

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 80
к проекту решения Совета сельского поселения Толшменское
«О бюджете сельского поселения Толшменское
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Общие положения.

Заключение Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на проект решения Совета сельского поселения Толшменское «О бюджете сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), раздела 6 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Толшменское, утвержденного решением Совета муниципального образования «Толшменское» от 30.12.2014 №108 с изменениями, раздела 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии района, утвержденного решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 22.06.2016 №67.

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета действующему бюджетному законодательству, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Основные положения.

Формирование прогнозных показателей бюджета осуществлено в соответствии с федеральным и областным законодательством, исходя из приоритетов, определенных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения на соответствующий период, с учетом необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

Проект решения Совета сельского поселения Толшменское «О бюджете сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект, проект решения, проект бюджета) внесён Администрацией поселения на рассмотрение Совета сельского поселения Толшменское с соблюдением срока, установленного разделом 8 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Толшменское.

Экспертиза проекта проведена Контрольно-счётной комиссией с учётом:

- Указа Президента Российской Федерации, направленного на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- прогноза социально-экономического развития поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Структура и содержание проекта решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную комиссию представлены документы и материалы в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, разделом 8 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Толшменское.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта решения Совета сельского поселения Толшменское «О бюджете сельского поселения Толшменское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» проведены:

- оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства;
- оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов;
- оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета поселения;
- оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета;
- оценка муниципального долга.

В соответствии со статьей 174 БК РФ, разделом 8 Положения о бюджетном процессе вместе с проектом бюджета на рассмотрение представлен прогноз социально-экономического развития сельского поселения Толшменское.

При формировании проекта бюджета сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не использовались программно-целевые методы планирования.

2. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете сельского поселения Толшменское требованиям бюджетного законодательства.

1. Текстовая часть и структура представленного проекта решения о бюджете, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства. Основные характеристики и состав показателей, устанавливаемый в текстовой части проекта, соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ, раздела 6 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Толшменское.

2. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита бюджета, п. 3 ст. 107 – по объему муниципального долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 100 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда поселения, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3. Проект решения о бюджете содержит 4 раздела, 14 статей.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и раздела 6 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Толшменское проект бюджета поселения сформирован на три года.

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статья 1 проекта решения содержит основные характеристики бюджета сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:
на 2022 год:

общий объем доходов в сумме 8027,8 тыс. рублей

общий объем расходов в сумме 8027,8 тыс. рублей

дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

на 2023 год:

общий объем доходов в сумме 8168,8 тыс. рублей

общий объем расходов в сумме 8168,8 тыс. рублей

дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

на 2024 год:

общий объем доходов в сумме 8178,2 тыс. рублей

общий объем расходов в сумме 8178,2 тыс. рублей

дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

Статьей 4 текстовой части проекта решения о бюджете предлагается утвердить:

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.
- размер резервного фонда администрации сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.
- общий объем условно утверждаемых расходов бюджета сельского поселения Толшменское на 2023 и 2024 годы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ текстовой частью (статья 7) установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете.

Таким образом, по результатам анализа текстовой части проекта решения подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части проекта решения о бюджете, соответствует значениям этих показателей в приложениях к проекту решения.

3. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТОЛШМЕНСКОЕ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ.

Бюджет сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован на основании прогноза социально-экономического развития сельского поселения Толшменское на 2022-2024 годы (далее Прогноз).

Прогноз разработан в соответствии с приоритетами и целями, поставленными в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года, с учетом целевых показателей прогноза социально – экономического развития Вологодской области до 2024 года, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития поселения за 2021 год.

