

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №78**  
**к проекту решения Совета сельского поселения**  
**Калининское «О бюджете сельского поселения**  
**Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

**Общие положения.**

Заключение Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на проект решения Совета сельского поселения Калининское «О бюджете сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — Бюджетный кодекс, БК РФ), Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Калининское, утвержденного решением Совета сельского поселения Калининское от 31.10.2016 №109, раздела 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии района, утвержденного решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 22.06.2016 №67.

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета действующему бюджетному законодательству, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики Вологодской области, сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Формирование прогнозных показателей бюджета осуществлено в соответствии с федеральным и областным законодательством, исходя из приоритетов, определенных в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики сельского поселения на соответствующий период, с учетом необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения и сохранение его социальной направленности.

Проект решения Совета сельского поселения Калининское «О бюджете сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект, проект решения, проект бюджета) внесён Администрацией поселения на рассмотрение Совета сельского поселения Калининское с соблюдением срока, установленного разделом 5 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Калининское.

Экспертиза проекта проведена Контрольно-счётной комиссией с учётом:

- Указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
- основных направлений бюджетной, налоговой политики сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;
- прогноза социально-экономического развития поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Структура и содержание проекта решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную комиссию представлены документы и материалы в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, разделом 7 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Калининское.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта решения Совета сельского поселения Калининское «О бюджете сельского поселения Калининское на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» проведены:

- оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства;
- оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов;
- оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета поселения;
- оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета;
- оценка муниципального долга.

В соответствии со статьей 174 БК РФ, разделом 7 Положения о бюджетном процессе вместе с проектом бюджета на рассмотрение представлен прогноз социально-экономического развития сельского поселения Калининское.

## **2. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете сельского поселения Калининское требованиям бюджетного законодательства.**

1. Текстовая часть и структура представленного проекта решения о бюджете, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства. Основные характеристики и состав показателей, устанавливаемые в текстовой части проекта, соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ, раздела 5 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Калининское.

2. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита бюджета, п. 3 ст. 107 – по объему муниципального долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 100 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда поселения, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3. Проект решения о бюджете содержит 5 разделов, 16 статей.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и раздела 5 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Калининское проект бюджета поселения сформирован на три года.

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статья 1 проекта решения содержит основные характеристики проекта бюджета сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

на 2020 год: общий объем доходов в сумме 6495,0 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 6495,0 тыс. рублей.

на 2021 год: общий объем доходов в сумме 6361,4 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 6361,4 тыс. рублей.

на 2022 год: общий объем доходов в сумме 6567,5 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 6567,5 тыс. рублей.

Статьей 5 текстовой части проекта решения о бюджете предлагается утвердить:

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.
- размер резервного фонда администрации сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.
- общий объем условно утверждаемых расходов бюджета сельского поселения Калининское на 2021 и 2022 годы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ текстовой частью (статья 7) установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете.

Пункт 2 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«2) перераспределение бюджетных ассигнований между кодами видов расходов классификации расходов бюджетов в пределах, предусмотренных главному распорядителю бюджетных ассигнований на обеспечение функций органов местного самоуправления;».

Таким образом, по результатам анализа текстовой части проекта решения подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части проекта решения о бюджете, соответствуют значениям этих показателей в приложениях к проекту решения.

В приложении №4 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» не включен код классификации источников внутреннего финансирования дефицита бюджета 963 01 05 02 01 10 0000 510 — «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений».

### 3. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КАЛИНИНСКОЕ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ.

Бюджет сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован на основании прогноза социально-экономического развития сельского поселения Калининское на 2020-2022 годы (далее Прогноз).

Прогноз разработан в соответствии с приоритетами и целями, поставленными в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, с учетом целевых показателей прогноза социально – экономического развития Вологодской области, Тотемского муниципального района до 2022 года, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития сельского поселения за 2019 год.

