

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №78**  
**к проекту решения Совета сельского поселения**  
**Калининское «О бюджете сельского поселения**  
**Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

**Общие положения.**

Заключение Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на проект решения Совета сельского поселения Калининское «О бюджете сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — Бюджетный кодекс, БК РФ), Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Калининское, утвержденного решением Совета сельского поселения Калининское от 31.10.2016 №109, раздела 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии района, утвержденного решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 22.06.2016 №67.

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета действующему бюджетному законодательству, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики Вологодской области, сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

**1. Основные положения.**

Формирование прогнозных показателей бюджета осуществлено в соответствии с федеральным и областным законодательством, исходя из приоритетов, определенных в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики сельского поселения на соответствующий период, с учетом необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения и сохранение его социальной направленности.

Проект решения Совета сельского поселения Калининское «О бюджете сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект, проект решения, проект бюджета) внесён Администрацией поселения на рассмотрение Совета сельского поселения Калининское с соблюдением срока, установленного разделом 5 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Калининское.

Экспертиза проекта проведена Контрольно-счётной комиссией с учётом:

- Указа Президента Российской Федерации, направленного на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- прогноза социально-экономического развития поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Структура и содержание проекта решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную комиссию представлены документы и материалы в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, разделом 7 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Калининское.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта решения Совета сельского поселения Калининское «О бюджете сельского поселения Калининское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» проведены:

- оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства;
- оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов;
- оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета поселения;
- оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета;
- оценка муниципального долга.

В соответствии со статьей 174 БК РФ, разделом 7 Положения о бюджетном процессе вместе с проектом бюджета на рассмотрение представлен прогноз социально-экономического развития сельского поселения Калининское.

## **2. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете сельского поселения Калининское требованиям бюджетного законодательства.**

1. Текстовая часть и структура представленного проекта решения о бюджете, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства. Основные характеристики и состав показателей, устанавливаемые в текстовой части проекта, соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ, раздела 5 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Калининское.

2. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита бюджета, п. 3 ст. 107 – по объему муниципального долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 100 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда поселения, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3. Проект решения о бюджете содержит 5 разделов, 12 статей.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и раздела 5 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Калининское проект бюджета поселения сформирован на три года.

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статья 1 проекта решения содержит основные характеристики проекта бюджета сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

на 2022 год:

общий объем доходов в сумме 7348,9 тыс. рублей

общий объем расходов в сумме 7348,9 тыс. рублей

дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

на 2023 год:

общий объем доходов в сумме 7545,0 тыс. рублей

общий объем расходов в сумме 7545,0 тыс. рублей

дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

на 2024 год:

общий объем доходов в сумме 7742,3 тыс. рублей

общий объем расходов в сумме 7742,3 тыс. рублей

дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

Статьей 4 текстовой части проекта решения о бюджете предлагается утвердить:

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.
- размер резервного фонда администрации сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.
- общий объем условно утверждаемых расходов бюджета сельского поселения Калининское на 2023 и 2024 годы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ текстовой частью (статья 6) установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете.

Таким образом, по результатам анализа текстовой части проекта решения подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

### **3. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КАЛИНИНСКОЕ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ.**

Бюджет сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован на основании прогноза социально-экономического развития сельского поселения Калининское на 2022-2024 годы (далее Прогноз).

Прогноз разработан в соответствии с приоритетами и целями, поставленными в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года, с учетом целевых показателей прогноза социально – экономического

развития Вологодской области, Тотемского муниципального района до 2024 года, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития сельского поселения за 2021 год.

Основой формирования прогнозных параметров развития поселения послужили анализ тенденций развития экономики поселения, оценка основных показателей социально – экономического развития поселения за 2021 год.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики сохраняются обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения, укрепление доходной базы бюджета, обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения сельского поселения.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета сельского поселения Калининское «О бюджете сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» проведен анализ основных характеристик бюджета поселения на 2021 год, проекта бюджета на 2022-2024 годы. Результаты анализа приведены в таблице.

