

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 75**  
**к проекту решения Совета муниципального образования**  
**«Погореловское» «О бюджете муниципального образования**  
**«Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

**Общие положения.**

Заключение Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на проект решения Совета муниципального образования «Погореловское» «О бюджете муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), раздела 6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Погореловское», утвержденного решением Совета муниципального образования «Погореловское» от 22.03.2017 №194, раздела 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии района, утвержденного решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 22.06.2016 №67.

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета действующему бюджетному законодательству, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Формирование прогнозных показателей бюджета осуществлено в соответствии с федеральным и областным законодательством, исходя из приоритетов, определенных в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования на соответствующий период, с учетом необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

Проект решения Совета муниципального образования «Погореловское» «О бюджете муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект, проект решения, проект бюджета) внесён Администрацией поселения на рассмотрение Совета муниципального образования «Погореловское» с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Погореловское».

Экспертиза проекта проведена Контрольно-счётной комиссией с учётом:

- Указа Президента Российской Федерации, направленного на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
- основных направлений бюджетной, налоговой политики муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
- прогноза социально-экономического развития поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную комиссию представлены документы и материалы в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, разделом 7 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Погореловское».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта решения Совета муниципального образования «Погореловское» «О бюджете муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» проведены:

- оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства;
- оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов;
- оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета поселения;
- оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета;
- оценка муниципального долга.

## **2. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете муниципального образования «Погореловское» требованиям бюджетного законодательства.**

1. Текстовая часть и структура представленного проекта решения о бюджете, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства. Основные характеристики и состав показателей, устанавливаемый в текстовой части проекта, соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ, разделом 6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Погореловское».

2. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита бюджета, п. 3 ст. 107 – по объему муниципального долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 100 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда поселения, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3. Проект решения о бюджете содержит 5 разделов, 13 статей.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и раздела 6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Погореловское» проект бюджета поселения сформирован на три года.

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статья 1 проекта решения содержит основные характеристики бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

на 2021 год: общий объем доходов в сумме 14196,5 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 14196,5 тыс. рублей.

на 2022 год: общий объем доходов в сумме 14117,7 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 14117,7 тыс. рублей.

на 2023 год: общий объем доходов в сумме 14621,2 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 14621,2 тыс. рублей.

Статьей 5 текстовой части проекта решения о бюджете предлагается утвердить:

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.
- размер резервного фонда администрации муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.
- общий объем условно утверждаемых расходов бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2022 и 2023 годы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ текстовой частью (статья 7) установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете.

Таким образом, по результатам анализа текстовой части проекта решения подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части проекта решения о бюджете, соответствует значениям этих показателей в приложениях к проекту решения.

### **3. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПОГОРЕЛОВСКОЕ» НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ.**

Бюджет муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован на основании прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Погореловское» на 2021-2023 годы (далее Прогноз).

Прогноз разработан в соответствии с приоритетами и целями, поставленными в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года, с учетом целевых показателей прогноза социально – экономического развития Вологодской области до 2023 года, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за 2020 год.

Основой формирования прогнозных параметров развития муниципального образования послужили анализ тенденций развития экономики поселения, оценка основных показателей социально – экономического развития за 2020 год.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики сохраняются обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения, укрепление доходной базы бюджета, обеспечение реализации мероприятий,

направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения муниципального образования.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета муниципального образования «Погореловское» «О бюджете муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» проведен анализ основных характеристик бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Результаты анализа приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	бюджет на 2020 год (ожидаемое исполнение)	проект бюджета		
		2021 год	плановый период	
			2022 год	2023 год
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>	<b>16944,4</b>	<b>14196,5</b>	<b>14117,7</b>	<b>14621,2</b>
Налоговые доходы	4030,4	4778,0	4919,0	2795,0
Неналоговые доходы	4,0	-	-	-
Безвозмездные поступления	12910,0	9418,5	9198,7	9527,2
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>	<b>17754,4</b>	<b>14196,5</b>	<b>14117,7</b>	<b>14621,2</b>
из них (справочно)				
Программная часть	-	-	-	-
Непрограммные расходы	17754,4	14196,5	14117,7	14621,2
Публичные нормативные обязательства	356,7	108,0	356,7	356,7
Условно утвержденные расходы	-	-	300,6	622,8
Резервный фонд	30,0	30,0	30,0	30,0
<b>ДЕФИЦИТ, всего:</b>	<b>810,0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА, всего:</b>	<b>810,0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
остатки на начало года	810,0	-	-	-
<b>ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА (на конец года)</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>ПРЕДЕЛЬНЫЙ ОБЪЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА (в течение года)</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Погореловское» 2021 года относительно характеристик ожидаемого исполнения бюджета поселения 2020 года, утвержденных решением Совета муниципального образования «Погореловское» от 18.12.2019 № 145 «О бюджете муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с изменениями:

- с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам снижены на 16,2 %;
- по расходам снижены на 20,0 %;
- безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня снижены на 27,0%.

- без учета безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам увеличены на 0,2 %;
- по расходам уменьшены на 6,4 %.

Снижение безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2021 году обусловлено снижением суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и средств субсидии из бюджета области.

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов привлечение бюджетных кредитов в бюджет поселения в 2021-2023 годах не планируется.

Расходы на обслуживание муниципального долга не планируются.

Проект бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован бездефицитным, что соответствует нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ДОХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПОГОРЕЛОВСКОЕ» НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ.**

Прогноз доходов бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлен на основе ожидаемой оценки поступления налогов в 2020 году, отчетных данных о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов и сборов, представленных Управлением ФНС России по Вологодской области, контрольных цифр, доведенных Департаментом финансов области, действующего налогового законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01.01.2021, прогноза социально-экономического развития поселения на 2021 - 2023 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Погореловское» на 2021-2023 годы.

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», проекте решения Муниципального Собрания Тотемского муниципального района «О бюджете района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Бюджетные назначения по доходам бюджета муниципального образования «Погореловское» и их структура на период 2020 - 2023 годов представлены в таблице.

Источники доходов	тыс. рублей							
	2020 год (ожидаемое исполнение)		2021 год (проект)		2022 год (проект)		2023 год (проект)	
	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	4034,4	23,8	4778,0	33,7	4919,0	34,8	5094,0	34,8
<i>налоговые доходы</i>	4030,4	23,7	4778,0	33,7	4919,0	34,8	5094,0	34,8

неналоговые доходы	4,0	0,1	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	12910,0	76,2	9418,5	66,3	9198,7	65,2	9527,2	65,2
Всего доходов	16944,4	100	14196,5	100	14117,7	100	14621,2	100

Предлагаемые на 2021 год назначения по доходам в сумме 14196,5 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления» в сумме 9418,5 тыс. рублей или на 66,3%. Поступление собственных доходов поселения (налоговые доходы) планируется в сумме 4778,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 33,7%.

На 2022-2023 годы структура предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля их составит 65,2%.

Динамика доходной части бюджета поселения в разрезе видов доходов представлена в таблице.

Показатели	Уточненный план на 2020г	2021 год (проект)	Отклонение 2021г к 2020г	2022 год (проект)	Отклонение 2022г к 2021г	тыс. рублей	
						2023 год (проект)	Отклонение 2023г к 2022г
Налоговые доходы	4030,4	4778,0	+747,6 (+18,5%)	4919,0	+141,0 (+3%)	5094,0	+175,0 (+3,6%)
Неналоговые доходы	4,0	-	-4,0 (-100%)	-	-	-	-
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	4034,4	4778,0	+743,6 (+18,4%)	4919,0	+141,0 (+3%)	5094,0	+175,0 (+3,6%)
Безвозмездные поступления от других бюджетов	12910,0	9418,5	-3491,5 (-27%)	9198,7	-219,8 (-2,3%)	9527,2	+328,5 (+3,6%)
<b>Всего доходов</b>	16944,4	14196,5	-2747,9 (-16,2%)	14117,7	-78,8 (-0,6%)	14621,2	+503,5 (+3,6%)

В сравнении с ожидаемым исполнением в 2020 году доходы бюджета на 2021 год в целом снижаются на 2747,9 тыс. рублей или на 16,2%, что обусловлено снижением безвозмездных поступлений на 27% или 3491,5 тыс. рублей. Собственные доходы прогнозируются с ростом на 18,4% или 743,6 тыс. рублей.