Основой формирования прогнозных параметров развития поселения послужили анализ тенденций развития экономики поселения, оценка основных показателей социально – экономического развития на 2019 год.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики сохраняются увеличение собственной доходной базы, обеспечение устойчивости бюджета сельского поселения, выполнение принятых обязательств перед гражданами.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета сельского поселения Калининское «О бюджете сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» проведен анализ основных характеристик бюджета поселения на 2019 год, проекта бюджета на 2020-2022 годы и исполнения бюджета поселения за 2018 год. Результаты анализа приведены в таблице.

Основной показатель проекта бюджета	Исполнено за 2018 год	Уточненный план на 2019 год	Темп роста, %	Проект 2020 год	тыс. рублей				
					Темп роста, %	Проект 2021 год	Темп роста, %	Проект 2022 год	Темп роста, %
Доходы, всего	13328,8	11474,7	-14,8	6495	-43,4	6361,4	-2,1	6567,5	3,2
Безвозмездные поступления	11533,7	9500,7	-18,2	4742	-50,1	4792,4	1,1	4970,5	3,7
Расходы, всего	12853,4	11544,4	-10,2	6495	-43,7	6361,4	-2,1	6567,5	3,2
Дефицит (-), Профицит (+)	475,4	-69,6	-60	0	0	0,0	-	0,0	-
Доля дефицита от объема доходов без безвозмездных поступлений	0	3,5	-	0	0	0,0	-	0,0	-
Расходы на обслуживание муниципального долга	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-

Предельный объем муниципального долга	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Муниципальные программы	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Доля муниципальных программ в сумме расходов	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-

Основные характеристики бюджета сельского поселения Калининское 2020 года относительно характеристик ожидаемого исполнения бюджета текущего года, утвержденных решением Совета сельского поселения Калининское от 14.12.2018 № 307 «О бюджете сельского поселения Калининское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» с изменениями:

- с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам уменьшены на 43,4 %;
- по расходам уменьшены на 43,7 %;
- безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня снижены на 50,1%.

- без учета безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам уменьшены на 11,2 %;
- по расходам уменьшены на 14,2 %.

Снижение безвозмездных поступлений в бюджет поселения на 2020 год обусловлено снижением суммы дотации и межбюджетных трансфертов из бюджета района на выполнение передаваемых полномочий.

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов привлечение бюджетных кредитов в бюджет поселения в 2020-2022 годах не планируется. Предельный объем муниципального долга поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов - 0,0 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга в бюджете поселения не предусмотрены.

Проект бюджета сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован бездефицитным, что соответствует нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ДОХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КАЛИНИНСКОЕ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ**

Прогноз доходов бюджета сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлен на основе ожидаемой оценки поступления налогов в 2019 году, отчетных данных о налоговой базе

и структуре начислений по видам налогов и сборов, представленных Управлением ФНС России по Вологодской области, контрольных цифр, доведенных Департаментом финансов области, действующего налогового законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01.01.2020, прогноза социально-экономического развития поселения на 2020 - 2022 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Калининское на 2020-2022 годы.

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», проекте решения Муниципального Собрания Тотемского муниципального района «О бюджете района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Перечень видов доходов и нормативы отчислений от регулирующих налогов соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные назначения по доходам бюджета сельского поселения Калининское и их структура на период 2019 - 2022 годов представлены в таблице.

Источники доходов	тыс. рублей							
	2019 год (уточненный план)		2020 год (проект)		2021 год (проект)		2022 год (проект)	
	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч:	1974	17,2	1753	27	1569	24,7	1597	24,3
<i>налоговые доходы</i>	1659	14,5	1474	22,7	1290	20,3	1318	20,1
<i>неналоговые доходы</i>	315	2,7	279	4,3	279	4,4	279	4,2
Безвозмездные поступления	9500,7	82,8	4742	73	4792,4	75,3	4970,5	75,7
Всего доходов	11474,7	100	6495	100	6361,4	100	6567,5	100

Предлагаемые на 2020 год назначения по доходам в сумме 6495,0 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления», то есть доходов от других бюджетов, в сумме 4742,0 тыс. рублей или на 73,0%. Поступление собственных доходов поселения (налоговые и неналоговые доходы) планируется в сумме 1753,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 27,0%.