Наименование	бюджет на 2021 год (ожидаемое исполнение)	тыс. рублей проект бюджета		
		2022 год	плановый период	
			2023 год	2024 год
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>	<b>10156,9</b>	<b>7348,9</b>	<b>7545,0</b>	<b>7742,3</b>
Налоговые доходы	1311,6	1277,0	1306,0	7742,3
Неналоговые доходы	530,3	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	8315,0	6071,9	6239,0	6407,3
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>	<b>10849,7</b>	<b>7348,9</b>	<b>7545,0</b>	<b>7742,3</b>
из них (справочно)				
Программная часть	-	-	-	-
Непрограммные расходы	10849,7	7348,9	7545,0	7742,3
Публичные нормативные обязательства	634,4	30,0	30,0	30,0
Условно утвержденные расходы	-	-	123,6	252,0
Резервный фонд	-	5,0	5,0	5,0
<b>ДЕФИЦИТ, всего:</b>	<b>-692,8</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА, всего:</b>	<b>692,8</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
остатки на начало года	692,8	-	-	-
<b>ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА (на конец года)</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

Основные характеристики бюджета сельского поселения Калининское 2022 года относительно характеристик ожидаемого исполнения бюджета текущего года, утвержденных решением Совета сельского поселения Калининское от 18.12.2020 № 14 «О бюджете сельского поселения Калининское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» с изменениями:

- с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам уменьшены на 27,6 %;
- по расходам уменьшены на 32,3 %;

- безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня снижены на 27%.

- без учета безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам уменьшены на 30,7%;
- по расходам уменьшены на 49,6 %.

Снижение безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2022 году обусловлено снижением суммы дотации на сбалансированность, субсидий областного бюджета и прочих безвозмездных поступлений.

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов привлечение бюджетных кредитов в бюджет поселения в 2022-2024 годах не планируется.

Расходы на обслуживание муниципального долга в бюджете поселения не предусмотрены.

Проект бюджета сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован бездефицитным, что соответствует нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ДОХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КАЛИНИНСКОЕ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ**

Прогноз доходов бюджета сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлен на основе ожидаемой оценки поступления налогов в 2021 году, отчетных данных о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов и сборов, представленных Управлением ФНС России по Вологодской области, контрольных цифр, доведенных Департаментом финансов области, действующего налогового законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01.01.2022, прогноза социально-экономического развития поселения на 2022 - 2024 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Калининское на 2022-2024 годы.

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», проекте решения Муниципального Собрания Тотемского муниципального района «О бюджете района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Перечень видов доходов и нормативы отчислений от регулирующих налогов соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные назначения по доходам бюджета сельского поселения Калининское и их структура на период 2021 - 2024 годов представлены в таблице.

Источники доходов	тыс. рублей							
	2021 год (ожидаемое исполнение)		2022 год (проект)		2023 год (проект)		2024 год (проект)	
	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч:	1841,9	18,1	1277,0	17,4	1306,0	17,3	1335,0	17,2
<i>налоговые доходы</i>	1311,6	12,9	1277,0	17,4	1306,0	17,3	1335,0	17,2
<i>неналоговые доходы</i>	530,3	5,2	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Безвозмездные поступления	8315,0	81,9	6071,9	82,6	6239,0	82,7	6407,3	82,8
<b>Всего доходов</b>	<b>10156,9</b>	<b>100</b>	<b>7348,9</b>	<b>100</b>	<b>7545,0</b>	<b>100</b>	<b>7742,3</b>	<b>100</b>

Предлагаемые на 2022 год назначения по доходам в сумме 7348,9 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления», то есть доходов от других бюджетов, в сумме 6071,9 тыс. рублей или на 82,6%. Поступление собственных доходов поселения (налоговые и неналоговые доходы) планируется в сумме 1277,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 17,4%.

На 2023-2024 годы структура предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля их составит 82,7% в 2023 году и 82,8% в 2024 году, что сохранит зависимость бюджета сельского поселения от бюджетов других уровней.

Динамика доходной части бюджета поселения в разрезе видов доходов представлена в таблице.