В 2022 году доходная часть бюджета прогнозируется со снижением относительно бюджета предшествующего года на 78,8 тыс. рублей или на 0,6% за счет снижения суммы безвозмездных поступлений на 2,3%. Собственные доходы как и в проекте на 2021 год прогнозируются с ростом на 3% или 141,0 тыс. рублей.

В 2023 году доходы бюджета поселения прогнозируются с увеличением относительно доходов 2022 года на 503,5 тыс. рублей или на 3,6% за счет роста безвозмездных поступлений и налоговых доходов на 3,6%.

#### 4.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы бюджета муниципального образования в 2021 году в сравнении с ожидаемым исполнением 2020 года прогнозируются с ростом на 747,6 тыс. рублей или на 18,5% и составят сумму 4778,0 тыс. В сравнении с первоначальным бюджетом на 2020 год также прогнозируется рост налоговых доходов на 7,6%. Объем планируемых назначений на плановый период составит:

- на 2022 год в сумме 4919,0 тыс. рублей, с превышением прогнозируемых показателей 2021 года на 141,0 тыс. рублей или 3%,
- на 2023 год в сумме 5094,0 тыс. рублей с превышением показателей 2022 года на 175,0 тыс. рублей или 3,6%.

Данные об основных налоговых доходах проекта бюджета представлены в таблице:

тыс. рублей										
Наименование показателя	Первоначальный план на 2020г	Ожидаемое исполнение 2020 год	Доля в общем объеме	Проект 2021 год	Доля в общем объеме	Отклонение 2021/2020	2022 год проект	Отклонение 2022/2021	2023 год проект	Отклонение 2023/2022
Налог на доходы физических лиц	2577,0	2205,4	54,7	2479,0	51,9	+273,6 (+12,4%)	2620,0	+141,0 (+5,7%)	2795,0	+175,0 (+6,7%)
Налог на имущество	1030,0	960,0	23,8	1265,0	26,5	+305,0 (+31,8%)	1265,0	-	1265,0	-
Земельный налог	814,0	849,0	21,1	1019,0	21,3	+170,0 (+20%)	1019,0	-	1019,0	-
Государственная пошлина	20,0	16,0	0,4	15,0	0,3	-1,0 (-6,2%)	15,0	-	15,0	-
<b>Всего</b>	<b>4441,0</b>	<b>4030,4</b>	<b>100</b>	<b>4778,0</b>	<b>100</b>	<b>+747,6 (+18,5%)</b>	<b>4919,0</b>	<b>+141,0 (+3%)</b>	<b>5094,0</b>	<b>+175,0 (+3,6%)</b>

К числу основных налоговых доходных источников на 2021 год проектом решения определен налог на доходы физических лиц (2479,0 тыс. рублей), который составит 51,9% налоговых доходов.

Прогнозируемое увеличение налоговых доходов бюджета поселения на 2021 год относительно назначений 2020 года, обусловлено, ростом поступления всех доходных источников за исключением госпошлины (планируемое снижение на 1,0 тыс. рублей).

Анализ данных таблицы демонстрирует незначительное изменение структуры налоговых доходов, прогнозируемых на 2021 год, в сравнении со структурой ожидаемых поступлений налоговых доходов в 2020 году (доля налогов изменилась с 0,1 до 2,8 процентных пункта).

1. В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения о бюджете в основу расчета налога на доходы физических лиц заложен прогнозируемый Департаментом стратегического планирования области на 2021-2023 годы фонд заработной платы в размере 857,8 млн. рублей за минусом стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, а также доходов, не подлежащих налогообложению (оценка 2020 года 804,4 млн. рублей), на 2022-2023 годы фонд заработной платы запланирован с темпом роста относительно предшествующего года соответственно на 5,7 и 6,6%.

