



ЗАКЛЮЧЕНИЕ №25 ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КАЛИНИНСКОЕ ЗА 2020 ГОД

Заключение Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Калининское Тотемского муниципального района за 2020 год подготовлено на основании пункта 1.2. плана работы Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на 2021 год, Соглашения о передаче Контрольно-счётной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2021 год, в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), разделами 8 и 11 Положения о Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 22.06.2016 №67, Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Калининское, утвержденного решением Совета сельского поселения Калининское от 31.10.2016 №109.

Предмет проверки: документы по публичным слушаниям по проекту решения Совета сельского поселения Калининское «О бюджете сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»; решения Совета сельского поселения Калининское «О бюджете сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»; муниципальные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие действия со средствами бюджета сельского поселения Калининское; годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год, годовая бюджетная отчетность администрации сельского поселения Калининское за 2020 год, проект решения Совета сельского поселения Калининское «Об исполнении бюджета сельского поселения Калининское за 2020 год».

Объект проверки: администрация сельского поселения Калининское, МКУ «Центр бюджетного учета и отчетности».

Целями проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения являются:

- оценка полноты и достоверности данных, представленных в годовом отчете, с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса и составлении годового отчета;

- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных законом (решением) о бюджете на отчетный финансовый год;
- полноты представленных одновременно с годовым отчетом документов и материалов, их соответствие требованиям законодательства;
- оценка состояния муниципального долга (при наличии).

При подготовке заключения использованы данные бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счётной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района администрацией сельского поселения.

1. ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Публичные слушания по проекту бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов проведены в соответствии с Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в сельском поселении Калининское, утвержденным решением Совета сельского поселения Калининское от 25.09.2015 № 5. Назначены слушания решением Совета сельского поселения Калининское от 15.11.2019 № 355 «О принятии к рассмотрению проекта решения Совета сельского поселения Калининское «О бюджете сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на 5 декабря 2019 года по адресу Тотемский район, п. Царева, дом 31, на 14.00. Функции организатора возложены на администрацию сельского поселения Калининское. Проект бюджета обнародован в приложении к газете «Тотемские вести» от 20.11.2019.

2. Утверждение бюджета на 2020 год

Бюджет сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов принят решением Совета сельского поселения от 18.12.2019 №374 «О бюджете сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» по доходам в сумме 7320,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 7320,0 тыс. рублей, дефицитом бюджета в размере 0,0 тыс. рублей. Верхний предел муниципального долга сельского поселения на 01.01.2021 определен в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 111 БК РФ предельный размер расходов на обслуживание муниципального долга установлен в сумме 0,0 тыс. рублей. Предоставление муниципальных гарантий юридическим лицам в бюджете сельского поселения на 2020 год не предусмотрено.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ решение о бюджете сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов содержит все основные характеристики бюджета. Частью 4 статьи 5 решения о бюджете размер резервного фонда определен в сумме 5,0 тыс. рублей.

В течение года параметры бюджета изменялись 5 раз в сторону увеличения на основании решений Совета сельского поселения Калининское. Кроме того, на основании полномочий, установленных п.3 ст.217 БК РФ, финансовым органом администрации поселения изменялась сводная бюджетная роспись.

№ п/п	Решения Совета сельского поселения	Доходы (тыс. руб.)			Расходы (тыс. руб.)	Дефицит (профицит) (тыс. руб.)
		всего	в том числе			
			безвозмезд. поступления	собственные доходы		
	18.12.2019 № 374	7320,0	5567,0	1753,0	7320,0	-
1	28.02.2020 № 387	7957,5	6204,5	1753,0	8313,8	-356,3
2	10.04.2020 № 392	8421,0	6668,0	1753,0	8777,3	-356,3
3	21.05.2020 № 397	8539,3	6786,3	1753,0	8895,6	-356,3
4	10.08.2020 № 407	8933,3	7180,3	1753,0	9289,6	-356,3
5	30.12.2020 № 27	9574,6	7999,5	1575,1	9152,6	+422,0
	Проект решения об исполнении бюджета за 2020 год	9566,0	7999,0	1567,0	9066,7	+499,3

Уточнения бюджета по доходам производились за счет увеличения безвозмездных поступлений (увеличились на 2432,5 тыс. рублей или на 43,7 процентов) к первоначально утвержденному бюджету, объем собственных доходов снизился на 177,9 тыс. рублей или на 10,1 процентов.

В результате, уточненный план по доходам составил 9574,6 тыс. рублей (130,8 процентов к первоначально утвержденному бюджету), по расходам – 9152,6 тыс. рублей (125,0 процентов), профицит сформирован в размере 422,0 тыс. рублей.

3. СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПРОЦЕДУР И ПОРЯДОК СРОКОВ ЗАВЕРШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО ГОДА.

В 2020 году бюджетный процесс в сельском поселении Калининское осуществлялся в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе, решением Совета сельского поселения Калининское от 18.12.2019 № 374 «О бюджете сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом внесенных изменений и дополнений). Во исполнение статей 217, 219.1, 219.2 БК РФ постановлением администрации сельского поселения от 18.01.2016 №12 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения Калининское. Согласно Порядка сводная бюджетная роспись составляется администрацией поселения и утверждается Главой сельского поселения Калининское. Однако начиная с решения Совета сельского поселения Калининское от 06.12.2018 №305 полномочия

- по подготовке проектов нормативных правовых актов и внесению изменений в действующие по вопросам установления порядка составления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета,

- по организации исполнения бюджета, в том числе по составлению и ведению сводной бюджетной росписи

переданы с 01 января 2019 года органу местного самоуправления Тотемского муниципального района (Финансовому управлению), т. е. в Порядок

своевременно не внесены изменения по утверждению и составлению сводной бюджетной росписи в соответствии со ст.217 БК РФ.