На 2021-2022 годы структура предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения кардинальных изменений не претерпит, традиционно

преобладают безвозмездные поступления, доля их составит 75,3% в 2021 году и 75,7% в 2022 году, что сохранит зависимость бюджета сельского поселения от бюджетов других уровней.

Динамика доходной части бюджета поселения в разрезе видов доходов представлена в таблице.

Показатели	Уточненный план на 2019г	тыс. рублей					
		2020 год (проект)	Отклонение 2020г к 2019г	2021 год (проект)	Отклонение 2021г к 2020г	2022 год (проект)	Отклонение 2022г к 2021г
Налоговые доходы	1659	1474	-185,0 (-11,2%)	1290	-184 (-12,5%)	1318	+28,0 (+2,2%)
Неналоговые доходы	315	279	-36,0 (-11,4%)	279	-	279	-
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	1974	1753	-221,0 (-11,2%)	1569	-184 (-10,5%)	1597	+28,0 (+1,8%)
Безвозмездные поступления от других бюджетов	9500,7	4742	-4758,7 (-50,1%)	4792,4	+50,4 (+1,1%)	4970,5	+178,1 (+3,7%)
<b>Всего доходов</b>	11474,7	6495	-4979,7 (-43,4%)	6361,4	-133,6 (-2,1%)	6567,5	+206,1 (+3,2%)

В сравнении с уточненным планом на 2019 год доходы бюджета в 2020 году снижаются на 4979,7 тыс. рублей или на 43,4%, что обусловлено, в основном, снижением безвозмездных поступлений на 4758,7 тыс. рублей или на 50,1%. Собственные доходы (налоговые и неналоговые) также прогнозируются со снижением на 11,2% или на 221,0 тыс. рублей.

В 2021 году планируется незначительное снижение доходной части бюджета в сравнении с показателями 2020 года на 133,6 тыс. рублей или на 2,1% за счет снижения налоговых доходов - на 184,0 тыс. рублей или на 12,5%. Безвозмездные поступления прогнозируются с небольшим ростом на 1,1% или на 50,4 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета поселения на 2022 год в сравнении с предшествующим годом прогнозируется с незначительным ростом на 206,1 тыс. рублей или на 3,2% за счет увеличения поступлений безвозмездных перечислений - на 178,1 тыс. рублей или на 3,7% и налоговых доходов на 28,0 тыс. рублей или на 2,2%.

#### 4.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы в 2020 году, в сравнении с текущим годом снижаются на 185,0 тыс. рублей или на 11,2% и составят 1474,0 тыс. рублей. Объем планируемых назначений на 2021-2022 годы составит:

- в 2021 году 1290,0 тыс. рублей со снижением к прогнозным показателям 2020 года на 184,0 тыс. рублей или на 12,5%,

- в 2022 году 1318,0 тыс. рублей, с превышением прогнозируемых показателей на 2021 год на 28,0 тыс. рублей или на 2,2%.

Данные об основных налоговых доходах проекта бюджета представлены в таблице:

тыс. рублей									
Наименование показателя	Уточненный план 2019 год	Доля в общем объеме	Проект 2020 год	Доля в общем объеме	Отклонение 2020/2019	2021 год проект	Отклонение 2021/2020	2022 год проект	Отклонение 2022/2021
Налог на доходы физических лиц	334	20,1	324	22	-10,0 (-3,0%)	350	+26,0 (+8,0%)	378	+28,0 (+8,0%)
Налог на имущество	497	30	526	35,7	+29,0 (+5,8%)	316	-210,0 (-39,9%)	316	-
Земельный налог	819	49,4	615	41,7	-204,0 (-24,9%)	615	-	615	-
Государственная пошлина	9	0,5	9	0,6	-	9	-	9	-
<b>Всего</b>	<b>1659</b>	<b>100</b>	<b>1474</b>	<b>100</b>	<b>-185,0</b> <b>(-11,2%)</b>	<b>1290</b>	<b>-184,0</b> <b>(-12,5%)</b>	<b>1318</b>	<b>+28,0</b> <b>(+2,2%)</b>

К числу основных налоговых доходных источников на 2020 год проектом решения определены: земельный налог (615,0 тыс. рублей), налог на имущество (526,0 тыс. рублей), которые в совокупности составят 77,4% налоговых доходов.