С учетом изложенного, поступление налога на доходы физических лиц на 2021 год в бюджет поселения прогнозируется в объеме 2479,0 тыс. рублей с увеличением на 12,4% к ожидаемому исполнению по налогу в 2020 году, на 2022 и 2023 годы в сумме 2620,0 и 2795,0 тыс. рублей, с ростом к предшествующему году соответственно на 5,7 и 6,7%.

2. Налог на имущество физических лиц согласно статьи 61.5 БК РФ в бюджет муниципального образования зачисляется по нормативу 100 процентов исходя из кадастровой стоимости имущества. Данный налог планируется в 2021 году в сумме 1265,0 тыс. рублей со значительным ростом к ожидаемому исполнению в 2020 году на 31,8% или 305,0 тыс. рублей и к плановым назначениям по первоначальному бюджету на 22,8%, т. е. есть риск не выполнения в 2021 году утвержденного плана по налогу.

Поступление налога на имущество физических лиц в 2022 и 2023 годах запланировано на уровне прогнозных назначений 2021 года в сумме 1265,0 тыс. рублей.

3. Земельный налог в 2021 году планируется в сумме 1019,0 тыс. рублей, также с ростом к ожидаемому исполнению в текущем году на 20%.

На 2022 и 2023 годы поступление налога планируется на уровне прогнозных показателей 2021 года в сумме 1019,0 тыс. рублей.

4. Поступление государственной пошлины на 2021 спрогнозировано на основе динамики поступления в 2019-2020 годах с учетом отчислений в бюджет поселения по нормативу 100% в соответствии со статьей 61.5 БК РФ и составит сумму 15,0 тыс. рублей.

Бюджетные назначения на 2022-2023 годы запланированы на уровне прогноза 2021 года в размере 15,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2020 объем недоимки по налоговым доходам в бюджет муниципального образования «Погореловское» составил 202,2 тыс. рублей (по налогу на имущество 114,8 тыс. рублей, земельному налогу 86,0 тыс. рублей), поэтому погашение недоимки по налоговым доходам является одним из резервов увеличения доходов муниципального образования.

#### 4.2. Неналоговые доходы

Согласно пояснительной записки к проекту бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов поступления неналоговых доходов в бюджет запланированы на основании информации главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам на период 2020-2023 годов представлены в таблице:

Показатели	Уточненный план на 2020г	2021 год проект	Отклонение 2021г к 2020г	2022 год проект	тыс. рублей		
					Отклонение 2022г к 2021	2023 год проект	Отклонение 2023г к 2022г
Прочие поступления от использования	4,0	-	-4,0 (-100%)	-	-	-	-



имущества								
Всего неналоговых доходов	4,0	-	-4,0 (-100%)	-	-	-	-	-

Поступление в бюджет поселения по неналоговым доходам в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов не планируется, что обусловлено отсутствием поступлений платы за найм муниципального жилья в связи с передачей муниципального жилого фонда в собственность района.

Также проектом бюджета не планируется поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2021-2023 годы, прогнозный план приватизации администрацией муниципального образования «Погореловское» на 2021 год не составлялся.

На формирование местных бюджетов огромное значение оказывает сфера межбюджетных отношений. Одним из направлений бюджетной и налоговой политики области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов является усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления области в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований области.

#### 4.3. Безвозмездные поступления

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Погореловское» по группе доходов «Безвозмездные поступления» прогнозируются поступления в 2021 году в сумме 9418,5 тыс. рублей, что на 27% ниже ожидаемого поступления в 2020 году.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в таблице:

Показатели	Уточненный план на 2020г	2021 год (проект)	Доля в общем объеме %	Отклонение 2021г к 2020	тыс. рублей			
					2022 год (проект)	Отклонение 2022 к 2021	2023 год (проект)	Отклонение 2023 к 2022
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	1531,2	1150,8	12,2	-380,4 (-24,8%)	1005,9	-144,9 (-12,6%)	986,8	-19,1 (-1,9%)
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	6054,7	5709,9	60,6	-344,8 (-5,7%)	6100,7	+390,8 (+6,8%)	6374,5	+273,8 (+4,5%)
субсидии	3252,2	1087,4	11,6	-2164,8 (-66,6%)	555,4	-532,0 (-48,9%)	555,4	-
субвенции	235,9	263,2	2,8	+27,3 (+11,6%)	265,9	+2,7 (+1%)	276,2	+10,3 (+3,9%)
Иные межбюджетные трансферты	1382,3	1207,2	12,8	-175,1 (-12,7%)	1270,8	+63,6 (+5,3%)	1334,3	+63,5 (+5%)
Прочие безвозмездные поступления	453,7	-	-	-453,7 (-100%)	-	-	-	-
<b>Всего безвозмездных</b>	<b>12910,0</b>	<b>9418,5</b>	<b>100</b>	<b>-3491,5</b>	<b>9198,7</b>	<b>-21,8</b>	<b>9527,2</b>	<b>+328,5</b>

поступлений				(-27%)		(-2,3%)		(+3,6%)
-------------	--	--	--	--------	--	---------	--	---------

В общем объеме безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом бюджета, в 2021 году наибольший удельный вес занимает дотация на сбалансированность бюджетов — 60,6% или 5709,9 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям в 2022 году запланированы со снижением относительно 2021 года на 2,3%, в 2023 году с ростом к предшествующему году на 3,6%.

## **5. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПОГОРЕЛОВСКОЕ» НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ.**

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Погореловское» на 2020-2022 годы приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета поселения.

Классификация расходов, примененная при составлении проекта бюджета поселения на предстоящий год, соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, приказа МФ РФ от 6 июня 2019 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в редакции от 08.06.2020 №98н, приказа МФ РФ от 08.06.2020 №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов)».

Расходы бюджета муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2003г № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений).

Расходная часть бюджета формировалась с учетом финансовых возможностей и необходимости обеспечения расходных обязательств муниципального образования «Погореловское» в области жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, пожарной безопасности, предоставление субсидий МБУ «ФОК «Юбилейный» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в области физической культуры и спорта; исполнение обязательств в соответствии с заключенными договорами.

Планирование расходов на оплату труда с начислениями осуществлено в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008 года №1416 «Об утверждении норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления области» (с изменениями). Расходы на оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретение ГСМ, прочие расходы спрогнозированы исходя из ожидаемого потребления в 2020 году, роста тарифов на коммунальные услуги, с учетом наполняемости доходной базы бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе функциональной структуры приведено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Бюджет 2021 года	Бюджет 2022 года	Бюджет 2023 года	отклонение			
				2022/2021		2023/2022	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	5212,8	4514,9	4514,9	-697,9	-13,4	-	-
Национальная оборона	261,2	263,9	274,2	+2,7	+1	+10,3	+3,9
Национальная безопасность, правоохр. деятельность	500,0	500	500,0	-	-	-	-
Национальная экономика	1207,2	1270,8	1334,3	+63,6	+5,3	+63,5	+5
Жилищно-коммунальное хозяйство	2838,4	2860,6	2968,1	+22,2	+0,8	+107,5	+3,8
Образование	12,0	15,0	15,0	+3,0	+25	-	-
Культура, кинематография	130,7	117,0	117,0	-13,7	-10,5	-	-
Социальная политика	108,0	356,7	356,7	+248,7	св 300	-	-
Физическая культура и спорт	3926,2	3918,2	3918,2	-8,0	-0,2	-	-
<b>Итого расходов</b>	<b>14196,5</b>	<b>13817,1</b>	<b>13998,4</b>	<b>-379,4</b>	<b>-2,7</b>	<b>+181,3</b>	<b>+1,3</b>
Условно утверждаемые расходы	-	300,6	622,8				
<b>Всего расходов</b>	<b>14196,5</b>	<b>14117,7</b>	<b>14621,2</b>	<b>-78,8</b>	<b>-0,6</b>	<b>+503,5</b>	<b>+3,6</b>

Согласно ведомственной структуре расходов проекта бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложения № 7, 15 к проекту решения Совета муниципального образования «Погореловское») сумма расходов соответствует текстовой сумме расходов решения Совета муниципального образования «Погореловское». Главным распорядителем расходной части бюджета поселения является Администрация муниципального образования «Погореловское».