Показатели	тыс. рублей						
	Ожидаемое исполнение 2021г	2022 год (проект)	Отклонение 2022г к 2021г	2023 год (проект)	Отклонение 2023г к 2022г	2024 год (проект)	Отклонение 2024г к 2023г
Налоговые доходы	1311,6	1277,0	-34,6 (-2,6%)	1306,0	+29,0 (+2,3%)	1335,0	+29,0 (+2,2%)
Неналоговые доходы	530,3	-	-530,3 (-100%)	-	-	-	-
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>1841,9</b>	<b>1277,0</b>	<b>-564,9 (-30,7%)</b>	<b>1306,0</b>	<b>+29,0 (+2,3%)</b>	<b>1335,0</b>	<b>+29,0 (+2,2%)</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов	8315,0	6071,9	-2243,1 (-27%)	6239,0	+167,1 (+2,8%)	6407,3	+168,3 (+2,7%)
<b>Всего доходов</b>	<b>10156,9</b>	<b>7348,9</b>	<b>-2808,0 (-27,6%)</b>	<b>7545,0</b>	<b>+196,1 (+2,7%)</b>	<b>7742,3</b>	<b>+197,3 (+2,6%)</b>

В сравнении с ожидаемым исполнением доходов за 2021 год доходы бюджета в 2022 году снижаются на 2808,0 тыс. рублей или 27,6% за счет снижения безвозмездных поступлений на 2243,1 тыс. рублей или 27% (дотация на сбалансированность, субсидия областного бюджета и прочие безвозмездные поступления) и собственных доходов (налоговые и неналоговые) на 30,7% или 564,9 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета поселения на 2023-2024 годы в сравнении с показателями предшествующего года прогнозируется с ростом:

- в 2023 году на 196,1 тыс. рублей или 2,7%.
- в 2024 году относительно доходов 2023 года рост на 197,3 тыс. рублей или 2,6%.

#### 4.1. Налоговые доходы

При прогнозировании налоговых доходов в проекте бюджета сельского поселения на 2022-2024 годы использовались показатели прогноза с уточнением ожидаемого поступления за 2021 год, учитывались изменения законодательства, рассматривались меры, принимаемые администраторами доходов по улучшению администрирования доходов.

Налоговые доходы бюджета сельского поселения Калининское в 2022 году в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года прогнозируются со снижением на 34,6 тыс. рублей или 2,6% и составят сумму 1277,0 тыс. рублей. Объем планируемых назначений по налоговым доходам на плановый период составит:

- на 2023 год в сумме 1306,0 тыс. рублей, с превышением прогнозируемых показателей 2022 года на 29,0 тыс. рублей или 2,3%,
- на 2024 год в сумме 1335,0 тыс. рублей с превышением показателей 2023 года на 29,0 тыс. рублей или 2,2%.

Данные об основных налоговых доходах проекта бюджета представлены в таблице:

тыс. рублей									
Наименование показателя	Ожидаемое исполнение 2021 год	Доля в общем объеме	Проект 2022 год	Доля в общем объеме	Отклонение 2022/2021	2023 год проект	Отклонение 2023/2022	2024 год проект	Отклонение 2024/2023
Налог на доходы физических лиц	416,0	31,7	433,0	33,9	+17,0 (+4,1%)	462,0	+29,0 (+6,7%)	491,0	+29,0 (+6,3%)
Налог на имущество	220,0	16,8	198,0	15,5	-22,0 (-10%)	198,0	-	198,0	-
Земельный налог	670,0	51,1	641,0	50,2	-29,0 (-4,3%)	641,0	-	641,0	-
Государственная пошлина	5,6	0,4	5,0	0,4	-0,6 (-10,7%)	5,0	-	5,0	-
Всего	1311,6	100	1277,0	100	-34,6 (-2,6%)	1306,0	+29,0 (+2,3%)	1335,0	+29,0 (+2,2%)

К числу основных налоговых доходных источников на 2022 год проектом решения определены: земельный налог (641,0 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц (433,0 тыс. рублей), которые в совокупности составят 84,1% налоговых доходов.

Незначительное снижение (на 2,6%) налоговых доходов бюджета поселения на 2022 год относительно назначений 2021 года обусловлено снижением всех

доходных источников кроме налога на доходы физических лиц — рост на 4,1%.

1. В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения о бюджете, в основу расчета налога на доходы физических лиц заложен доведенный Финансовым управлением администрации района начисленный фонд заработной платы на 2022-2024 годы, на основе прогнозируемого Департаментом стратегического планирования области общего фонда заработной платы по Тотемскому району на 2022 год, в размере 168,4 млн. рублей за минусом стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, а также доходов, не подлежащих налогообложению (оценка 2021 года 165,0 млн. рублей), на 2023-2024 годы фонд заработной платы запланирован с ростом к предшествующему году на 6,7 и 6,8%.