Снижение налоговых доходов бюджета поселения на 2020 год относительно назначений 2019 года обусловлено снижением основного налога - земельного налога на 24,9%.

1. В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения о бюджете, в основу расчета налога на доходы физических лиц заложен прогнозируемый Департаментом стратегического планирования области на 2019-2021 годы фонд заработной платы в размере 80,6 млн. рублей за минусом стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, а также доходов, не подлежащих налогообложению (оценка 2019 года 80,3 млн. рублей), на 2021-2022 годы фонд заработной платы запланирован с приростом на 7,3%.

С учетом изложенного, поступление налога на доходы физических лиц на 2020 год в бюджет поселения прогнозируется в объеме 324,0 тыс. рублей, что ниже назначений 2019 года всего на 10,0 тыс. рублей или на 3,0%, на 2021 и 2022 годы с ростом на 8,0% к предшествующему году.

2. Налог на имущество физических лиц согласно статьи 61.5 БК РФ в бюджет сельского поселения зачисляется по нормативу 100 процентов исходя из кадастровой стоимости имущества. Данный налог планируется на 2020 год в сумме 526,0 тыс. рублей с незначительным ростом к ожидаемому исполнению в 2019 году на 5,8% или на 29,0 тыс. рублей. Поступление налога на имущество физических лиц в 2021 году запланировано со снижением к предшествующему году на 39,9% в связи со снижением налогооблагаемой базы для исчисления налога, в 2022 году — без изменения, на уровне плановых назначений на 2021 год.

3. Земельный налог в 2020 году прогнозируется в сумме 615,0 тыс. рублей со снижением к ожидаемому исполнению в текущем году на 24,9% или на 204,0 тыс. рублей в связи со снижением налогооблагаемой базы для исчисления налога по юридическим лицам, а также в связи с погашением организациями



в 1 квартале текущего года задолженности прошлых лет. На 2021 и 2022 годы поступление налога планируется на уровне прогнозных показателей на 2020 год в сумме 615,0 тыс. рублей.

4. Государственная пошлина на 2020 год спрогнозирована на основе динамики поступления в 2018-2019 годах с учетом отчислений в бюджет поселения по нормативу 100% в соответствии со статьей 61.5 БК РФ и составит сумму 9,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения на 2021-2022 годы запланированы на уровне прогноза 2020 года в размере 9,0 тыс. рублей.

#### 4.2. Неналоговые доходы

Согласно пояснительной записки к проекту бюджета сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов поступления неналоговых доходов в бюджет запланированы на основе информации главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам на период 2019-2022 годов представлены в таблице:

Показатели	Исполнено за 2018 год	Уточненный план на 2019г	Отклонение 2019г к 2018	тыс. рублей					
				2020 год проект	Отклонение 2020г к 2019г	2021 год проект	Отклонение 2021г к 2020г	2022 год проект	Отклонение 2022 к 2021
Доходы от сдачи в аренду имущества	286,7	250	-36,7 (-12,8%)	279	+29,0 (+11,6%)	279	-	279	-
Прочие поступления от исп. имущества	11,8	15	3,2 (+27%)	-	-15,0 (-100%)	-	-	-	-
Доходы от продажи зем.участков	-	50	+50,0 (+100%)	-					
Всего неналоговых доходов	298,5	315	+16,5 (+5,5%)	279	-36,0 (-11,4%)	279	-	279	-

В структуре доходов бюджета сельского поселения Калининское неналоговые доходы, как правило, занимают незначительную часть, так в 2018 году составили 2,2%, 2019 году — 2,7%, по проекту на 2020 год — 4,3%, на плановый период 2021 и 2022 годов 4,4 и 4,2% соответственно.

Прогнозируемые поступления по неналоговым доходам на 2020 год составят 279,0 тыс. рублей, что ниже уточненных бюджетных назначений 2019 года на 36,0 тыс. рублей или на 11,4%. По проекту на 2021-2022 годы неналоговые доходы запланированы на уровне прогнозных показателей 2020 года.

Поступление доходов от сдачи имущества в аренду в проекте бюджета запланировано из расчета действующих договоров аренды муниципального имущества.

