

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ «О БЮДЖЕТЕ СЕЛЬСКОГО**  
**ПОСЕЛЕНИЯ ПЯТОВСКОЕ НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**  
**2020 И 2021 ГОДОВ»**

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на проект решения Совета сельского поселения Пятовское «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), раздела 7 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское, утвержденного решением Совета сельского поселения Пятовское от 30.10.2015 №18 с изменениями, раздела 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии района, утвержденного решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 22.06.2016 №67.

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета действующему бюджетному законодательству, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Формирование прогнозных показателей бюджета осуществлено в соответствии с федеральным и областным законодательством, исходя из приоритетов, определенных в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики сельского поселения на соответствующий период, с учетом необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения и сохранение его социальной направленности.

Проект решения Совета сельского поселения Пятовское «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект, проект решения, проект бюджета) внесён Администрацией поселения на рассмотрение Совета сельского поселения Пятовское с соблюдением срока, установленного разделом 6 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское.

Экспертиза проекта проведена Контрольно-счётной комиссией с учётом:

- Указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
- основных направлений бюджетной, налоговой политики сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;
- прогноза социально-экономического развития поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Структура и содержание проекта решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную комиссию представлены документы и материалы в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, разделом 7 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта решения Совета сельского поселения Пятовское «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» проведены:

- оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства;
- оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов;
- оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета поселения;
- оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета;
- оценка муниципального долга.

В соответствии со статьей 174 БК РФ, разделом 7 Положения о бюджетном процессе вместе с проектом бюджета на рассмотрение представлен прогноз социально-экономического развития сельского поселения Пятовское, содержащий данные о численности населения и численности работающих человек по поселению, фонде заработной платы, кадастровой стоимости имущества физических лиц и земельных участков.

## **2. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете сельского поселения Пятовское требованиям бюджетного законодательства.**

1. Текстовая часть и структура представленного проекта решения о бюджете в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. Основные характеристики и состав показателей, устанавливаемый в текстовой части проекта, соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ, раздела 6 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское.

2. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита бюджета, п. 3 ст. 107 – по объему муниципального долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 100 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда поселения, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3. Проект решения о бюджете содержит 5 разделов, 13 статей.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское проект бюджета поселения сформирован на три года.

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статья 1 проекта решения содержит основные характеристики проекта бюджета сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов:

на 2019 год: общий объем доходов в сумме 20676,8 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 20676,8 тыс. рублей.

на 2020 год: общий объем доходов в сумме 20632,5 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 20632,5 тыс. рублей.

на 2021 год: общий объем доходов в сумме 21696,0 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 21696,0 тыс. рублей.

Статьей 5 текстовой части проекта решения о бюджете предлагается утвердить:

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

- размер резервного фонда администрации сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

- общий объем условно утверждаемых расходов бюджета сельского поселения Пятовское на 2020 и 2021 годы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ текстовой частью (статья 8) установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете.

Таким образом, по результатам анализа текстовой части проекта решения подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части проекта решения о бюджете, соответствует значениям этих показателей в приложениях к проекту решения.

6. В нарушение пункта 12.1.5 Приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»:

- в приложении №12 к проекту решения о бюджете применена классификация доходов бюджета по статье 150 «безвозмездные денежные поступления» (в проекте бюджета статья 151, необходимо 150).

### **3. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПЯТОВСКОЕ НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ.**

Бюджет сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован на основании прогноза социально-

экономического развития сельского поселения Пятовское на 2019-2021 годы (далее Прогноз).

Прогноз разработан в соответствии с приоритетами и целями, поставленными в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, с учетом целевых показателей прогноза социально – экономического развития Вологодской области до 2021 года, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития сельского поселения за 2018 год.

Основой формирования прогнозных параметров развития поселения послужили анализ тенденций развития экономики поселения, оценка основных показателей социально – экономического развития на 2018 год, сведения по перспективе развития, представленные организациями.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики сохраняются увеличение собственной доходной базы, обеспечение устойчивости бюджета сельского поселения, выполнение принятых обязательств перед гражданами.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета сельского поселения Пятовское «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» проведен анализ основных характеристик бюджета поселения на 2018 год и проекта бюджета на 2019-2021 годы. Результаты анализа приведены в таблице.