Функциональная структура расходов бюджета на 2021 год и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2020 года и отчетом за 2019 год представлена в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Отчет 2019 года	Бюджет 2020 года	Бюджет 2021 года	Доля в %	отклонение			
					2021/2019		2021/2020	
					в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	4191,6	5905,7	5212,8	36,7	+1021,2	+24,4	-692,9	-11,7
Национальная оборона	230,3	233,9	261,2	1,8	+30,9	+13,4	+27,3	+11,7
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	904,1	450,0	500,0	3,5	-401,1	-44,4	+50,0	+11,1
Национальная экономика	1061,8	1083,3	1207,2	8,5	+145,4	+13,7	+123,9	+11,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	4063,0	5477,6	2838,4	20,0	-1224,6	-30,1	-2639,2	-48,2
Образование	12,0	12,0	12,0	0,1	-	-	-	-
Культура, кинематография	1379,9	117,0	130,7	0,9	-1249,2	-90,5	+13,7	+11,7
Социальная политика	353,6	356,7	108,0	0,8	-245,6	-69,5	-258,7	-69,7
Физическая культура и спорт	3590,7	4118,2	3926,2	27,7	+335,5	+9,4	-192,0	-4,7
<b>Итого расходов</b>	<b>15787,0</b>	<b>17754,4</b>	<b>14196,5</b>	<b>100</b>	<b>-1590,5</b>	<b>-10,1</b>	<b>-3557,9</b>	<b>-20</b>

Общий объем расходов бюджета поселения на 2021 год прогнозируется со снижением, как к ожидаемому исполнению в текущем году на 20% или на 3557,9 тыс. рублей, так и в сравнении с отчетом 2019 года на 10,1% или 1590,5 тыс. рублей.

По четырем из девяти разделов проекта бюджета на 2021 год в сравнении с предыдущим годом планируется сокращение расходов на общую сумму 3782,8 тыс. рублей или на 23,9%. Наибольшее снижение расходов запланировано по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 48,2% в связи со снижением расходов на реализацию проекта «Народный бюджет», обустройство систем уличного освещения, по благоустройству общественных территорий и отсутствием расходов в сфере жилищного хозяйства.

Наряду с общими подходами по формированию проекта бюджета поселения, предусматривающими оптимизацию бюджетных ассигнований, по четырем разделам проекта бюджета на 2021 год в сравнении с 2020 годом планируется незначительное увеличение расходов, в целом, на 214,9 тыс. рублей или на 11,4%, наибольший прирост по разделу «Национальная экономика» на 11,4% или 123,9 тыс. рублей.

По анализу структуры расходов бюджета 2021 года, преимущественный удельный вес имеют расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» 36,7% (5212,8 тыс. рублей), «Физическая культура и спорт» - 27,7% (3926,2 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 20% (2838,4 тыс. рублей).

Динамика планируемых расходов на 2022 год отрицательная и характеризуется следующими показателями, сформированными к предыдущему году: (-) 78,8 тыс. рублей или -0,6%.

На 2023 год прогнозируется увеличение общего объема расходов в сравнении с 2022 годом на 3,6% или на 503,5 тыс. рублей.

В проекте бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2022 и 2023 годы в соответствии с требованиями БК РФ предусмотрены условно утверждаемые расходы: на первый год планового периода в сумме 300,6 тыс. рублей, на второй год планового периода – 622,8 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,5 и 5,0 процентов в общем объеме расходов бюджета поселения (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и соответствуют положениям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы бюджета поселения на 2021 год состоят из следующих показателей:

**1.** Расходы на обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций сформированы по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджетной классификации в соответствии с функциями, выполняемыми органами местного самоуправления.

В проекте решения расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2021 год в размере 5212,8 тыс. рублей, что меньше назначений 2020 года на 692,9 тыс. рублей или на 11,7%. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета поселения в 2021 году составит 36,7%.

На 2022 и 2023 годы расходы на управление прогнозируются в сумме 4514,9 тыс. рублей, со снижением к 2021 году на 697,9 тыс. рублей или 13,4%.