Сводная бюджетная роспись бюджета поселения на 2020 год сформирована и утверждена начальником Финансового управления 19 декабря 2019 года. Сроки составления и предоставления сводной бюджетной росписи соблюдены. В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств доведены до прямых получателей бюджетных средств 19.12.2019 – сроки доведения соблюдены.

В ходе проверки установлено, что данные сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (с учетом внесенных изменений) соответствуют бюджетным назначениям, утвержденным решением о бюджете на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов в редакции решения Совета сельского поселения от 30.12.2020 №27.

В соответствии со ст. 242 Бюджетного Кодекса финансовые операции по исполнению бюджета сельского поселения Калининское за 2020 год завершены 31 декабря 2020 года. Остаток средств на счете бюджета поселения по состоянию на 01 января 2021 года составил 855 636,26 рублей - собственные доходы поселения. Порядок завершения операций по исполнению бюджета сельского поселения Калининское за 2020 год соблюден.

Анализ проекта решения Совета сельского поселения Калининское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Калининское за 2020 год» (далее – проект решения) показал, что данный проект решения в полной мере соответствует статье 264.6 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

В качестве приложений к проекту решения представлены:

- исполнение по доходам бюджета сельского поселения Калининское по кодам классификации доходов бюджетов за 2020 год (Приложение 1);
- исполнение по расходам бюджета сельского поселения Калининское за 2020 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение 2);
- исполнение по расходам бюджета сельского поселения Калининское за 2020 год по разделам и подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджетов (Приложение 3);
- исполнение по расходам бюджета по ведомственной структуре расходов сельского поселения Калининское за 2020 год (Приложение 4);
- исполнение по источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения Калининское по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2020 год (Приложение 5).

4. Проверка полноты и достоверности составления отчетности об исполнении бюджета сельского поселения Калининское за 2020 год

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения представлен в Контрольно-счётную комиссию 16.03.2021, в срок, установленный пунктом 3

статьи 264.4 БК РФ, разделом 9 Положения о бюджетном процессе поселения, в составе форм отчетов, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность за 2020 год сформирована в полном объеме и предоставлена следующими формами:

1. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).
2. Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503120).
3. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
4. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).
5. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).
6. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).
7. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).
8. Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125).
9. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128).
10. Пояснительная записка (ф. 0503160).

Согласно статье 215.1 БК РФ, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось Федеральным казначейством.

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год администрации сельского поселения Калининское, как главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя бюджетных средств установлено, что бюджетная отчетность администрации сельского поселения Калининское за 2020 год составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 № 191н в редакции приказа от 16.12.2020 №311н с замечаниями по составлению пояснительной записки.

Заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации сельского поселения Калининское за 2020 год прилагается.

5. Основные характеристики бюджета сельского поселения Калининское за 2020 год

Проектом решения Совета сельского поселения Калининское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Калининское за 2020 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета за 2020 год по доходам в сумме 9556,0 тыс. рублей, в том числе за

счет безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов в сумме 7908,7 тыс. рублей, по расходам — 9066,7 тыс. рублей, с профицитом в размере 499,3 тыс. рублей.

Параметры представленного проекта соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета поселения (ф.0503117) за 2020 год, представленного в Контрольно-счетную комиссию на внешнюю проверку.

Сведения об исполнении основных характеристик бюджета за 2018-2020 годы представлены в таблице:

Наименование показателей	Утверждено на 2020г	Исполнено за 2020 год	% исполнения	Исполнено за 2019 год	тыс. рублей		
					Темп роста к 2019г	Исполнено за 2018 год	Темп роста к 2018г
Общий объем доходов, в том числе:	9574,6	9566,0	100	10627,8	-1061,8 (-10%)	13328,8	-3762,8 (-28,2%)
безвозмездные поступления	7999,5	7999,0	100	8940,9	-941,9 (-10,5%)	11533,7	-3534,7 (-30,6%)
общий объем собственных доходов	1575,2	1567,0	99,5	1686,9	-119,9 (-7,1%)	1795,1	-228,1 (-12,7%)
Расходы	9152,6	9066,7	99,1	10798,9	-1732,2 (-16%)	12853,4	-3786,7 (-29,5%)
Дефицит(-)/профицит (+)	+422,0	+499,3	-	-171,1	-	+475,4	-

Бюджет поселения по доходам за 2020 год исполнен на 100% к утвержденному прогнозу, к 2019 году снижение составило 1061,8 тыс. рублей или 10%.

Расходы исполнены на 99,1% от утвержденных бюджетных назначений, снижение расходов к 2019 году составили 1732,2 тыс. рублей (16%).