Поступление налога на доходы физических лиц на 2022 год в бюджет поселения прогнозируется в объеме 433,0 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения по налогу в 2021 году на 4,1% или 17,0 тыс. рублей.

На 2023 год налог на доходы физических лиц планируется с ростом на 6,7% к 2022 году и составит сумму 462,0 тыс. рублей, на 2024 год с ростом на 6,3% к предшествующему году в сумме 491,0 тыс. рублей.

2. Налог на имущество физических лиц согласно статьи 61.5 БК РФ в бюджет сельского поселения зачисляется по нормативу 100 процентов исходя из кадастровой стоимости имущества. Данный налог планируется к поступлению на 2022 год в сумме 198,0 тыс. рублей со снижением к ожидаемому исполнению в 2021 году на 10% или 22,0 тыс. рублей.

Поступление налога на имущество физических лиц в 2023 и 2024 годах запланировано на уровне прогнозных назначений 2022 года в сумме 198,0 тыс. рублей.

3. Земельный налог в 2022 году прогнозируется в сумме 641,0 тыс. рублей со снижением к ожидаемому исполнению налога в текущем году на 4,3% или на 29,0 тыс. рублей в соответствии с показателями формы 5-МН о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2021 год.

На 2023 и 2024 годы поступление налога планируется на уровне прогнозных показателей 2022 года в сумме 641,0 тыс. рублей.

4. Государственная пошлина на 2022 год спрогнозирована на основе динамики поступления в 2020-2021 годах с учетом отчислений в бюджет поселения по нормативу 100% в соответствии со статьей 61.5 БК РФ и составит сумму 5,0 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по госпошлине на 2023-2024 годы запланированы на уровне прогноза 2021 года в размере 5,0 тыс. рублей.

#### **4.2. Неналоговые доходы**

Согласно пояснительной записки к проекту бюджета сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов поступления неналоговых доходов в бюджет запланированы на основе информации главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам на период 2021-2024 годов представлены в таблице:



Показатели	тыс. рублей				
	Уточненный план на 2021г	2022 год проект	Отклонение 2022г к 2021г	2023 год проект	2024 год проект
Доходы от сдачи в аренду имущества	70,1	-	-70,1 (-100%)	-	-
Доходы от продажи мат и нем активов	460,2	-	-460,2 (-100%)	-	-
Всего неналоговых доходов	530,3	-	-530,3 (-100%)	-	-

Поступление в бюджет поселения по неналоговым доходам в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не планируется.

Проектом бюджета поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2022-2024 годы не планируется.

На формирование местных бюджетов огромное значение оказывает сфера межбюджетных отношений. Одним из направлений бюджетной и налоговой политики области и района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов является усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления области в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований области.

#### 4.3. Безвозмездные поступления

Проектом решения о бюджете сельского поселения Калининское по группе доходов «Безвозмездные поступления» прогнозируются поступления в 2022 году в сумме 6071,9 тыс. рублей, что на 2243,1 тыс. рублей или 27% ниже уточненного плана 2021 года (8315,0 тыс. рублей). Следует отметить, что первоначально утвержденный план на 2021 год по данному виду доходов составлял 5908,3 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице:

Показатели	тыс. рублей							
	Уточненный план на 2021	2022 год проект	Доля в общем объеме, %	Отклонение 2022г к 2021г	2023 год (проект)	Отклонение 2023 к 2022	2024 год проект)	Отклонение 2024 к 2023
Дотация на выравнивание бюджет обеспечен	2210,3	2193,0	36,1	-17,3 (-0,8%)	2268,1	+75,1 (+3,4%)	2265,7	-2,4 (-0,1%)
Дотация на подд мер по обесп. сбалансиров бюджетов	2138,8	1381,1	22,7	-757,7 (-35,4%)	1371,3	-9,8 (-0,7%)	1439,8	+68,5 (+5%)
субсидии	1552,5	422,7	7	-1129,8 (-72,8%)	422,7	-	422,7	-
субвенции	106,5	109,1	1,8	+2,6 (+2,5%)	112,6	+3,5 (+3,2%)	116,5	+3,9 (+3,5%)

Иные межбюджетные трансферты	2059,5	1966,0	32,4	-93,5 (-4,5%)	2064,3	+98,3 (+5%)	2162,6	+98,3 (+4,8%)
Безвозмездные поступления	247,4	-	-	-247,4 (-100%)	-	-	-	-
Всего безвозмездных поступлений	8315,0	6071,9	100	-2243,1 (-27%)	6239,0	+167,1 (+2,8%)	6407,3	+168,3 (+2,7%)