Основой формирования прогнозных параметров развития сельского поселения Толшменское послужили анализ тенденций развития экономики поселения, оценка основных показателей социально – экономического развития 2021 года, сведения по перспективе развития.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики сохраняются обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения, укрепление доходной базы бюджета, обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения поселения.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета сельского поселения Толшменское «О бюджете сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» проведен анализ основных характеристик бюджета поселения за 2021 год, проекта бюджета на 2022-2024 годы и отчета за 2020 год. Результаты анализа приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	бюджет на 2021 год (ожидаемое исполнение)	проект бюджета		
		2022 год	плановый период	
			2023 год	2024 год
ДОХОДЫ, всего:	11000,7	8027,8	8168,8	8178,2
Налоговые доходы	577,1	698,0	713,0	727,0
Неналоговые доходы	633,1	7,0	7,0	7,0
Безвозмездные поступления	9790,5	7322,8	7448,8	7444,2
РАСХОДЫ, всего:	11259,1	8027,8	8168,8	8178,2
из них (справочно)				
Программная часть	-	-	-	-
Непрограммные расходы	11259,1	8027,8	8168,8	8178,2
Публичные нормативные обязательства	337,8	214,0	216,0	216,0
Условно утвержденные расходы	-	-	146,5	289,0
Резервный фонд	10,0	10,0	10,0	10,0
ДЕФИЦИТ, всего:	-258,4	0,0	0,0	0,0
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА, всего:	258,4	-	-	-
остатки на начало года	258,4	-	-	-
ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА (на конец года)	0,0	0,0	0,0	0,0

Основные характеристики бюджета сельского поселения Толшменское 2022 года относительно характеристик ожидаемого исполнения бюджета за 2021 год, утвержденных решением Совета муниципального образования «Толшменское» от 18.12.2020 № 194 «О бюджете муниципального образования «Толшменское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» с изменениями:

- с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам уменьшены на 27,0%;
- по расходам уменьшены на 28,7%;
- безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня уменьшены на 25,2%.

- без учета безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам уменьшены на 41,7%;
- по расходам уменьшены на 52%.

Снижение основных показателей бюджета поселения обусловлено снижением безвозмездных поступлений в бюджет поселения на 2022 год (субсидия областного бюджета и прочие безвозмездные поступления на реализацию проекта «Народный бюджет») и собственных доходов (прочие поступления от использования имущества).

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов привлечение бюджетных кредитов в бюджет поселения в 2022-2023 годах не планируется.

Расходы на обслуживание муниципального долга в проекте бюджета поселения не предусмотрены.

Проект бюджета сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован бездефицитным, что соответствует нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ДОХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТОЛШМЕНСКОЕ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ

Прогноз доходов бюджета сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлен на основе ожидаемой оценки поступления налогов в 2021 году, отчетных данных о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов и сборов, представленных Управлением ФНС России по Вологодской области, контрольных цифр, доведенных Департаментом финансов области, действующего налогового законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01.01.2022, прогноза социально-экономического развития поселения на 2022 - 2024 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Толшменское на 2022-2024 годы.

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», проекте решения Муниципального Собрания Тотемского муниципального района «О бюджете района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Перечень видов доходов и нормативы отчислений от регулирующих налогов соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные назначения по доходам бюджета сельского поселения Толшменское и их структура на период 2021 - 2024 годов представлены в таблице.

Источники доходов	тыс. рублей							
	2021г (ожидаемое исполнение)		2022 год (проект)		2023 год (проект)		2024 год (проект)	
	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	1210,2	11	705,0	8,8	720,0	8,8	734,0	9
<i>налоговые доходы</i>	577,1	5,2	698,0	8,7	713,0	8,7	727,0	8,9
<i>неналоговые доходы</i>	633,1	5,8	7,0	0,1	7,0	0,1	7,0	0,1
Безвозмездные поступления	9790,5	89	7322,8	91,2	7448,8	91,2	7444,2	91
Всего доходов	11000,7	100	8027,8	100	8168,8	100	8178,2	100

Предлагаемые на 2022 год назначения по доходам в сумме 8027,8 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления», то есть доходов от других бюджетов, в сумме 7322,8 тыс. рублей или на 91,2%. Поступление собственных доходов поселения (налоговые и неналоговые доходы) планируется в сумме 705,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 8,8%.

На 2023-2024 годы структура предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля их составит 91%.

Динамика доходной части бюджета поселения в разрезе видов доходов представлена в таблице.