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет поселения в 2020-2022 годах не планируется, Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества администрацией сельского поселения Калининское не утверждался.

На формирование местных бюджетов огромное значение оказывает сфера межбюджетных отношений. Одним из направлений бюджетной и налоговой

политики области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов является усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления области в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований области.

### 4.3. Безвозмездные поступления

Проектом решения о бюджете сельского поселения Калининское по группе доходов «Безвозмездные поступления» прогнозируются поступления в 2020 году в сумме 4742,0 тыс. рублей, что на 4758,7 тыс. рублей или на 50,1% ниже уточненного плана 2019 года. Следует отметить, что первоначально утвержденный план на 2019 год по данному виду доходов составлял 6071,8 тыс. рублей, что на 36,1% меньше ожидаемого поступления в текущем году.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлены в таблице:

Показатели	Уточненный план на 2019	2020 год проект	Доля в общем объеме, %	Отклонение 2020г к 2019г	тыс. рублей			
					2021 год (проект)	Отклонение 2021 к 2020	2022 год проект)	Отклонение 2022 к 2021
Дотация на выравнивание бюджет обеспеченн	2940,8	2210,9	46,6	-729,9 (-24,8%)	2255,7	+44,8 (+2,0%)	2392,6	+136,9 (+6,1%)
Дотация на подд мер по обесп. сбалансиров бюджетов	2518,1	400,1	8,4	-2118,0 (-84,1%)	433,8	+33,7 (+8,4%)	376,8	-57,0 (-13,1%)
субсидии	1242,6	543,1	11,5	-699,5 (-56,3%)	423,1	-120,0 (-22,1%)	426,7	+3,6 (+0,8%)
субвенции	92,5	95,5	2	+3,0 (+3,2%)	96,4	+0,9 (+0,9%)	100	+3,6 (+3,7%)
Иные межбюджетные трансферты	2545,6	1492,4	31,5	-1053,2 (-41,4%)	1583,4	+91,0 (+6,1%)	1674,4	+91,0 (+5,7%)
безвозмездные поступления	161,2	-	-	-161,2 (-100%)	-	-	-	-
Возврат остатков пр.лет	-1,2	-	-	-	-	-	-	-
Всего безвозмездных поступлений	9500,7	4742	100	-4758,7 (-50,1%)	4792,4	+50,4 (+1,1%)	4970,5	+178,1 (+3,7%)

В проекте бюджета поселения на 2020 год безвозмездные поступления прогнозируются со снижением в два раза за счет снижения всех видов поступлений за исключением субвенции из федерального бюджета, в основном, за счет снижения сумм дотации, межбюджетных трансфертов из бюджета района в связи с исключением в бюджете поселения расходных обязательств по отрасли культура в части обеспечения деятельности трех

филиалов МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», находящихся на территории поселения.

В общем объеме безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом бюджета, в 2020 году наибольший удельный вес занимает дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности — 46,6% и межбюджетные трансферты из бюджета района на осуществление части полномочий — 31,5%.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям на 2021 и 2022 годы запланированы с ростом к предшествующему году на 1,1 и 3,7% соответственно.

## **5. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РАСХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КАЛИНИНСКОЕ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ.**

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики сельского поселения Калининское на 2020-2022 годы приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости исполнения расходных обязательств на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации, повышение эффективности бюджетных расходов.

Классификация расходов, примененная при составлении проекта бюджета поселения на предстоящий год, соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, приказа МФ РФ от 6 июня 2019 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». Расходы бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2003г № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений).

Расходная часть бюджета формировалась с учетом финансовых возможностей и необходимости обеспечения расходных обязательств сельского поселения Калининское в области жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, пожарной безопасности; исполнение обязательств в соответствии с заключенными договорами.

Распределение бюджетных ассигнований по расходам на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе функциональной структуры приведено в таблице.