В ходе внешней проверки отчёта об исполнении бюджета было проверено соответствие исполнения основных характеристик бюджета поселения требованиям и ограничениям действующего бюджетного законодательства:

– частью 4 статьи 5 решения о бюджете от 30.12.2020 № 27 *размер резервного фонда* на 2020 год установлен в сумме 0,0 тыс. рублей. При планировании бюджета, предельный размер, установленный статьей 81 Бюджетного кодекса - 3% утвержденного решением общего объема расходов, соблюден. В 2020 году в администрации сельского поселения Калининское расходы из резервного фонда не производились.

– по результатам исполнения бюджета за 2020 год сложился *профицит бюджета* в размере 499,3 тыс. рублей при планируемом 422,0 тыс. рублей.

5.1. Доходы бюджета за 2020 год

Бюджет сельского поселения Калининское за 2020 год в целом по доходам выполнен на 100% к уточненным плановым назначениям и на 130,7% к доходам бюджета, утвержденного решением Совета сельского поселения от 18.12.2019 №374. При первоначально утвержденном объеме доходов

поселения на 2020 год в сумме 7320,0 тыс. рублей, поступило в доход бюджета 9566,0 тыс. рублей. Увеличение доходной части бюджета объясняется ростом безвозмездных поступлений на 43,7%.

При первоначально утвержденном объеме налоговых и неналоговых (собственных) доходов на 2020 год в сумме 1753,0 тыс. рублей, поступило в бюджет поселения 1567,0 тыс. рублей, что составило 111,9% к первоначально утвержденному плану и 99,5% к уточненным плановым назначениям.

К 2019 году поступления в бюджет поселения, в целом, снизились на 1061,8 тыс. рублей или на 10%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам снижение на 119,9 тыс. рублей; по безвозмездным поступлениям на 941,9 тыс. рублей.

По результатам исполнения бюджета за 2020 год, в структуре доходов бюджета поселения удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 16,4%, безвозмездных поступлений — 83,6%.

Анализ структуры доходной базы местного бюджета при исполнении бюджета за три предшествующих года, с 2018 по 2020 год показал тенденцию увеличения собственных доходов (с 13,5% до 16,4%) и снижения безвозмездных поступлений (с 86,5% до 83,6%), в общем объеме доходов.

Решением о бюджете на 2020 год утвержденный прогноз по доходам планировался в пропорции 24,0% - собственные доходы местного бюджета и 76% - безвозмездные поступления.

Поступление налоговых и неналоговых доходов представлено в таблице:
тыс. рублей

Наименование источника дохода	Первоначальный план на 2020г	Уточненный план 2020 год	Фактически исполнено за 2020 г	исполнение к уточненному плану, %	исполнение к первонач. плану, %	Доля в общем объеме доходов в %	Факт. поступление доходов за 2019г	Темп роста к 2019г в %	Факт. поступление доходов за 2018	Темп роста к 2018г в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1. Налог на доходы физических лиц	324,0	420,3	418,9	99,7	129,3	26,7	392,6	+6,7	357	+17,3
2. Единый с/х налог	-	-	-	-	-	-	0,1	-	-	-
3. Налоги на имущество	1141,0	919,0	914,2	99,4	80,1	58,4	913,6	+0,1	1130,8	-19,2
Налог на имущество физических лиц	526,0	226,0	223,7	98,9	42,5	14,3	262,8	-14,9	287,7	-22,2
Земельный налог	615,0	693,0	690,5	99,6	112,3	44,1	650,8	+6,1	843,1	-18,1
4. Государственная пошлина	9,0	7,0	7,0	100	77,8	0,4	7,8	-10,2	8,8	-20,5
5. Доходы от использования муниц. имущества, находящегося	279,0	170,8	168,9	98,8	60,5	10,8	273,8	-38,3	298,5	-43,4
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в	279,0	170,8	168,1	98,4	60,3	10,7	257	-34,6	286,7	-41,4
Прочие поступления	-	0,8	0,8	100	-	0,1	16,8	-95,2	11,8	-93,2
6. Доходы от продажи земли	-	55,0	55,0	100	-	3,5	77	-28,6	-	-
7. Доходы от оказания пл. услуг	-	-	-	-	-	-	22	-	-	-
8. Штрафы, санкции	-	3,0	3,0	100	-	0,2	-	-	-	-
Итого	1753,0	1575,2	1567,0	99,5	89,4	100	1686,9	-7,1	1795,1	-12,7

Из уточненных плановых назначений по налоговым и неналоговым поступлениям в доход бюджета сельского поселения Калининское планы поступлений на 95 и более процентов выполнены по всем доходным источникам. В целом, темп поступления собственных доходов в 2020 году по

сравнению с 2019 годом снизился на 7,1% или на 119,9 тыс. рублей за счет снижения налога на имущество и доходов от использования муниципального имущества.

В структуре поступивших в 2020 году в бюджет собственных доходов, основным образующим источником остаются налоги на имущество 58,4%. Исполнение имущественных налогов в отчетном году составило 99,4% к уточненному плану и 80,1% к первоначальным плановым назначениям. Относительно 2019 года поступление имущественных налогов в отчетном году увеличилось всего на 0,6 тыс. рублей, в том числе:

- налога на имущество физических лиц поступило меньше на 39,1 тыс. рублей;
- земельного налога поступило больше на 39,7 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц (далее — НДФЛ) составил в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета 26,7%. Исполнение налога на доходы физических лиц за 2020 год составило 418,9 тыс. рублей или 99,7 % к плановым назначениям, рост к 2019 году на 26,3 тыс. рублей.