Показатели	тыс. рублей						
	Ожидаемое исполнение 2021г	2022 год проект	Отклонение 2022 к 2021г	2023 год (проект)	Отклонение 2023 к 2022г	2024 год проект	Отклонение 2024 к 2023г
Налоговые доходы	577,1	698,0	+120,9 (+21%)	713,0	+15,0 (+2,1%)	727,0	+14,0 (+2%)
Неналоговые доходы	633,1	7,0	-626,1 (-99%)	7,0	-	7,0	-
Итого налоговые и неналоговые доходы	1210,2	705,0	-505,2 (-41,7%)	720,0	+15,0 (+2,1%)	734,0	+14,0 (+2%)
Безвозмездные поступления от других бюджетов	9790,5	7322,8	-2467,7 (-25,2%)	7448,8	+126,0 (+1,7%)	7444,2	-4,6 (-0,1%)
Всего доходов	11000,7	8027,8	-2972,9 (-27%)	8168,8	+141,0 (+1,8%)	8178,2	+9,4 (+0,1%)

В сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2021 год доходы в 2022 году, в целом, снижаются на 2972,9 тыс. рублей или на 27%, что обусловлено снижением безвозмездных поступлений на 2467,7 тыс. рублей или на 25,2% и снижением плановых назначений по неналоговым доходам на 41,2%.

Общий объем доходов бюджета поселения на 2023-2024 годы в сравнении с показателями предшествующего года прогнозируется с ростом:

- в 2023 году на 141,0 тыс. рублей или 1,8%.
- в 2024 году относительно доходов 2023 года рост на 9,4 тыс. рублей или 0,1%.

4.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы в проекте бюджета сельского поселения Толшменское на 2022 год, в сравнении с текущим 2021 годом, увеличиваются на 120,9 тыс. рублей или 21% и составят сумму 698,0 тыс. рублей. Объем планируемых назначений на 2023-2024 годы составит:

- в 2023 году 713,0 тыс. рублей, рост к прогнозным показателям 2022 года на 15,0 тыс. рублей или 2,1%,
- в 2024 году 727,0 тыс. рублей, с превышением на 14,0 тыс. рублей или 2% прогнозируемых показателей 2023 года.

Данные об основных налоговых доходах проекта бюджета представлены в таблице:

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение 2021 год	Доля в общем объеме	Проект 2022 год	Доля в общем объеме	Отклонение 2022/2021	тыс. рублей			
						2023 год проект	Отклонение 2023/2022	2024 год проект	Отклонение 2024/2023
Налог на доходы физических лиц	210,0	36,4	208,0	29,8	-2,0 (-1%)	223,0	+15,0 (+7,2%)	237,0	+14,0 (+6,3%)
Налог на имущество	100,0	17,3	136,0	19,5	+36,0 (+36%)	136,0	-	136,0	-
Земельный налог	264,1	45,8	352,0	50,4	+87,9 (+33,3%)	352,0	-	352,0	-
Государственная пошлина	3,0	0,5	2,0	0,3	-1,0 (-33,3%)	2,0	-	2,0	-
Всего	577,1	100	698,0	100	+120,9 (+21%)	713,0	+15,0 (+2,1%)	727,0	+14,0 (+2%)

К числу основных налоговых доходных источников на 2022 год проектом решения определены: земельный налог (352,0 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц (208,0 тыс. рублей), которые в совокупности составят 80,2% налоговых доходов.

Значительное увеличение объема налоговых доходов бюджета поселения в 2022 году относительно назначений 2021 года прогнозируется, в основном, за счет роста поступлений налога на имущество на 36% и земельного налога на 33,3%.

Прогнозные показатели по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц и земельному налогу для проекта бюджета поселения сформированы и доведены Департаментом финансов Вологодской области на основе динамики поступления по налогам за предшествующие годы, отчетных данных о налоговой базе и структуре начислений по видам

налогов, представленных Управлением ФНС России по Вологодской области и изменений в налоговом законодательстве.

1. В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения о бюджете, в основу расчета налога на доходы физических лиц заложен доведенный Финансовым управлением администрации района начисленный фонд заработной платы на 2022-2024 годы на основе прогнозируемого Департаментом стратегического планирования области общего фонда заработной платы по Тотемскому району на 2022 год в размере 86,3 млн. рублей за минусом стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, а также доходов, не подлежащих налогообложению (оценка 2021 года 84,5 млн. рублей), на 2023-2024 годы фонд заработной платы запланирован с ростом к предшествующему году на 6,7 и 6,8%.

