3,3 и 3,5% в сумме соответственно 110,6 тыс. рублей в 2023 году и 114,5 тыс. рублей в 2024 году. Данные расходы осуществляются за счет субвенции федерального бюджета и предусмотрены в бюджете на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**3.** Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» в проекте бюджета на 2022 год запланированы в сумме 21,0 тыс. рублей на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на территории сельского поселения. Расходы сформированы со снижением к 2021 году более чем в пять раз, в основном, в связи с отсутствием расходов в рамках проекта «Народный бюджет».

На 2023 и 2024 годы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы запланированы ежегодно в сумме 68,1 тыс. рублей.

**4.** Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» в проекте бюджета поселения на 2022 год планируются в сумме 438,6 тыс. рублей. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета поселения на 2022 год составит 9,2%. По данному разделу предусмотрены ассигнования на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет межбюджетных трансфертов из Дорожного фонда района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2021-2023 годы».

В проекте бюджета поселения на 2023 и 2024 годы расходы по данному разделу прогнозируются в сумме 460,5 и 482,4 тыс. рублей.

**5.** Бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в бюджете сельского поселения Великодворское на 2022 год предусматриваются в сумме 1388,3 тыс. рублей, что ниже исполнения текущего года более чем в два раза в связи со снижением расходов на организацию уличного освещения, по проекту «Народный бюджет» и на мероприятия по прочему благоустройству. Бюджетные ассигнования по разделу предусмотрены:

- на расходы по благоустройству территории поселения, в том числе: на уличное освещение, прочее благоустройство, всего на сумму 363,3 тыс. рублей.

- на расходы на обеспечение мероприятий по проекту «Народный бюджет» в сумме 50,0 тыс. рублей.

- на мероприятия по благоустройству территории поселения в рамках государственной программы области «Комплексное развитие сельских территорий Вологодской области на 2021-2025 годы» в сумме 975,0 тыс. рублей.

На 2023-2024 годы на жилищно-коммунальное хозяйство в бюджете сельского поселения Великодворское предусмотрены ассигнования в сумме 724,7 и 614,3 тыс. рублей.

**6.** Бюджетные ассигнования по разделу «Образование» подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» в проекте бюджета поселения предусмотрены на обеспечение реализации мероприятий в области молодежной политики и оздоровления детей на 2022 год в сумме 3,0 тыс. рублей.

На плановый период 2023 и 2024 годов - ежегодно по 5,0 тыс. рублей.

**7.** По разделу «Культура и кинематография» подразделу «Культура» в проекте бюджета сельского поселения Великодворское на 2022 год расходные обязательства запланированы в сумме 10,0 тыс. рублей в соответствии с заключаемым соглашением с администрацией района в рамках межбюджетных отношений на выполнение мероприятий в сфере культуры филиалами МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», находящимися на территории поселения. Расходы в рамках Соглашения предусмотрены на один год.

На плановый период 2023 и 2024 годов по разделу предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10,0 тыс. рублей на обеспечение реализации мероприятий в области культуры.

**8.** В проекте решения расходы бюджета сельского поселения Великодворское по разделу «Социальная политика» предусмотрены на 2022 год в сумме 36,0 тыс. рублей по подразделу «Пенсионное обеспечение» на выплату доплаты к пенсии муниципальным служащим. По разделу снижение расходов на 2022 год относительно текущего года составило 79,3% в связи с отсутствием в бюджете поселения плановых назначений по расходам на выплату доплаты к пенсии главе, вышедшей на пенсию из администрации поселения, на данные расходы будут выделены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета района при его утверждении.

На плановый период 2023 и 2024 годов бюджетные ассигнования по разделу «Социальная политика» прогнозируются ежегодно в сумме 173,6 тыс. рублей.

**9.** Бюджетные ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» в проекте бюджета на обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта на 2022 год запланированы в сумме 6,0 тыс. рублей.