В проекте бюджета поселения на 2022 год безвозмездные поступления прогнозируются со снижением на 27% за счет снижения всех видов поступлений за исключением субвенции из федерального бюджета. Объем субсидий на 2021 год снизился по отношению к текущему году более чем в три раза, в том числе на расходы по проекту Народный бюджет, на организацию уличного освещения, на реализацию мероприятий по благоустройству территории в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Вологодской области на 2021-2025 годы».

В общем объеме безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом бюджета, в 2022 году наибольший удельный вес занимает дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности — 36,1% и межбюджетные трансферты из бюджета района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения— 32,4%.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям на 2023-2024 годы запланированы с ростом к предшествующему году на 2,7 в 2023 году и на 2,8% в 2024 году.

## **5. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РАСХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КАЛИНИНСКОЕ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ.**

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики сельского поселения Калининское на 2022-2024 годы приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета поселения.

Классификация расходов, примененная при составлении проекта бюджета поселения на предстоящий год, соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, приказа МФ РФ от 6 июня 2019 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в редакции приказа от 29.07.2021 №105н, приказа МФ РФ от 08.06.2020 №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов)» в редакции приказа от 12.07.2021 №100н.

Расходы бюджета сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2003г № 131 «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений).

Планирование расходов на оплату труда с начислениями осуществлено в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008 года №1416 «Об утверждении норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления области» (с изменениями). Расходы на оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретение ГСМ, прочие расходы спрогнозированы исходя из ожидаемого потребления в 2021 году, роста тарифов на коммунальные услуги.

Расходная часть бюджета формировалась с учетом финансовых возможностей и необходимости обеспечения расходных обязательств сельского поселения Калининское в области жилищно-коммунального хозяйства, пожарной безопасности; исполнение обязательств в соответствии с заключенными договорами.

Распределение бюджетных ассигнований по расходам на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе функциональной структуры приведено в таблице.

Наименование	Бюджет 2022 года	Бюджет 2023 года	Бюджет 2024 года	отклонение			
				2023/2022		2024/2023	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	4008,9	3651,7	3666,8	-357,2	-8,9	+15,1	+0,4
Национальная оборона	121,1	110,6	114,5	-10,5	-8,7	+3,9	+3,5
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	134,9	163,0	63,0	+28,1	+20,8	-100	-61,3
Национальная экономика	1966,0	2064,3	2162,6	+98,3	+5	+98,3	+4,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	1008,2	1376,8	1428,4	+368,6	+36,6	+51,6	+3,8
Образование	5,0	5,0	5,0	-	-	-	-
Культура, кинематография	16,0	10,0	10,0	-6,0	-37,5	-	-
Социальная политика	30,0	30,0	30,0	-	-	-	-
Физическая культура и спорт	58,8	10,0	10,0	-48,8	-83	-	-
<b>Итого расходов</b>	<b>7348,9</b>	<b>7421,4</b>	<b>7490,3</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>
Условно утверждаемые расходы	-	123,6	252,0	х	х	х	х
<b>Всего расходов</b>	<b>7348,9</b>	<b>7545,0</b>	<b>7742,3</b>	<b>+196,1</b>	<b>+2,7</b>	<b>+197,3</b>	<b>+2,6</b>

Функциональная структура расходов бюджета на 2022 год и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2021 года и отчетом за 2020 год представлена в таблице.

Наименование	Отчет 2020 года	Ожидаемое исполнение 2021 года	Бюджет 2022 года	Доля в %	отклонение			
					2022/2020		2022/2021	
					в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	4363,9	5048,7	4008,9	54,6	-355,0	-8,1	-1039,8	-20,6
Национальная оборона	113,7	116,5	121,1	1,6	+7,4	+6,5	+4,6	+4
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	58,5	100	134,9	1,8	+76,4	+130	+34,9	+35
Национальная экономика	1541,9	2059,5	1966,0	26,8	+424,1	+27,5	-93,5	-4,5
Жилищно-коммунальное	2386,1	2742,8	1008,2	13,7	-1377,9	-57,7	-1734,6	-63,2