Поступление налога на доходы физических лиц на 2022 год в бюджет поселения прогнозируется в объеме 208,0 тыс. рублей, меньше ожидаемого исполнения по налогу в 2021 году на 1%.

На 2023 год налог на доходы физических лиц планируется с ростом на 7,2% к 2022 году и составит сумму 223,0 тыс. рублей, на 2024 год с ростом на 6,3% к предшествующему году в сумме 237,0 тыс. рублей.

2. Налог на имущество физических лиц согласно статьи 61.5 БК РФ в бюджет сельского поселения зачисляется по нормативу 100 процентов исходя из кадастровой стоимости имущества. Данный налог планируется в 2022 году в сумме 136,0 тыс. рублей, с ростом к ожидаемому исполнению налога в 2021 году на 36% и со снижением на 38% к первоначальному бюджету на 2021 год.

Поступление налога в 2023 и 2024 годах запланировано на уровне плановых назначений 2022 года в сумме 136,0 тыс. рублей.

3. Земельный налог в 2022 году прогнозируется в сумме 352,0 тыс. рублей, с увеличением на 33,3% к ожидаемому исполнению по налогу в текущем году.

На 2023 и 2024 годы поступление налога планируется на уровне прогнозных показателей 2022 года в сумме 352,0 тыс. рублей.

4. Государственная пошлина на 2022 год спрогнозирована на основе динамики поступления в 2020-2021 годах с учетом отчислений в бюджет поселения по нормативу 100% в соответствии со статьей 61.5 БК РФ и составит сумму 2,0 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по налогу на 2023-2024 годы запланированы на уровне прогноза 2022 года в размере 2,0 тыс. рублей.

4.2. Неналоговые доходы

Согласно пояснительной записки к проекту бюджета сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов поступления неналоговых доходов в бюджет поселения запланированы на основании информации главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам на период 2021-2024 годов представлены в таблице:

Показатели	Ожидаемое исполнение за 2021г	тыс. рублей			
		2022 год проект	Отклонение 2022г к 2021г	2023 год (проект)	2024 год (проект)
Доходы от сдачи в аренду имущества	7,4	7,0	-0,4 (-5,4%)	7,0	7,0
Прочие поступления от исп. имущества	583,2	-	-583,2 (-100%)	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	8,6	-	-8,6 (-100%)	-	-
Прочие доходы от компенсации затрат поселения	33,9	-	-33,9 (-100%)	-	-
Всего неналоговых доходов	633,1	7,0	-626,1 (-99%)	7,0	7,0

В структуре доходов бюджета сельского поселения Толшменское неналоговые доходы, как правило, занимают незначительную часть, так в 2021 году — 5,7%, по проекту на 2022 год — 0,1%.

Прогнозируемые поступления по неналоговым доходам на 2022 год составят 7,0 тыс. рублей, что ниже уточненных бюджетных назначений 2021 года на 99%, что обусловлено отсутствием в проекте бюджета на 2022 год поступлений платы за найм муниципального жилья в связи с передачей в 2021 году муниципального жилого фонда поселения в собственность района.

Также проектом бюджета не планируется поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2022-2024 годы, прогнозный план приватизации администрацией сельского поселения Толшменское на 2022 год не составлялся.

По проекту на 2023-2024 годы поступление неналоговых доходов в бюджет поселения планируется на уровне прогноза 2022 года в сумме 7,0 тыс. рублей.

На формирование местных бюджетов огромное значение оказывает сфера межбюджетных отношений. Одним из направлений бюджетной и налоговой политики области и района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов является усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления области в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований области.

4.3. Безвозмездные поступления

Проектом решения о бюджете сельского поселения Толшменское по группе доходов «Безвозмездные поступления» прогнозируются поступления в 2022 году в сумме 7322,8 тыс. рублей, что на 25,2% или 2467,7 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения безвозмездных поступлений в 2021 году, что обусловлено отсутствием в проекте бюджета на 2022 год субсидии из бюджета области и прочих безвозмездных поступлений на реализацию проекта «Народный бюджет».