	Бюджет 2020 года	Бюджет 2021 года	Бюджет 2022 года	отклонение	
				2021/2020	2022/2021

тыс. рублей

Наименование				в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	3601	3516,5	3577,5	-84,5	-2,3	61	1,7
Национальная оборона	93,5	94,4	98	0,9	1	3,6	3,8
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	52,2	53	55	0,8	1,5	2	3,8
Национальная экономика	1492,4	1583,4	1674,4	91	6,1	91	5,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	1172	917,6	853,3	-254,4	-21,7	-64,3	-7
Образование	4	5	5	1	25	-	-
Культура, кинематография	10	10	10	-	-	-	-
Социальная политика	30	30	30	-	-	-	-
Физическая культура и спорт	39,9	45	45	5,1	12,8	-	-
Условно утверждаемые расходы	-	106,5	218,3	-	-	-	-
<b>Итого расходов</b>	<b>6495</b>	<b>6361,4</b>	<b>6567,5</b>	<b>-133,6</b>	<b>-2,1</b>	<b>206,1</b>	<b>3,2</b>

Согласно ведомственной структуре расходов проекта бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложения № 7, 15 к проекту решения Совета сельского поселения Калининское) сумма расходов соответствует текстовой сумме расходов проекта решения. Главным распорядителем расходной части бюджета поселения является Администрация поселения.

Функциональная структура расходов бюджета на 2020 год и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2019 года и отчетом за 2018 год представлена в таблице.

Наименование	Отчет 2018 года	Ожидаемое исполнение 2019 года	Бюджет 2020 года	Доля в %	отклонение			
					2020/2018		2020/2019	
					в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	4431,4	4041,1	3601	55,4	-830,4	-18,7	-440,1	-10,9
Национальная оборона	93,1	92,1	93,5	1,4	0,4	0,4	1,4	1,5
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	75	164,3	52,2	0,8	-22,8	-30,4	-112,1	-68,2
Национальная экономика	1243,6	1804	1492,4	23	248,8	20	-311,6	-17,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	1736,8	2762,7	1172	18	-564,8	-32,5	-1590,7	-57,6
Образование	10	4	4	0,1	-6	-60	-	-
Культура, кинематография	3797,2	2095,7	10	0,2	-3787,2	-99,7	-2085,7	-99,5
Социальная политика	1455,8	551,1	30	0,5	-1425,8	-97,9	-521,1	-94,6
Физическая культура и спорт	10,5	29,1	39,9	0,6	29,4	в 2,8р	10,8	37,1
<b>Итого расходов</b>	<b>12853,4</b>	<b>11544,4</b>	<b>6495</b>	<b>100</b>	<b>-6358,4</b>	<b>-49,5</b>	<b>-5049,4</b>	<b>-43,7</b>

Сокращение общего объема расходов бюджета поселения в 2020 году в сравнении с планом 2019 года составит 43,7% или 5049,4 тыс. рублей и в сравнении с отчетом 2018 года на 49,5% или на 6358,4 тыс. рублей.

По шести разделам из девяти проекта бюджета поселения на 2020 год в сравнении с текущим годом планируется сокращение расходов на общую сумму 5061,3 тыс. рублей или на 44,3%. Наибольшее снижение расходов запланировано по разделу «Культура и кинематография» на 99,5% или на 2085,7 тыс. рублей в связи с исключением в бюджете поселения расходных обязательств в части перечисления межбюджетных трансфертов в бюджет

района на обеспечение деятельности филиалов МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», находящихся на территории поселения, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1590,78 тыс. рублей или на 57,6% в связи с выделением в 2019 году значительных средств из бюджета района и области на организацию и обустройство уличного освещения, на приобретение и установку контейнеров для мусора, реализацию проекта «Народный бюджет». По разделу «Социальная политика» снижение расходов на 94,6% или на 521,1 тыс. рублей обусловлено отсутствием на 2020 год в бюджете поселения плановых расходов на выплату доплаты к пенсии трем главам, вышедшим на пенсию из администрации поселения, на данные расходы будут выделены бюджетные ассигнования за счет безвозмездных поступлений из бюджета района при его утверждении.

По анализу структуры расходов бюджета поселения 2020 года, преимущественный удельный вес имеют расходы на «Общегосударственные вопросы» - 55,4% (3601,0 тыс. рублей) и «Национальная экономика» 23,0% (1492,4 тыс. рублей).