хозяйство								
Образование	3,0	2,0	5,0	0,1	+2,0	+66,6	+3,0	+150
Культура, кинематография	10,0	85,0	16,0	0,2	+6,0	+60	-69,0	-81
Социальная политика	567,9	634,4	30,0	0,4	-537,9	-94,7	-604,4	-95,3
Физическая культура и спорт	21,7	60,8	58,8	0,8	+37,1	+171	-2,0	-3,3
<b>Итого расходов</b>	<b>9066,7</b>	<b>10849,7</b>	<b>7348,9</b>	<b>100</b>	<b>-1717,8</b>	<b>-19</b>	<b>-3500,8</b>	<b>-32,2</b>

Сокращение общего объема расходов бюджета поселения в 2022 году в сравнении с планом 2021 года составит 32,3% или 3500,8 тыс. рублей и в сравнении с исполнением расходов за 2020 год 19% или 1717,8 тыс. рублей.

По шести разделам из девяти проекта бюджета поселения на 2022 год в сравнении с текущим годом планируется сокращение расходов на общую сумму 3543,3 тыс. рублей или 33,3%. Наибольшее снижение расходов предусмотрено по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1734,6 тыс. рублей или 63,3% в связи со снижением расходов на реализацию проекта «Народный бюджет», организацию уличного освещения и отсутствием расходов по благоустройству территории в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Вологодской области на 2021-2025 годы». По разделу «Социальная политика» снижение расходов составит 95,3% или 604,4 тыс. рублей, что обусловлено отсутствием на 2022 год в бюджете поселения плановых назначений по расходам на выплату доплаты к пенсии четырем главам, вышедшим на пенсию из администрации поселения, на данные расходы будут выделены бюджетные ассигнования за счет безвозмездных поступлений из бюджета района при его утверждении. По разделу «Общегосударственные вопросы» снижение расходов запланировано на 20,6% или 1039,8 тыс. рублей в связи с выделением в 2021 году ассигнований на приобретение автомобиля, а также в проекте бюджета при планировании расходов на оплату труда не учтена заработная плата обслуживающего персонала.

По анализу структуры расходов бюджета поселения 2022 года, преимущественный удельный вес имеют расходы на «Общегосударственные вопросы» - 54,6% (4008,9 тыс. рублей) и «Национальная экономика» 26,8% (1966,0 тыс. рублей).

Динамика планируемых расходов на 2023-2024 годы положительная и характеризуется следующими показателями, сформированными к предыдущему году: 2023 год - +196,1 тыс. рублей или 2,7%, 2024 год - +197,3 тыс. рублей или 2,6%.

В проекте бюджета сельского поселения Калининское на 2023 и 2024 годы в соответствии с требованиями БК РФ предусмотрены условно утверждаемые расходы на первый год планового периода в сумме 123,6 тыс. рублей, на второй год планового периода – 252,0 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,5 и 5,0 процентов в общем объеме расходов бюджета поселения (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и соответствуют положениям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Расходы бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов состоят из следующих показателей:

**1.** Расходы на обеспечение руководства и управления сформированы по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджетной классификации в соответствии с функциями, выполняемыми органами местного самоуправления.

В проекте решения расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2022 год в размере 4008,9 тыс. рублей, со снижением к ожидаемому исполнению расходов за 2021 году на 20,6% или 1039,8 тыс. рублей в связи с выделением в 2021 году ассигнований на приобретение автомобиля, а также в проекте бюджета при планировании расходов на оплату труда не учтена заработная плата обслуживающего персонала. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета поселения в 2022 году составит 54,6% (в 2021 году составляла 46,5%).

В 2023 году расходы на общегосударственные вопросы запланированы в сумме 3651,7 тыс. рублей, в 2024 году — в сумме 3666,8 тыс. рублей,.

Размер резервного фонда администрации поселения на 2022 год и плановый период не превысит установленного ст. 81 БК РФ размера (3% общего объема расходов бюджета поселения) и составит сумму 5,0 тыс. рублей.

В рамках межбюджетных отношений в бюджете поселения предусмотрены суммы на частично передаваемые полномочия на решение вопросов местного значения в соответствии с заключаемыми соглашениями на 2022 год по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 488,8 тыс. рублей, в том числе в сфере размещения муниципального заказа для нужд муниципального образования, на осуществление внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, на ведение бухгалтерского учета и на осуществление части полномочий финансиста. Межбюджетные трансферты бюджету муниципального района распределены в соответствии с методиками, утвержденными областным законодательством и нормативными актами муниципального района.