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице:

тыс. рублей								
Показатели	Уточненный план на 2021г	2022 год (проект)	Доля в общем объеме %	Отклонение 2022г к 2021г	2023 год (проект)	Отклонение 2023 к 2022г	2024 год проект	Отклонение 2024 к 2023г
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	3862,7	3706,9	50,6	-155,8 (-4%)	3821,0	+114,1 (+3,1%)	3838,2	+17,2 (+0,5%)
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбаланс. бюджетов	1557,8	1398,2	19,1	-159,6 (-10,2%)	1320,1	-78,1 (-5,6%)	1207,8	-112,3 (-8,5%)
субсидии	2187,5	378,0	5,2	-1809,5 (-82,7%)	378,0	-	378,0	-
субвенции	106,5	109,1	1,5	+2,6 (+2,5%)	112,6	+3,5 (+3,2%)	116,5	+3,9 (+3,5%)
Иные межбюджетные трансферты	1769,3	1730,6	23,6	-38,7 (-2,2%)	1817,1	+86,5 (+5%)	1903,7	+86,6 (+4,8%)
Безвозмездные поступления	165,6	-	-	-165,6 (-100%)	-	-	-	-
Прочие безвозм. поступления	141,1	-	-	-141,1 (-100%)	-	-	-	-
Всего безвозмездных поступлений	9790,5	7322,8	100	-2467,7 (-25,2%)	7448,8	+126,0 (+1,7%)	7444,2	-4,6 (-0,1%)

В проекте бюджета поселения безвозмездные поступления на 2022 год прогнозируются со снижением на 25,2% относительно текущего года за счет снижения всех видов поступлений за исключением субвенции из федерального бюджета.

В общем объеме безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом бюджета, в 2022 году наибольший удельный вес занимает дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности — 50,6%.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям в 2023 году запланированы с ростом относительно 2022 года на 1,7%, в 2024 году со снижением на 0,1% в сравнении с 2023 годом.

Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах бюджета поселения в 2022-2024 годах составит 91% (2021 год — 89%).

5. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РАСХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТОЛШМЕНСКОЕ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики сельского поселения Толшменское на 2022-2024 годы приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета,

повышение эффективности бюджетных расходов, недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета поселения.

Классификация расходов, примененная при составлении проекта бюджета поселения на предстоящий год, соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, приказа МФ РФ от 6 июня 2019 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в редакции приказа от 29.07.2021 №105н, приказа МФ РФ от 08.06.2020 №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов)» в редакции приказа от 12.07.2021 №100н.

Расходы бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2003г № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Планирование расходов на оплату труда с начислениями осуществлено в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008 года №1416 «Об утверждении норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления области» (с изменениями). Расходы на оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретение ГСМ, прочие расходы спрогнозированы исходя из ожидаемого потребления в 2021 году, роста тарифов на коммунальные услуги.

Расходная часть бюджета формировалась с учетом финансовых возможностей и необходимости обеспечения расходных обязательств сельского поселения Толшменское в области жилищно-коммунального хозяйства, пожарной безопасности; социальной политики; исполнение обязательств в соответствии с заключенными договорами.

Распределение бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе функциональной структуры приведено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Бюджет 2022 года	Бюджет 2023 года	Бюджет 2024 года	отклонение			
				2023/2022		2024/2023	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	4729,8	4261,5	4261,5	-468,3	-10	-	-
Национальная оборона	117,3	110,6	114,5	-6,7	-5,7	+3,9	+3,5
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	86,9	80,0	80,0	-6,9	-7,9	-	-
Национальная экономика	1730,6	1817,1	1903,7	+86,5	+5	+86,6	+4,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	1049,2	1422,1	1198,5	+372,9	+35,5	-223,6	-15,7
Образование	5,0	5,0	5,0	-	-	-	-
Культура, кинематография	10,0	10,0	10,0	-	-	-	-
Социальная политика	274,0	276,0	276,0	+2,0	+0,7	-	-
Физическая культура и спорт	25,0	40,0	40,0	+15,0	+60	-	-
Итого расходов	8027,8	8022,3	7889,2	х	х	х	х
Условно утверждаемые расходы	-	146,5	289,0	х	х	х	х
Всего расходов	8027,8	8168,8	8178,2	+141,0	+1,8	+9,4	+0,1