Первоначально, решением от 18.12.2019 №374, *НДФЛ*, в целом, прогнозировался к поступлению в размере 324,0 тыс. рублей, в ходе исполнения бюджета, по причине отклонения показателей исполнения от прогноза, произведено уточнение прогнозируемых доходов от НДФЛ, в сторону увеличения на 96,3 тыс. рублей в связи с увеличением фонда заработной платы.

Доходы от использования муниципального имущества (сдача в аренду имущества, поступления от найма муниципального жилого фонда) составили 10,8% в структуре собственных доходов поселения. Данные доходы в 2020 году исполнены в сумме 168,9 тыс. рублей или на 98,8% к плановым назначениям, в сравнении с 2019 годом уменьшились на 104,9 тыс. рублей или на 38,3% в связи со снижением поступлений арендной платы. Арендная плата в бюджет поселения в 2020 году поступила в сумме 168,9 тыс. рублей, что составило 98,8% к плановым назначениям. Основными плательщиками являются: ООО «СпецАвтотранс», филиал ФГУП «Почта России» и отделение Сбербанка №151. Прочие поступления (соцнайм за муниципальное жилье) исполнены в сумме 0,8 тыс. рублей.

В 2020 году в бюджет поселения поступили доходы от продажи муниципального имущества с земельным участком в сумме 55,0 тыс. рублей (100% плановых назначений). В соответствии с Прогнозным планом приватизации, утвержденным решением Совета поселения от 18.12.2019 №380 с изменениями от 13.11.2020 №12, в течение 2020 года планировалась продажа восьми объектов недвижимого и движимого имущества, по итогам года осуществлена продажа пяти единиц муниципального имущества, из них через аукцион в электронном виде - 4 единиц.

Доход от государственной пошлины в 2020 году получен в сумме 7,0 тыс. рублей, что составило 100% к уточненным плановым назначениям и 90% к исполнению в 2019 году в связи со снижением количества обращений граждан.

Размер недоимки на конец 2020 года составил 155,1 тыс. рублей, на 01.01.2020 составлял 158,7 тыс. рублей, т. е. за 2020 год снижение недоимки составило всего 3,6 тыс. рублей, в т.ч:

- задолженность по налогу на доходы физических лиц составила 1,5 тыс. рублей;
- задолженность по налогу на имущество физических лиц уменьшилась на 3,5 тыс. рублей и составила 74,1 тыс. рублей;
- задолженность по земельному налогу составила 79,5 тыс. рублей, снижение на 0,8 тыс. рублей.

Удельный вес недоимки в общем объеме поступлений налоговых доходов в 2020 году составил 11,6%, в 2019 году составлял 12,3%.

Администрацией сельского поселения разработан и утвержден План мероприятий, направленный на рост налоговых доходов сельского поселения Калининское на 2019-2021 годы. Основными мероприятиями плана являются: принятие мер по урегулированию и взысканию задолженности по налоговым платежам в бюджет поселения, обеспечение взаимодействия по вопросам функционирования мобильных налоговых офисов, проведение работы по легализации неформальной занятости населения.

Бюджетный эффект от проведения данных мероприятий в 2020 году по бюджету поселения составил 44,2 тыс. рублей, по консолидированному бюджету 310,8 тыс. рублей.

План безвозмездных поступлений выполнен на 100% в сумме 7999,0 тыс. рублей, в том числе:

- дотация бюджетам поселений на выравнивание и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 4846,2 тыс. рублей;
- субсидия областного бюджета на обеспечение комплексного развития сельских территорий в сумме 595,0 тыс. рублей;
- субсидия областного бюджета 830,1 тыс. рублей (на реализацию проекта «Народный бюджет» и уличное освещение);
- субвенция федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета составила 93,5 тыс. рублей;
- субвенции на выполнение передаваемых полномочий по составлению протоколов - 2,0 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты, передаваемые поселению из бюджета района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения 1541,9 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления от юридических и физических лиц в сумме 90,3 тыс. рублей на выполнение мероприятий в рамках реализации проекта «Народный бюджет».

Анализ доходов бюджета сельского поселения Калининское в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее также — КОСГУ) показал, что наибольший удельный вес в общем объеме доходов бюджета поселения составили доходы:

- по статье 150 «Безвозмездные денежные поступления» – 83,6% (7999,0 тыс. рублей),
- статье 110 «Налоговые доходы» — 14% (1340,1 тыс. рублей),
- статье 120 «Доходы от собственности» — 1,8% (168,9 тыс. рублей).

Доля доходов по остальным статьям КОСГУ составила 0,6%.