**2.** Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2022 год запланированы в сумме 121,1 тыс. рублей, на 2023-2024 годы соответственно 110,6 и 114,5 тыс. рублей. Данные расходы осуществляются за счет субвенции федерального бюджета, а в 2022 году запланировано софинансирование за счет собственных средств в сумме 14,0 тыс. рублей, и предусмотрены в бюджете на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**3.** Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» в проекте бюджета на 2022 год запланированы в сумме 134,9 тыс. рублей на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на территории сельского поселения и на мероприятия по Народному бюджету.

Объем средств на вышеуказанные цели в 2023 и 2024 годах прогнозируется в сумме 163,0 и 63,0 тыс. рублей.

4. Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» в проекте бюджета сельского поселения Калининское на 2022 год запланированы в сумме 1966,0 тыс. рублей, что меньше назначений текущего года на 4,5%. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета поселения на 2022 год составит 26,8%. По данному разделу предусмотрены ассигнования на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет межбюджетных трансфертов из Дорожного фонда района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2021-2023 годы».

На 2023 и 2024 годы в бюджете поселения расходы на дорожную деятельность запланированы с ростом на 5% к предыдущему году в сумме, соответственно, 2064,3 и 2162,6 тыс. рублей.

5. Бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в бюджете сельского поселения Калининское на 2022 год запланированы в сумме 1008,2 тыс. рублей, что на 63,2% ниже плановых назначений текущего года в связи со снижением расходов по проекту «Народный бюджет», организацию уличного освещения и отсутствия расходов по благоустройству территории поселения в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Вологодской области на 2021-2025 годы».

Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета поселения в 2022 году составит 13,7%. Бюджетные ассигнования по разделу предусмотрены на расходы по благоустройству территории поселения (из них за счет субсидий областного бюджета в сумме 422,7 тыс. рублей), в том числе:

- на уличное освещение 658,6 тыс. рублей,
- содержание мест захоронения 115,0 тыс. рублей,
- прочее благоустройство 234,6 тыс. рублей, из них по проекту «Народный бюджет» 59,4 тыс. рублей.

На 2023-2024 годы на жилищно-коммунальное хозяйство в бюджете поселения предусмотрены ассигнования в сумме 1376,8 и 1428,4 тыс. рублей.

6. Бюджетные ассигнования по разделу 0700 «Образование» подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» в проекте бюджета поселения предусмотрены на обеспечение реализации мероприятий в области молодежной политики и оздоровления детей на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов ежегодно 5,0 тыс. рублей.

7. Бюджетные ассигнования по разделу 0800 «Культура» в проекте бюджета муниципального образования на 2022 год в сумме 16,0 тыс. рублей предусмотрены:

- в рамках межбюджетных отношений на выполнение мероприятий в сфере культуры филиалами МБУК «Центр развития культуры «Тотьма»,

расположенных на территории поселения, в соответствии с заключаемым Соглашением с районом в сумме 10,0 тыс. рублей,

- на реализацию проекта «Народный бюджет» в сумме 6,0 тыс. рублей.

На плановый период 2023-2024 годов расходы по разделу планируются ежегодно в сумме 10,0 тыс. рублей на обеспечение реализации мероприятий в области культуры.

**8.** В проекте бюджета поселения расходы по разделу «Социальная политика» предусмотрены на 2021 год и плановый период 2023 и 2024 годов ежегодно в сумме 30,0 тыс. рублей по подразделу «Пенсионное обеспечение» на выплату доплаты к пенсии муниципальным служащим. По разделу снижение расходов относительно расходов текущего года составило 95,3% или 604,4 тыс. рублей в связи с отсутствием в бюджете поселения плановых назначений по расходам на выплату доплаты к пенсии четырем главам, вышедшим на пенсию из администрации поселения, на данные расходы будут выделены бюджетные ассигнования за счет средств дотации из бюджета района при его утверждении.

**9.** Бюджетные ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» в проекте бюджета на 2022 год предусмотрены в сумме 58,8 тыс. рублей, из них на обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта в сумме 10,0 тыс. рублей, на реализацию проекта «Народный бюджет» в объеме 48,8 тыс. рублей.