Согласно ведомственной структуре расходов проекта бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложения № 5, 13 к проекту решения Совета сельского поселения Толшменское) сумма расходов соответствует текстовой сумме расходов проекта решения. Главным распорядителем расходной части бюджета поселения является Администрация сельского поселения.

Функциональная структура расходов бюджета на 2022 год и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2021 года и отчетом за 2020 год представлена в таблице.

Наименование	Отчет 2020 года	Ожидаемое исполнение 2021 года	Бюджет 2022 года	Доля в %	тыс. рублей			
					отклонение			
					2022/2020		2022/2021	
в сумме	в %	в сумме	в %					
Общегосударственные вопросы	4686,2	5221,8	4729,8	58,9	+43,6	+0,9	-492,0	-9,4
Национальная оборона	93,5	108,4	117,3	1,5	+23,8	+25,5	+8,9	+8,2
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	316,4	36,7	86,9	1,1	-229,5	-72,5	+50,2	+136
Национальная экономика	1621,8	1778,3	1730,6	21,5	+108,8	+6,7	-47,7	-2,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	4974,4	3629,6	1049,2	13,1	-3925,2	-78,9	-2580,4	-71,1
Образование	-	5,0	5,0	0,1	+5,0	+100	-	-
Культура, кинематография	130	65,0	10,0	0,1	-120,0	-92,3	-55,0	-84,6
Социальная политика	463,3	411,8	274,0	3,4	-189,3	-40,9	-137,8	-33,5
Физическая культура и спорт	11,6	7,5	25,0	0,3	+13,4	+115	+17,5	+233
Итого расходов	12297,2	11259,1	8027,8	100	-4269,4	-34,7	-3231,3	-28,7

Сокращение общего объема расходов бюджета поселения в 2022 году в сравнении с ожидаемым исполнением расходов в 2021 году составит 28,7% или 3231,3 тыс. рублей и в сравнении с отчетом 2020 года на 34,7% или на 4269,4 тыс. рублей.

По пяти из девяти разделов проекта бюджета на 2022 год в сравнении с текущим годом планируется сокращение расходов на общую сумму 3307,9 тыс. рублей или 28%. Наибольшее снижение расходов прогнозируется по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 71,1% или на 2580,4 тыс. рублей в связи со снижением расходов на реализацию проекта «Народный бюджет», организацию уличного освещения, отсутствием расходов в сфере жилищного и коммунального хозяйства.

Наряду с общими подходами по формированию проекта бюджета поселения, предусматривающими оптимизацию бюджетных ассигнований, по трем разделам проекта бюджета на 2022 год в сравнении с 2021 годом планируется незначительное увеличение расходов, в целом, на 76,6 тыс. рублей или на 50,2%.

По анализу структуры расходов бюджета сельского поселения на 2022 год как и в предыдущие годы преимущественный удельный вес имеют расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» 58,9% и «Национальная экономика» - 21,5%.

Динамика планируемых расходов на 2023-2024 годы положительная и характеризуется следующими показателями, сформированными к

предыдущему году: 2023 год - (+) 141,0 тыс. рублей или 1,8%, 2024 год - (+) 9,4 тыс. рублей или 0,1%.

В проекте бюджета сельского поселения Толшменское на 2023 и 2024 годы в соответствии с требованиями БК РФ предусмотрены условно утверждаемые расходы: на первый год планового периода в сумме 146,5 тыс. рублей, на второй год планового периода – 289,0 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,5 и 5,0 процентов в общем объеме расходов бюджета поселения (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и соответствуют положениям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Расходы бюджета сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов состоят из следующих показателей:

1. Расходы на обеспечение руководства и управления сформированы по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджетной классификации в соответствии с функциями, выполняемыми органами местного самоуправления.