5.2. Расходы бюджета за 2020 год

В целом, за 2020 год расходы бюджета сельского поселения Калининское исполнены на 99,1%, при уточненном плане в сумме 9152,6 тыс. рублей, расходы профинансированы на 9066,7 тыс. рублей, что составило 123,9% к расходам, утвержденным решением Совета сельского поселения Калининское от 18.12.2019 №374. С учётом внесённых в течение финансового года в бюджет поселения изменений плановые расходы 2020 года увеличились на 1832,6 тыс. рублей, в том числе:

- на общегосударственные вопросы увеличились на 391,1 тыс. рублей (на 9,8%) и составили 4390,0 тыс. рублей;
- на национальную оборону (мобилизационная и вневойсковая подготовка) плановые назначения увеличились на 20,2 тыс. рублей и составили 113,7 тыс. рублей;
- на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (обеспечение пожарной безопасности) увеличились на 6,3 тыс. рублей и составили 58,5 тыс. рублей;
- на национальную экономику (дорожное хозяйство) увеличились на 50,0 тыс. рублей и составили 1542,4 тыс. рублей;
- на жилищно-коммунальное хозяйство увеличились на 846,4 тыс. рублей (на 53%) и составили 2445,5 тыс. рублей;
- на социальную сферу (образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт) увеличились на 518,7 тыс. рублей (в шесть раз) и составили 602,6 тыс. рублей.

Расходы по отраслям представлены в таблице:

Наименование Показателя	Уточненный план 2020 год	Фактически исполнено за 2020 год	% исполнения	Доля в расходах %	тыс. рублей			
					Фактическое исполнение за 2019г	Темп роста к 2019г в %	Фактическое исполнение за 2018г	Темп роста к 2018г в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы (0100)	4390,0	4363,9	99,4	48,1	3932,3	+11	4431,4	-1,5
Национальная оборона (0200)	113,7	113,7	100	1,3	98,4	+15,5	93,1	+22,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	58,5	58,5	100	0,6	162,2	-64	75,0	-22
Национальная экономика (0400)	1542,4	1541,9	100	17	1705,9	-9,6	1243,6	+24
Жилищно-коммунальное	2445,5	2386,1	97,5	26,3	2236	+6,7	1736,8	+37,4

хозяйство (0500)								
Образование (0700)	3,0	3,0	100	0,1	4,3	-30,2	10,0	-70
Культура, кинематография, СМИ (0800)	10,0	10,0	100	0,1	2095,7	-99,5	3797,2	-99,7
Социальная политика (1000)	567,9	567,9	100	6,3	551,1	+3,1	1455,8	-61
Физическая культура и спорт (1100)	21,7	21,7	100	0,2	13	+66,9	10,5	в 2р
Итого	9152,6	9066,7	99,1	100	10798,9	-16,0	12853,4	-29,5

Анализ исполнения бюджета в функциональной структуре показал высокий уровень исполнения расходов от запланированного объема по всем разделам классификации расходов бюджета поселения.

Структура расходов в функциональном разрезе отражает приоритеты выделения бюджетных ассигнований на решение вопросов местного значения, в первую очередь, расходов на общегосударственные вопросы и жилищно-коммунальное хозяйство.

Так, основную долю расходов в 2020 году, как и в предыдущие годы, составили расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 48,1% (4363,9 тыс. рублей), в абсолютном значении расходы увеличились по сравнению с 2019 годом на 431,6 тыс. рублей в связи с увеличением заработной платы Главы и работников администрации.

Вторую позицию в структуре расходов бюджета в 2020 году составили расходы на «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 26,3% (2386,1 тыс. рублей), в сравнении с 2019 годом расходы незначительно увеличились на 150,1 тыс. рублей в связи с увеличением расходов по проекту «Народный бюджет».

Расходы на «Национальную экономику» составили 1541,9 тыс. рублей или 17% в общих расходах бюджета поселения, в абсолютном значении расходы уменьшились к 2019 году на 164,0 тыс. рублей.

Наибольшее снижение расходов в сравнении с 2019 годом осуществлено по разделу «Культура, кинематография» (на 99,5%) за счет снижения суммы межбюджетных трансфертов, перечисляемых в бюджет района на обеспечение деятельности филиалов районного учреждения МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», находящихся на территории сельского поселения, обусловленное снижением суммы дотации на сбалансированность бюджета, перечисляемой из бюджета района.

5.2.1. Исполнение программной части бюджета

В 2020 году бюджет сельского поселения Калининское сформирован и исполнен в не программном формате.

5.2.2 Анализ расходной части бюджета по отраслям

Финансирование по разделу «Общегосударственные вопросы» (содержание главы, управленческого аппарата, обеспечение проведения выборов, другие общегосударственные расходы) составило в структуре расходов бюджета поселения первое место 48,1%. Утверждено на 2020 год ассигнований в сумме 4390,0 тыс. рублей, исполнено 4363,9 тыс. рублей, что составило к показателю, утвержденному решением Совета сельского

поселения от 18.12.2019 №374 - 109,1%. Расходы по подразделам представлены в таблице:

тыс. рублей								
НАИМЕНОВАНИЕ	Раз Дел	По раз- дел	Утвержд ено на 2020 год	Исполне но за 2020 год	% Исполн ения	Доля в общей сумме расходо в в %	Фактиче ское исполне ние расходов за 2019г	Тем роста к 2019г в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕН НЫЕ ВОПРОСЫ	01	00	4390,0	4363,9	99,4	100	3932,3	+11,0
<i>Функционирование высшего должн. лица органа мун. образования</i>	01	02	755,8	754,9	99,8	17,3	554,3	+36,2
<i>Функционирование высших органов исполнительной власти</i>	01	04	3214,5	3189,4	99,2	73,1	3190,7	-
Оплата труда с начислениями	01	04	1929,4	1928,8	100	44,2	1758,4	+9,7
Межбюджетные трансферты	01	04	404,2	404,2	100	9,3	390,6	+3,5
Прочие расходы	01	04	880,9	856,3	97,2	19,6	1041,7	-17,8
<i>Обеспечение проведения выборов и референдумов</i>	01	07	369,5	369,5	100	8,5	-	-
<i>Другие общегосударственные вопросы</i>	01	13	50,1	50,1	100	1,1	187,3	-73,3
Осуществление полномочий по составлению протоколов	01	13	2,0	2,0	100	-	0,4	в 5р
Другие общегосударст вопросы	01	13	48,1	48,1	100	1,1	186,9	-74,3

В структуре общегосударственных расходов заработная плата с начислениями составила 61,5%.