Динамика планируемых расходов на 2021 год отрицательная и характеризуется следующими показателями, сформированными к предыдущему году: (-)133,6 тыс. рублей или -2,1%.

На 2022 год прогнозируется увеличение общего объема расходов в сравнении с 2021 годом на 3,2% или на 206,1 тыс. рублей.

В проекте бюджета сельского поселения Калининское на 2021 и 2022 годы в соответствии с требованиями БК РФ предусмотрены условно утверждаемые расходы на первый год планового периода в сумме 106,5 тыс. рублей, на второй год планового периода – 218,3 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,5 и 5,0 процентов в общем объеме расходов бюджета поселения (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и соответствуют положениям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Расходы бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов состоят из следующих показателей:

1. Расходы на обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций сформированы по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджетной классификации в соответствии с функциями, выполняемыми органами местного самоуправления.

В проекте решения расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2020 год в размере 3601,0 тыс. рублей, что ниже назначений 2019 года на 10,9%. В 2021 году относительно предыдущего года прогнозируется снижение расходов на 2,3%, в 2022 году рост на 1,7%. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета поселения в 2020 году составит 55,4% (в 2019 году — 35,0%).

Размер резервного фонда администрации поселения на 2020 год и плановый период не превысит установленного ст. 81 БК РФ размера (3%

общего объема расходов бюджета поселения) и составит сумму 5,0 тыс. рублей.

В рамках межбюджетных отношений в бюджете поселения предусмотрены суммы на частично переданные полномочия на решение вопросов местного значения в соответствии с заключаемыми соглашениями с администрацией района и Муниципальным Собранием района на 2020 год по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 404,2 тыс. рублей, в том числе в сфере размещения муниципального заказа для нужд муниципального образования, на осуществление внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, на ведение бухгалтерского учета и на осуществление части полномочий финансиста. Межбюджетные трансферты бюджету муниципального района распределены в соответствии с методиками, утвержденными областным законодательством и нормативными актами муниципального района.

2. Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2020 год запланированы в сумме 93,5 тыс. рублей, на 2021-2022 годы соответственно 94,4 и 98,0 тыс. рублей. Данные расходы осуществляются за счет субвенции федерального бюджета и предусмотрены в бюджете на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

3. Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» в проекте бюджета на 2020 год запланированы в сумме 52,2 тыс. рублей на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на территории сельского поселения. Объем средств на вышеуказанные цели в 2021 и 2022 годах запланирован с незначительным ростом, расходы составляют 53,0 и 55,0 тыс. рублей.

4. Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» в проекте бюджета поселения на 2020 год запланированы в сумме 1492,4 тыс. рублей. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета поселения на 2020 год составит 23,0%. По данному разделу предусмотрены ассигнования на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет межбюджетных трансфертов из Дорожного фонда района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2019-2021 годы».

На 2021 и 2022 годы в бюджете поселения по разделу запланированы расходы в сумме 1583,4 и 1674,4 тыс. рублей.

5. Бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в бюджете сельского поселения Калининское на 2020 год запланированы в сумме 1172,0 тыс. рублей, что на 57,6% ниже плановых назначений текущего года в связи с реализацией в 2019 году проекта «Народный бюджет», а также выделением дополнительных средств из вышестоящих бюджетов на организацию и обустройство системы уличного освещения, на приобретение и установку контейнеров для мусора.

Бюджетные ассигнования по разделу предусмотрены на финансирование мероприятий по благоустройству, в том числе: на уличное освещение, содержание мест захоронения, проект «Народный бюджет», прочее благоустройство.

На 2021-2022 годы на жилищно-коммунальное хозяйство предусмотрены ассигнования в сумме 917,6 и 853,3 тыс. рублей.

6. Бюджетные ассигнования по разделу 0700 «Образование» подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» в проекте бюджета поселения предусмотрены на обеспечение реализации мероприятий в области молодежной политики и оздоровления детей на 2020 год в сумме 4,0 тыс. рублей и плановый период 2021 и 2022 годов по 5,0 тыс. рублей.