В проекте решения расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2022 год в размере 4729,8 тыс. рублей, что ниже назначений 2021 года на 492,0 тыс. рублей или 9,4% в связи с осуществлением в текущем году расходов по Народному бюджету. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета поселения в 2022 году составит 58,9%.

В 2023-2024 годах расходы на управление прогнозируются в сумме 4261,5 тыс. рублей, со снижением к 2022 году на 10%.

Размер резервного фонда администрации поселения в 2022 году и плановом периоде не превысит установленного ст. 81 БК РФ размера (3% общего объема расходов бюджета поселения) и составит 10,0 тыс. рублей ежегодно.

В рамках межбюджетных отношений в бюджете сельского поселения предусмотрены суммы на частично передаваемые полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с заключаемыми соглашениями на 2022 год по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 468,3 тыс. рублей, в том числе в сфере размещения муниципального заказа для нужд поселения, на осуществление внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, на ведение бухгалтерского учета и на осуществление части полномочий финансиста. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов распределены в соответствии с методиками, утвержденными областным законодательством и нормативными актами муниципального района.

2. Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2022 год запланированы в сумме 117,3 тыс. рублей, на 2023-2024 годы соответственно 110,6 и 114,5 тыс. рублей. Данные расходы осуществляются за счет субвенции федерального бюджета, а в 2022 году плюс расходы за счет собственных средств в сумме 10,2 тыс. рублей, и

предусмотрены в бюджете на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

3. Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» в проекте бюджета на 2022 год запланированы в сумме 86,9 тыс. рублей на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на территории поселения.

Объем средств на вышеуказанные цели в 2023 и 2024 годах запланирован по 80,0 тыс. рублей ежегодно.

4. Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» в проекте бюджета поселения на 2022 год предусмотрены в сумме 1730,6 тыс. рублей, с небольшим снижением к 2021 году на 47,7 тыс. рублей. По данному разделу предусмотрены ассигнования на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет межбюджетных трансфертов из Дорожного фонда района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2021-2023 годы». Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета поселения на 2022 год составит 21,5%.

На 2023 и 2024 годы по разделу «Национальная экономика» в бюджете поселения прогнозируются расходы в сумме 1817,1 и 1903,7 тыс. рублей на содержание дорог.

5. Бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в бюджете сельского поселения Толшменское на 2022 год запланированы в сумме 1049,2 тыс. рублей, что ниже ассигнований текущего года в 3 раза, в связи со снижением расходов по проекту «Народный бюджет», организацию уличного освещения, отсутствием расходов в сфере жилищного и коммунального хозяйства. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета поселения составляет 13,1%. Бюджетные ассигнования по разделу предусмотрены:

- на уличное освещение — 649,0 тыс. рублей (субсидия областного бюджета 378,0 тыс. рублей), содержание мест захоронения — 30,0 тыс. рублей, прочее благоустройство — 308,0 тыс. рублей, на мероприятия по проекту «Народный бюджет» - 62,2 тыс. рублей.

На 2023-2024 годы на жилищно-коммунальное хозяйство в бюджете поселения предусмотрены ассигнования в сумме 1422,1 и 1198,5 тыс. рублей.

6. Бюджетные ассигнования по разделу 0700 «Образование» подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» в проекте бюджета поселения предусмотрены на обеспечение реализации мероприятий в области молодежной политики и оздоровления детей на 2022 -2024 годы по 5,0 тыс. рублей ежегодно.

7. По разделу 0800 «Культура» в проекте бюджета сельского поселения Толшменское на 2022 год бюджетные ассигнования планируются в сумме 10,0 тыс. рублей на выполнение мероприятий в сфере культуры филиалами

МБУК «Центр развития культуры «Готьма», находящимися на территории поселения, в соответствии с заключаемым соглашением с администрацией района в рамках межбюджетных отношений.

На плановый период 2023 и 2024 годов в бюджете поселения ассигнования по разделу «Культура, кинематография» предусмотрены в сумме 10,0 тыс. рублей.