Из начисленной заработной платы с начислениями в сумме 2681,1 тыс. рублей, заработная плата главы и муниципальных служащих составила 2104,5 тыс. рублей, обслуживающего и технического персонала 576,6 тыс. рублей. Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008 года № 1416 «Об утверждении Норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления области» в редакции от 22.01.2018 № 58 норматив фонда оплаты труда с начислениями определен в сумме 2387,5 тыс. рублей. Фактический расход средств на заработную плату с начислениями выборного лица (главы) и муниципальных служащих установленный норматив в 2020 году не превысил.

В целом, кассовые расходы на содержание главы и администрации сельского поселения Калининское составили 3540,0 тыс. рублей, увеличились к 2019 году на 185,6 тыс. рублей.

Расходы на осуществление полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законом Вологодской области, составили 2,0 тыс. рублей.

В 2020 году администрацией поселения осуществлены расходы на проведение выборов Главы сельского поселения и депутатов, всего на сумму 369,5 тыс. рублей.

В отчетном году согласно заключенных Соглашений на финансовое обеспечение передаваемых полномочий по исполнению Федерального закона № 44-ФЗ (муниципальный заказ); по осуществлению функций внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, по исполнению части полномочий специалиста (финансиста), ведению бюджетного (бухгалтерского) учета перечислено в бюджет района 404,2 тыс. рублей.

По разделу «**Национальная оборона**» на осуществление полномочий по первичному воинскому учету в бюджете поселения утверждено и исполнено расходов в сумме 113,7 тыс. рублей, из них: за счет субвенции федерального бюджета 93,5 тыс. рублей.

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» подразделу «обеспечение пожарной безопасности» в уточненном бюджете на 2020 год запланировано 58,5 тыс. рублей, исполнено на сумму 58,5 тыс. рублей на содержание пожарных водоемов на территории сельского поселения (расчистка подъездных путей, содержание противопожарных прорубей).

Раздел «**Национальная экономика**» занимает в структуре расходов бюджета сельского поселения 17%. За счет межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2019-2021 годы» на 2020 год предусмотрено ассигнований в сумме 1542,4 тыс. рублей, расходы произведены в объеме 1541,9 тыс. рублей на содержание автомобильных дорог местного значения.

Расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» в структуре расходов бюджета сельского поселения составили 26,3%. На 2020 год утверждено в уточненном бюджете бюджетных ассигнований в сумме 2445,5 тыс. рублей, исполнено – 2386,1 тыс. рублей или 97,5% к плановым назначениям. К уровню исполнения расходов за 2019 год расходы по данной отрасли в отчетном году увеличились на 150,1 тыс. рублей, в основном, за счет увеличения расходов по проекту «Народный бюджет».

Расходы по статьям затрат представлены в таблице:

тыс. рублей								
НАИМЕНОВАНИЕ	Раз Дел	Под раз дел	Уточнен ый на 2020 год	Исполне но за 2020 год	% исполн ения	Доля в общем объеме в %	Исполн ено за 2019 год	Темп роста к уровню 2019г
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	00	2445,5	2386,1	98	100	2236,0	+6,7
<i>Жилищное хозяйство</i>	05	01	4,3	4,3	100	0,2	317,3	-98,6
<i>Благоустройство</i>	05	03	2441,2	2381,8	98	99,8	1918,7	+24,1
Реализация проекта «Народный бюджет»	05	03	475,0	475,0	100	19,9	143,0	в 3р
Уличное освещение	05	03	835,1	775,9	92,9	32,5	1239,8	-37,4
На содержание мест захоронения	05	03	65,9	65,9	100	2,8	93,3	-29,4
Комплексное развитие	05	03	775,1	775,1	100	32,5	-	-

сельских территорий								
Прочее благоустройство	05	03	290,1	289,9	99,9	12,2	442,6	-34,5

За 2020 год по подразделу «Жилищное хозяйство» произведены расходы в сумме 4,3 тыс. рублей на содержание муниципального жилья.

По подразделу «*Благоустройство*» израсходовано в отчетном году 2381,8 тыс. рублей или на 98% относительно плановых назначений и на 463,1 тыс. рублей больше расходов 2019 года.

Расходы на уличное освещение (электроэнергия, услуги по обслуживанию, замена, установка и технологическое присоединение светодиодных светильников) за 2020 год составили 775,9 тыс. рублей, из них за счет средств субсидии областного бюджета в сумме 472,1 тыс. рублей.

Произведены расходы в рамках проекта «Народный бюджет» в сумме 475,0 тыс. рублей по восьми объектам (2019 год — 2 объекта).

Расходы на содержание мест захоронения составили 65,9 тыс. рублей.