7. По разделу «Культура и кинематография» подразделу «Культура» в проекте бюджета сельского поселения на 2020 год расходные обязательства предусмотрены в сумме 10,0 тыс. рублей в соответствии с заключаемым соглашением с администрацией района в рамках межбюджетных отношений на выполнение мероприятий в сфере культуры филиалами МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», расположенных на территории поселения. Расходы предусмотрены на один год в рамках Соглашения.

На плановый период 2021 и 2022 годов по разделу предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10,0 тыс. рублей на обеспечение реализации мероприятий в области культуры.

8. В проекте бюджета поселения расходы по разделу «Социальная политика» предусмотрены на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 30,0 тыс. рублей ежегодно по подразделу «Пенсионное обеспечение» на выплату доплаты к пенсии муниципальным служащим. По разделу снижение расходов относительно расходов текущего года составило 94,6% или 521,1 тыс. рублей в связи с отсутствием в бюджете поселения плановых назначений по расходам на выплату доплаты к пенсии трем главам, вышедшим на пенсию из администрации поселения, на данные расходы будут выделены бюджетные ассигнования за счет средств дотации из бюджета района при его утверждении.

9. Бюджетные ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» в проекте бюджета предусмотрены на обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта на 2020 год в сумме 39,9 тыс. рублей, что выше расходов 2019 года на 37%. Расходы по разделу на плановый период 2021-2022 годы прогнозируются в сумме 45,0 тыс. рублей ежегодно.

10. На 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в бюджете поселения расходы по разделу 1300 «Обслуживание муниципального долга» не предусмотрены.

Частью 2 статьи 9 проекта решения предлагается установить предельный объем внутреннего муниципального долга сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 0,0 тыс. рублей.

Частью 1 статьи 9 проекта решения верхний предел внутреннего муниципального долга сельского поселения Калининское предлагается

установить по состоянию: на 01.01.2021 года, на 01.01.2022 года, на 01.01.2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий сельским поселением Калининское в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов не предусматривается.

### **Выводы:**

1. В целом, по результатам экспертизы проекта решения Совета сельского поселения Калининское «О бюджете сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» Контрольно-счетная комиссия отмечает следующее:
2. По форме и содержанию проект бюджета сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Калининское.
3. В приложении №4 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» не включен код классификации источников внутреннего финансирования дефицита бюджета 963 01 05 02 01 10 0000 510 — «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений».
4. Проект решения о бюджете сельского поселения Калининское внесен на рассмотрение Советом поселения в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в сельском поселении Калининское.
5. Проект бюджета рассмотрен на соответствие ограничениям, установленным БК РФ:
  - размер резервного фонда прогнозируется в соответствии со статьей 81 БК РФ (не более 3 процентов от общего объема расходов);
  - установленный предельный объем муниципального долга не превышает объема собственных доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (пункт 3 статьи 107 БК РФ).
  - бюджет сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов планируется бездефицитным (в соответствии со статьей 92.1 БК РФ).
6. Показатели бюджета на 2020 год по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2019 год спрогнозированы со снижением: доходы на 43,4%, расходы на 43,7%.
7. В структуре общего объема расходов основное место занимают расходы, направляемые на общегосударственные вопросы, национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство.
8. Следует отметить, что ограниченность бюджетных ресурсов не позволяет в полной мере использовать бюджет, как инструмент реализации основных



задач социально-экономического развития сельского поселения, поэтому в целях повышения доходного потенциала бюджета поселения администрации необходимо активизировать работу по мобилизации доходов в бюджет поселения, по погашению имеющейся недоимки, продолжить принятие мер по энергосбережению, проводить работу по оптимизации закупок для обеспечения муниципальных нужд, а также усилить контроль главного распорядителя бюджетных средств за эффективностью бюджетных расходов.

9. При формировании проекта бюджета сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не использовались программно-целевые методы планирования.

**Предлагается:**

1. Внести дополнение в приложение №4 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».
2. Проект бюджета сельского поселения Калининское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов принять к рассмотрению и утверждению.

Председатель  
Контрольно-счетной комиссии  
Муниципального Собрания  
Тотемского муниципального района

Гилеско О. В.

25 ноября 2019 года