8. В проекте решения расходы бюджета сельского поселения Толшменское по разделу 10 «Социальная политика» предусмотрены на 2022 год в сумме 274,0 тыс. рублей по подразделу «Пенсионное обеспечение» на выплату доплаты к пенсии муниципальным служащим в объеме 214,0 тыс. рублей (8 получателей), а также по подразделу «Социальное обеспечение населения» на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности (пенсионеры отрасли культуры) в сумме 60,0 тыс. рублей. По разделу снижение расходов, предусмотренных на 2022 год, относительно ожидаемого исполнения текущего года составило 33,5% или 137,8 тыс. рублей в связи с отсутствием в бюджете поселения плановых назначений по расходам на выплату доплаты к пенсии главе, вышедшего на пенсию из администрации поселения, на данные расходы будут выделены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета района при его утверждении.

На плановый период 2023 и 2024 годов бюджетные ассигнования по разделу «Социальная политика» прогнозируются ежегодно в сумме 276,0 тыс. рублей.

9. Бюджетные ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» в проекте бюджета предусмотрены на обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта на 2022 год в сумме 25,0 тыс. рублей, на 2023-2024 годы по 40,0 тыс. рублей.

10. На 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в бюджете поселения расходы по разделу 1300 «Обслуживание муниципального долга» не предусмотрены.

Частью 1 статьи 8 проекта решения верхний предел внутреннего муниципального долга сельского поселения Толшменское предлагается установить по состоянию: на 01.01.2023 года, на 01.01.2024 года, на 01.01.2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий сельским поселением Толшменское в 2022 году и плановом периоде не предусматривается.

Выводы:

1. Проект бюджета сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

2. Проверкой соблюдения сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение представительным органом сельского поселения, предусмотренных ст. 185 БК РФ нарушений не установлено.

3. Требования п. 1 ст. 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период до 2024 года на период не менее трех лет соблюдены.

4. Бюджет поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован бездефицитным (в соответствии со статьей 92.1 БК РФ).

5. Показатели бюджета на 2022 год по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за текущий год спрогнозированы со снижением: доходы на 27%, расходы на 28,7%.

6. Предлагаемые на 2022 год назначения по доходам в сумме 8027,8 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления» в сумме 7322,8 тыс. рублей или на 91,2%. Поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых) планируется в сумме 705,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 8,8%.

7. Доходы проекта бюджета на 2022 год сформированы со снижением к показателям оценки ожидаемого исполнения бюджета поселения в 2021 году на 2972,9 тыс. рублей или на 27%, что обусловлено отсутствием плановых назначений в проекте бюджета на 2022 год по субсидии областного бюджета и прочих безвозмездных поступлений на реализацию проекта «Народный бюджет», а также по прочим поступлениям от использования имущества.

8. Расходы бюджета поселения на 2022 год предусмотрены в проекте в размере 8027,8 тыс. рублей, что на 3231,3 тыс. рублей, или 28,7% меньше ожидаемого исполнения расходов в текущем году (11259,1 тыс. руб.) за счет снижения расходов по Народному бюджету, благоустройству территории. На 2023 год объем расходов определен в сумме 8168,8 тыс. рублей или 101,8% к 2022 году, на 2024 год – 8178,2 тыс. рублей или 100,1% к 2023 году.

9. В структуре общего объема расходов основное место занимают расходы, направляемые на общегосударственные вопросы 58,9% и национальную экономику 21,5%.

10. Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

11. При формировании проекта бюджета сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не использовались программно-целевые методы планирования.

Следует отметить, что ограниченность бюджетных ресурсов не позволяет в полной мере использовать бюджет, как инструмент реализации основных задач социально-экономического развития сельского поселения, поэтому для увеличения поступлений доходов в бюджет поселения администрации поселения необходимо активизировать работу по мобилизации доходов в бюджет поселения, по погашению имеющейся недоимки, продолжить

принятие мер по энергосбережению, а также усилить контроль главного распорядителя бюджетных средств за эффективностью бюджетных расходов.

Предлагается:

1. Проект решения Совета сельского поселения Толшменское «О бюджете сельского поселения Толшменское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов принять к рассмотрению и утверждению.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
05 декабря 2021 года

Гилеско О. В.