На выполнение мероприятий в рамках реализации федеральной программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» проведены расходы на обустройство детской игровой площадки в п. Царева, на устройство антивандального покрытия на спортивной площадке в д. Кудринская на сумму 775,1 тыс. рублей, из них за счет субсидии федерального и областного бюджетов 595,0 тыс. рублей.

На прочее благоустройство (оплата услуг по скашиванию травы на территории сельского поселения, содержание контейнерных площадок для ТКО, проведение дезинсекции территории поселения от клещей, вывоз крупногабаритного мусора) израсходовано 289,9 тыс. рублей.

В уточненном бюджете поселения на 2020 год бюджетные ассигнования на **«Молодежную политику и оздоровление детей»** выделены в сумме 3,0 тыс. рублей, исполнение составило 100%. Средства израсходованы на участие молодежи муниципального образования в районных мероприятиях.

По разделу **«Культура, кинематография»** расходы профинансированы в сумме 10,0 тыс. рублей (100% плановых назначений) на перечисление в бюджет района межбюджетных трансфертов в части осуществления районом полномочий по решению вопросов местного значения в сфере культуры (обеспечение деятельности филиалов районного учреждения МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», находящихся на территории муниципального образования).

Снижение расходов по отрасли культура в сравнении с 2019 годом обусловлено снижением суммы дотации на сбалансированность бюджета из бюджета района.

По разделу **«Социальная политика»** уточненные бюджетные ассигнования на 2020 год утверждены в сумме 567,9 тыс. рублей, фактически исполнено в сумме 567,9 тыс. рублей или на 100%. Расходы произведены на доплату к пенсии главам и муниципальным служащим, вышедшим на пенсию из администрации поселения — публичные нормативные обязательства (ч.2 ст.5 решения о бюджете).

По разделу **«Физическая культура и спорт»** в уточненном бюджете поселения на 2020 год утверждено и исполнено расходов в сумме 21,7 тыс. рублей на осуществление мероприятий в области массового спорта.

6. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ, БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса, установленный статьей 10 решения Совета сельского поселения от 18.12.2019 №374 «О бюджете сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета поселения, установленный на 01.01.2021 в сумме 0,0 тыс. рублей соблюден. Бюджетные и иные кредиты в течение 2020 года поселением не привлекались, расходы бюджета на обслуживание муниципального долга не осуществлялись..

В соответствии со статьей 117 Бюджетного кодекса и статьей 11 решения Совета сельского поселения «О бюджете сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» муниципальные гарантии юридическим лицам в 2020 году не предоставлялись.

7. ДЕБИТОРСКАЯ, КРЕДИТОРСКАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ.

Дебиторская задолженность на 01.01.2021 по бюджету сельского поселения Калининское составила 18125,4 тыс. рублей, из нее задолженность по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, начисленным в бюджет сельского поселения Калининское, по данным налоговой службы по Вологодской области 209,4 тыс. рублей, начисленные суммы аренды по долгосрочным договорам в сумме 57,3 тыс. рублей, начисление долгосрочной задолженности по межбюджетным трансфертам на плановый период 2021-2023 годов — 17 858,7 тыс. рублей. Задолженность увеличилась к 2019 году на 3 533,7 тыс. рублей за счет начисленной долгосрочной задолженности по межбюджетным трансфертам на плановый период.

Кредиторская задолженность по бюджету сельского поселения Калининское на 01.01.2021 года составила 625,8 тыс. рублей, рост общей задолженности к 2019 году на 53,5 тыс. рублей за счет увеличения задолженности по налогам на имущество и земельному налогу. Из общей задолженности 422,5 тыс. рублей составляет задолженность по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, поступающим в бюджет сельского поселения Калининское, по данным главного администратора доходов УФНС России по Вологодской области (код 182), по текущей деятельности администрации поселения задолженность составила 203,3 тыс. рублей (заработная плата с отчислениями в фонды, коммунальные платежи за декабрь 2020 года).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность администрации сельского поселения Калининское, как главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя бюджетных средств, в целом, составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н в редакции от 16.12.2020 №311н с замечаниями по составлению пояснительной записки.

При сверке показателей между различными формами бюджетной отчетности фактов недостоверных отчетных данных, искажения бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом проведенной проверкой не установлено.

2. Бюджет сельского поселения Калининское за 2020 год исполнен по доходам в сумме 9566,0 тыс. рублей, по расходам 9066,7 тыс. рублей с профицитом бюджета в размере 499,3 тыс. рублей.

3. Структура, сроки предоставления и содержание отчета об исполнении бюджета сельского поселения Калининское, предоставленного в форме проекта, соблюдены.

4. В Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения Калининское, утвержденного постановлением администрации сельского поселения от 18.01.2016 №12, не внесены изменения в соответствии со ст.217 БК РФ в связи с передачей Администрацией сельского поселения Калининское осуществления полномочий по организации исполнения бюджета, в том числе по составлению и ведению сводной бюджетной росписи с 01 января 2019 года органу местного самоуправления Тотемского муниципального района (Финансовому управлению).

5. Бюджет сельского поселения Калининское за 2020 год, в целом, по доходам исполнен на 100% к плановым назначениям и на 130,7% к доходам бюджета, утвержденного решением Совета сельского поселения от 18.12.2019 №374.