Размер резервного фонда администрации поселения на 2021 год и плановый период запланирован в сумме 30,0 тыс. рублей и он не превысит установленного ст. 81 БК РФ размера (3% общего объема расходов бюджета поселения).

В рамках межбюджетных отношений в бюджете муниципального образования предусмотрены суммы на частично переданные полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с заключаемыми соглашениями с районом на 2021 год по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 463,9 тыс. рублей, в том числе в сфере размещения муниципального заказа для нужд муниципального образования, на осуществление внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, на осуществление части полномочий финансиста и на ведение бухгалтерского учета. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов распределены в соответствии с методиками, утвержденными областным законодательством и нормативными актами муниципального района.

**2.** Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2021 год запланированы в сумме 261,2 тыс. рублей, на 2022-2023 годы соответственно 263,9 и 274,2 тыс. рублей. Данные расходы осуществляются за счет субвенции федерального бюджета и предусмотрены в бюджете на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**3.** Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в проекте бюджета на 2021 год запланированы по подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» в сумме 500,0 тыс. рублей на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на территории муниципального образования, что на 11,1% больше исполнения в 2020 году. Объем средств на вышеуказанные цели на 2022 и 2023 годы запланирован в сумме 500,0 тыс. рублей ежегодно.

**4.** Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» в проекте бюджета поселения на 2021 год запланированы в объеме 1207,2 тыс. рублей, что больше назначений текущего года на 11,4%. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета поселения на 2021 год составит 8,5%. По данному разделу предусмотрены ассигнования на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет межбюджетных трансфертов из дорожного фонда района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2019-2021 годы».

На 2022 и 2023 годы в бюджете поселения запланированы расходы в сумме 1270,8 и 1334,3 тыс. рублей.

**5.** Бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в бюджете муниципального образования на 2021 год запланированы в сумме 2838,4 тыс. рублей, что в два раза ниже назначений текущего года в связи со снижением расходов на реализацию проекта «Народный бюджет», по благоустройству общественных территорий и отсутствием расходов в сфере жилищного хозяйства и на обустройство систем уличного освещения.

Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета поселения составляет 20%. Бюджетные ассигнования по разделу предусмотрены на расходы по благоустройству территории поселения (из них за счет субсидий областного бюджета в сумме 1087,4 тыс. рублей), в том числе:

- на уличное освещение — 1522,8 тыс. рублей
- содержание мест захоронения — 42,0 тыс. рублей,
- прочее благоустройство, благоустройство в рамках проекта «Народный бюджет» на сумму 1273,6 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты бюджету района на осуществление части полномочий по благоустройству 59,1 тыс. рублей.

На 2022 и 2023 годы на жилищно-коммунальное хозяйство в бюджете поселения предусмотрены ассигнования в сумме 2860,6 и 2968,1 тыс. рублей.

**6.** Бюджетные ассигнования по разделу 0700 «Образование» подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» в проекте бюджета поселения предусмотрены на обеспечение реализации мероприятий в области молодежной политики и оздоровления детей на 2021 год в объеме 12,0 тыс. рублей, плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 15,0 тыс. рублей ежегодно.

**7.** Бюджетные ассигнования по разделу 0800 «Культура» в проекте бюджета муниципального образования на 2021 год в сумме 130,7 тыс. рублей предусмотрены:

- в рамках межбюджетных отношений на выполнение мероприятий в сфере культуры филиалом МБУК «Центр развития культуры «Тотьма» «Погореловский» в соответствии с заключаемым Соглашением с районом в сумме 117,0 тыс. рублей,
- на реализацию проекта «Народный бюджет» в сумме 13,7 тыс. рублей.

На плановый период 2022-2023 годов расходы по разделу запланированы в сумме 117,0 тыс. рублей ежегодно.

**8.** В проекте решения расходы бюджета муниципального образования по разделу «Социальная политика» предусмотрены на 2021 год в сумме 108,0 тыс. рублей по подразделу «Пенсионное обеспечение» на выплату доплаты к пенсии муниципальным служащим с учетом количества получателей. По разделу снижение расходов, планируемых на 2021 год, в сравнении с 2020 годом объясняется отсутствием в бюджете поселения плановых назначений по расходам на выплату доплаты к пенсии главе, вышедшей на пенсию из

администрации поселения, на данные расходы будут дополнительно выделены бюджетные ассигнования за счет безвозмездных поступлений из бюджета района при его утверждении.