На плановый период 2023 и 2024 годов в бюджете поселения по данному разделу расходы прогнозируются ежегодно в сумме 10,0 тыс. рублей.

**10.** На 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в бюджете поселения расходы по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» не предусмотрены.

Частью 1 статьи 7 проекта бюджета верхний предел внутреннего муниципального долга сельского поселения Великодворское устанавливается по состоянию на 01.01.2023 года, на 01.01.2024 года, на 01.01.2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

Статьей 8 проекта бюджета предоставление муниципальных гарантий сельским поселением Великодворское в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не предусматривается.

### **Выводы:**

В целом, по результатам экспертизы проекта решения Совета сельского поселения Великодворское «О бюджете сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» Контрольно-счетная комиссия отмечает следующее:

1. По форме и содержанию проект бюджета сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Великодворское, основным направлениям бюджетной и налоговой политики, по своим основным характеристикам соответствует целям и задачам в области бюджетной политики.
2. Проект решения о бюджете сельского поселения Великодворское внесен на рассмотрение Советом поселения в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Великодворское», утвержденным решением Совета муниципального образования «Великодворское» от 10.03.2017 №199.
3. Документы и материалы к проекту решения о бюджете представлены в полном объеме согласно перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.
4. Проект бюджета поселения на 2022 год сформирован с дефицитом в размере 22,6 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов бездефицитным (в соответствии со статьей 92.1 БК РФ дефицит бюджета полностью обеспечен источниками финансирования - за счет изменения остатков средств на счетах).
5. Показатели бюджета на 2022 год - доходы и расходы по отношению к уточненному плану текущего года спрогнозированы со снижением: доходы на 22,3%, расходы на 33,2%.
6. Предлагаемые на 2022 год назначения по доходам в сумме 4741,8 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления» в сумме 4289,8 тыс. рублей или на 90,5%. Поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых) планируется в сумме 452,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 9,5%.
7. Доходы бюджета 2022 года меньше показателей оценки ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2021 год на 1360,2 тыс. рублей или на 22,3%. Причинами такого отклонения явилось сокращение в 2022 году прогнозных показателей по безвозмездным поступлениям на 1368,2 тыс. рублей (24,2% от ожидаемого исполнения безвозмездных поступлений 2021 года) в связи с отсутствием субсидии областного бюджета и прочих безвозмездных поступлений на реализацию проекта «Народный бюджет», а также в связи с уменьшением субсидии на организацию уличного освещения.

В 2022 году планируется получить налоговых и неналоговых доходов в сумме 452,0 тыс. рублей, что больше ожидаемой суммы доходов за 2021 год на 8,0 тыс. рублей (на 1,8%).

8. Расходы бюджета поселения на 2022 год предусмотрены в проекте в размере 4764,4 тыс. рублей, что на 2365,6 тыс. рублей, или 33,2% меньше ожидаемого исполнения расходов текущего года (7130,0 тыс. рублей).

9. В структуре общего объема расходов основное место занимают расходы, направляемые на общегосударственные вопросы и жилищно-коммунальное хозяйство.

10. Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

11. Проект бюджета сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован без учета программно-целевых методов планирования.

Следует отметить, что ограниченность бюджетных ресурсов не позволяет в полной мере использовать бюджет, как инструмент реализации основных задач социально-экономического развития сельского поселения, поэтому для увеличения поступлений доходов в бюджет поселения администрации поселения необходимо активизировать работу по мобилизации доходов в бюджет поселения, по погашению имеющейся недоимки, а также усилить контроль главного распорядителя бюджетных средств за эффективностью бюджетных расходов.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная комиссия считает, что предложенный проект решения Совета сельского поселения Великодворское «О бюджете сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

### **Предлагается:**

1. Проект бюджета сельского поселения Великодворское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов принять к рассмотрению и утверждению.

Председатель  
Контрольно-счетной комиссии  
Муниципального Собрания  
Тотемского муниципального района

Гилеско О. В.

25 ноября 2021 года