К 2019 году поступления в бюджет поселения снизились на 1061,8 тыс. рублей или на 10%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам снижение на 119,8 тыс. рубле; по безвозмездным поступлениям на 941,9 тыс. рублей.

6. Из уточненных плановых назначений по налоговым и неналоговым поступлениям в доход бюджета сельского поселения Калининское планы поступлений на 95 и более процентов выполнены по всем доходным источникам. В целом, темп поступления собственных доходов в 2020 году по сравнению с 2019 годом снизился на 119,9 тыс. рублей за счет снижения налога на имущество и доходов от использования муниципального имущества.

7. В структуре поступивших в 2020 году в бюджет собственных доходов, основным образующим источником остаются налоги на имущество 58,4%. Исполнение имущественных налогов в отчетном году составило 99,4% к уточненному плану и 80,1% к первоначальным плановым назначениям. Относительно 2019 года поступление имущественных налогов в отчетном году увеличилось всего на 0,6 тыс. рублей

8. По результатам исполнения бюджета за 2020 год, в структуре доходов бюджета поселения, удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 16,4%, безвозмездных поступлений — 83,6%.

9. Размер недоимки по состоянию на 01.01.2021 составил 155,1 тыс. рублей, что ниже задолженности 2019 года всего на 3,6 тыс. рублей, в т.ч.:

задолженность по налогу на доходы физических лиц составила 1,5 тыс. рублей; по налогу на имущество физических лиц уменьшилась на 3,5 тыс. рублей и составила 74,1 тыс. рублей; по земельному налогу составила 79,5 тыс. рублей, снижение на 0,8 тыс. рублей.

Удельный вес недоимки в общем объеме поступлений налоговых доходов в 2020 году составил 11,6%, в 2019 году составлял 12,3%.

10. В целом, за 2020 год расходы бюджета сельского поселения Калининское исполнены на 99,1%, при уточненном плане в сумме 9152,6 тыс. рублей, расходы профинансированы на 9066,7 тыс. рублей. С учётом внесённых в течение финансового года в бюджет поселения изменений плановые расходы 2020 года увеличились на 1832,6 тыс. рублей (или на 25%).

11. Анализ исполнения бюджета в функциональной структуре показал высокий уровень исполнения (более 95%) по всем разделу классификации расходов бюджета поселения.

12. Основную долю расходов в 2020 году, как и в предыдущие годы, заняли расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 48,1% (4363,9 тыс. рублей), в абсолютном значении расходы увеличились по сравнению с 2019 годом на 431,6 тыс. рублей в связи с увеличением заработной платы Главы и работников администрации.

13. Вторую позицию в структуре расходов бюджета в 2020 году составили расходы на «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 26,3% (2386,1 тыс. рублей), в сравнении с 2019 годом расходы незначительно увеличились на 150,1 тыс. рублей в связи с увеличением расходов по проекту «Народный бюджет» и программе комплексного развития сельских территорий.

14. Раздел «Национальная экономика» занимает в структуре расходов бюджета сельского поселения 17%. За счет межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района на 2020 год предусмотрено ассигнований в сумме 1542,4 тыс. рублей, расходы произведены в объеме 1541,9 тыс. рублей на содержание автомобильных дорог местного значения.

15. По разделу «Культура, кинематография» расходы профинансированы в сумме 10,0 тыс. рублей (100% плановых назначений) на перечисление в бюджет района межбюджетных трансфертов в части осуществления районом полномочий по решению вопросов местного значения в сфере культуры (обеспечение деятельности филиалов районного учреждения МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», находящихся на территории муниципального образования). Снижение расходов по отрасли культура в сравнении с 2019 годом обусловлено снижением суммы дотации на сбалансированность бюджета из бюджета района.

16. По разделу «Социальная политика» уточненные бюджетные ассигнования на 2020 год утверждены в сумме 567,9 тыс. рублей, фактически исполнено в сумме 567,9 тыс. рублей или на 100%. Расходы произведены на доплату к пенсии главам и муниципальным служащим, вышедшим на пенсию из администрации поселения — публичные нормативные обязательства (ч.2 ст.5 решения о бюджете).

17. Расходы на заработную плату с начислениями Главы и муниципальных служащих сельского поселения в 2020 году составили 2104,5 тыс. рублей,

норматив, установленный постановлением Правительства области на очередной финансовый год, не превысили.

По результатам проведенной внешней проверки Отчета об исполнении бюджета сельского поселения Калининское за 2020 год Контрольно-счетной комиссией Муниципального Собрания Тотемского муниципального района установлено:

— соответствие проекта решения Совета сельского поселения Калининское «Об исполнении бюджета сельского поселения Калининское за 2020 год» (с приложениями) требованиям, предъявляемым Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в сельском поселении Калининское к отчету об исполнении бюджета;

— достоверность показателей Отчета об исполнении бюджета сельского поселения Калининское за 2020 год.

Предлагается:

1. Принять все меры по повышению уровня собираемости налогов, проведению работы по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым поступлениям в бюджет поселения с целью пополнения доходной части бюджета сельского поселения.

Заключение

Обобщив материалы Заключения, подготовленного с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, Контрольно-счетная комиссия рекомендует отчет «Об исполнении бюджета сельского поселения Калининское за 2020 год» к рассмотрению Советом сельского поселения Калининское.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии

О. В. Гилеско

31 марта 2021 года