Расходы по разделу на плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируются в сумме 10,0 тыс. рублей ежегодно.

**10.** На 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в бюджете поселения расходы по разделу 1300 «Обслуживание муниципального долга» не предусмотрены.

Частью 1 статьи 8 проекта решения верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения Калининское предлагается установить по состоянию: на 01.01.2023 года, на 01.01.2024 года, на 01.01.2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий сельским поселением Калининское в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не предусматривается.

### **Выводы:**

1. В целом, по форме и содержанию проект бюджета сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Калининское.

2. Проект решения о бюджете сельского поселения Калининское внесен на рассмотрение Советом поселения в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в сельском поселении Калининское.

3. Проект бюджета рассмотрен на соответствие ограничениям, установленным БК РФ:

- размер резервного фонда прогнозируется в соответствии со статьей 81 БК РФ (не более 3 процентов от общего объема расходов);

- бюджет сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируется бездефицитным (в соответствии со статьей 92.1 БК РФ).

4. Требования ст. 169 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюдены. Проект бюджета составлен на основе показателей прогноза социально-экономического развития поселения, основных направлений бюджетной и налоговой политики, а также доведенных сумм безвозмездных поступлений из бюджетов района и области.

5. Требования п. 1 ст. 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период до 2024 года на период не менее трех лет соблюдены.

6. В соответствии со ст.33 БК РФ при составлении бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.

7. Показатели бюджета на 2022 год по отношению к уточненному плану на 2021 год спрогнозированы со снижением: доходы на 27,6%, расходы на 32,2%.

8. Предлагаемые на 2022 год назначения по доходам в сумме 7348,9 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления» в сумме 6071,9 тыс. рублей или на 82,6%. Поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых) планируется в сумме 1277,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 17,4%.

9. Доходы бюджета 2022 года меньше показателей оценки ожидаемого исполнения доходной части бюджета сельского поселения в 2021 году на 2808,0 тыс. рублей или 27,6%. Причинами такого отклонения явилось сокращение в 2022 году прогнозных показателей по безвозмездным поступлениям на 2243,1 тыс. руб. (27% от ожидаемого исполнения безвозмездных поступлений 2021 года). Кроме того, в 2022 году планируется получить меньше собственных доходов на 564,9 тыс. рублей или на 30,7%, чем в 2021 году.

10. Следует отметить, что резервами увеличения доходной части бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов остается повышение уровня собираемости налогов, проведение работы по сокращению недоимки по налоговым поступлениям в бюджет поселения, а также проведение дополнительных мероприятий по увеличению поступлений доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельского поселения.

11. В структуре общего объема расходов проекта бюджета сельского поселения Калининское основное место занимают расходы, направляемые на общегосударственные вопросы (6%), национальную экономику (26,8%) и жилищно-коммунальное хозяйство (13,7%).

12. Расходы бюджета поселения на 2022 год предусмотрены в проекте в размере 7348,9 тыс. рублей, что на 3500,8 тыс. рублей, или 32,2% меньше ожидаемого исполнения расходов текущего года (10849,7 тыс. рублей) за счет снижения расходов по Народному бюджету, на организацию уличного



освещения и на управление (в том числе по оплате труда на 472,6 тыс. рублей).

13. При формировании проекта бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» в расходах на оплату труда не учтена сумма по заработной плате обслуживающего персонала.

14. Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

15. При формировании проекта бюджета сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не использовались программно-целевые методы планирования.

С целью повышения доходного потенциала бюджета поселения и повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо активизировать работу по погашению имеющейся недоимки, определить мероприятия, позволяющие увеличить неналоговые доходы, проводить работу по расширению налогооблагаемой базы по имущественным налогам, повышению эффективности управления земельными ресурсами, а также проводить работу по оптимизации закупок для обеспечения муниципальных нужд и усилить контроль главного распорядителя бюджетных средств за эффективностью бюджетных расходов.

### **Предлагается:**

1. В проекте бюджета сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов внести изменения в плановые назначения по расходам на выплаты персоналу администрации (с учетом заработной платы обслуживающего персонала).

3. Проект бюджета сельского поселения Калининское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, с учетом внесенных изменений, принять к рассмотрению и утверждению.

Председатель  
Контрольно-счетной комиссии  
Муниципального Собрания  
Тотемского муниципального района

Гилеско О. В.

01 декабря 2021 года