На плановый период 2022-2023 годов бюджетные ассигнования по данному разделу прогнозируются в сумме 356,7 тыс. рублей ежегодно.

**9.** Бюджетные ассигнования по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» подраздел 1102 «массовый спорт» в проекте бюджета предусмотрены в сумме 3926,2 тыс. рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в области массового спорта муниципальному бюджетному учреждению «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Юбилейный» на 2021 год в сумме 3918,2 тыс. рублей, на уровне ожидаемого исполнения расходов в текущем году.

- на реализацию проекта «Народный бюджет» в сумме 8,0 тыс. рублей.

На 2022 и 2023 годы расходы по разделу планируются в сумме 3918,2 тыс. рублей.

**10.** Расходы на обслуживание муниципального долга в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов в проекте бюджета муниципального образования не предусмотрены.

Частью 1 статьи 8 проекта бюджета верхний предел муниципального долга муниципального образования «Погореловское» устанавливается по состоянию на 01.01.2022 года, на 01.01.2023 года и на 01.01.2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей. Предоставление муниципальных гарантий муниципальным образованием «Погореловское» в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов не предусматривается.

## **Выводы**

1. Проект бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

2. Проверкой соблюдения сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных ст. 185 БК РФ нарушений не установлено.

3. Требования ст. 169 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюдены. Проект бюджета составлен на основе показателей прогноза социально-экономического развития поселения, основных направлений бюджетной и налоговой политики, а также доведенных сумм безвозмездных поступлений из бюджетов района и области.

4. Требования п. 1 ст. 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период до 2023 года на период не менее трех лет соблюдены.

5. В соответствии со ст.33 БК РФ при составлении бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.

6. Бюджет поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован бездефицитным.

7. Показатели бюджета на 2021 год по отношению к уточненному плану на 2020 год спрогнозированы со снижением: доходы на 16,2%, расходы на 20%.

8. Предлагаемые на 2021 год назначения по доходам в сумме 14196,5 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления» в сумме 9418,5 тыс. рублей или на 66,3%. Поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых) планируется в сумме 4778,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 33,7%.

9. Доходы 2021 года меньше показателей оценки ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования на 2747,9 тыс. рублей или на 16,2%. Причинами такого отклонения явилось сокращение в 2021 году прогнозных показателей по безвозмездным поступлениям на 3491,5 тыс. руб. (-27% от ожидаемого исполнения безвозмездных поступлений 2020 года). Кроме того, в 2021 году планируется получить налоговых доходов больше на 743,6 тыс. рублей или 18,4%, чем в 2020 году.

10. КСК отмечено, что одним из резервов увеличения доходов муниципального образования является погашение недоимки по налоговым доходам.

11. Расходы бюджета поселения на 2021 год предусмотрены в проекте в размере 14196,5 тыс. рублей, что на 3557,9 тыс. рублей, или 20% меньше ожидаемого исполнения расходов текущего года (17754,4 тыс. руб.). На 2022 год объем расходов определен в сумме 14117,7 тыс. рублей или 99,4% к 2021 году, на 2023 год – 14621,2 тыс. рублей или 103,6% к 2022 году.

12. В структуре общего объема расходов основное место занимают расходы, направляемые на общегосударственные вопросы, физическую культуру и спорт и жилищно-коммунальное хозяйство.

13. Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

14. С целью повышения доходного потенциала бюджета поселения и повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо активизировать работу по погашению имеющейся недоимки, определить мероприятия, позволяющие увеличить неналоговые доходы, расширить налогооблагаемую базу по имущественным налогам, а также повысить эффективность управления земельными ресурсами.

15. При формировании проекта бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не использовались программно-целевые методы планирования.

### **Предлагается:**

1. Проект бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов принять к рассмотрению и утверждению.



Председатель  
Контрольно-счетной комиссии  
Муниципального Собрания  
Тотемского муниципального района

Гилеско О. В.

27 ноября 2020 года