Основной показатель проекта бюджета	тыс. рублей						
	Уточненный план на 2018 год	Проект 2019 год	Темп роста, %	Проект 2020 год	Темп роста, %	Проект 2021 год	Темп роста, %
Доходы, всего	30641,6	20676,8	-32,5	20632,5	-0,2	21696,0	+5,1
Безвозмездные поступления	23398,7	13628,8	-41,8	13646,5	+0,1	14164,0	+3,8
Расходы, всего	31009,5	20676,8	-33,3	20632,5	-0,2	21696,0	+5,1
Дефицит (-), Профицит (+)	-367,9	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Доля дефицита от общего годового объема доходов бюджета поселения без утвержденного объема безвозмездных поступлений	5,1	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Расходы на обслуживание муниципального долга	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Предельный объем муниципального долга	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Муниципальные программы	9452,7	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Доля муниципальных	30,5	0,0	-	0,0	-	0,0	-

программ в общей сумме расходов							
------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

Основные характеристики бюджета сельского поселения Пятовское 2019 года относительно характеристик бюджета 2018 года, утвержденными решением Совета сельского поселения Пятовское от 12.12.2017 № 78 «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» с изменениями:

- с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам уменьшены на 32,5 %;
- по расходам уменьшены на 33,3 %;
- безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня снижены на 41,8%.

- без учета безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам уменьшены на 2,7 %;
- по расходам уменьшены на 7,4 %.

Снижение безвозмездных поступлений в бюджет поселения на 2019 год обусловлено снижением суммы межбюджетных трансфертов из бюджета района на выполнение передаваемых полномочий.

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов привлечение бюджетных кредитов в бюджет поселения в 2019-2021 годах не планируется. Предельный объем муниципального долга поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов - 0,0 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга не планируются.

Проект бюджета сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован бездефицитным, что соответствует нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ДОХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПЯТОВСКОЕ НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ.**

Прогноз доходов бюджета сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлен на основе ожидаемой оценки поступления налогов в 2018 году, отчетных данных о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов и сборов, представленных Управлением ФНС России по Вологодской области, действующего налогового законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01.01.2019, прогноза социально-экономического развития поселения на 2019 - 2021 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Пятовское на 2019-2021 годы.

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», проекте решения Муниципального Собрания

Тотемского муниципального района «О бюджете района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Перечень видов доходов и нормативы отчислений от регулирующих налогов соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные назначения по доходам бюджета сельского поселения Пятовское и их структура на период 2018 - 2021 годов представлены в таблице.

Источники доходов	тыс. рублей							
	2018 год (уточненный план)		2019 год (проект)		2020 год (проект)		2021 год (проект)	
	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	7242,9	23,6	7048,0	34,1	6986,0	33,8	7532,0	34,7
<i>налоговые доходы</i>	6851,1	22,3	6718,0	32,5	6854,0	33,2	7400,0	34,1
<i>неналоговые доходы</i>	391,8	1,3	330,0	1,6	132,0	0,6	132,0	0,6
Безвозмездные поступления	23398,7	76,4	13628,8	65,9	13646,5	66,2	14164,0	65,3
Всего доходов	30641,6	100	20676,8	100	20632,5	100	21696,0	100

Предлагаемые на 2019 год назначения по доходам в сумме 20676,8 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления», то есть доходов от других бюджетов, на сумму 13628,8 тыс. рублей или на 65,9%. Поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых) планируется в сумме 7048,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 34,1%.

В двухлетней перспективе структура предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля их составит 66,2% в 2020 году и 65,3% в 2021 году, что сохранит зависимость бюджета сельского поселения от бюджетов других уровней.

Динамика доходной части бюджета поселения в разрезе видов доходов представлена в таблице.

Показатели	Уточненный план на 2018г	2019 год (проект)	Отклонение 2019г к 2018г	2020 год (проект)	Отклонение 2020г к 2019г	2021 год (проект)	Отклонение 2021г к 2020г
Налоговые доходы	6851,1	6718,0	-133,1 (-1,9%)	6854,0	+136,0 (+2,0%)	7400,0	+546,0 (+8,0%)
Неналоговые доходы	391,8	330,0	-61,8 (-15,8%)	132,0	-198,0 (-60,0%)	132,0	0,0
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	7242,9	7048,0	-194,9 (-2,7%)	6986,0	-62,0 (-0,9%)	7532,0	+546,0 (+7,8%)
Безвозмездные поступления от других бюджетов	23398,7	13628,8	-9769,9 (-41,8%)	13646,5	+17,7 (+0,1%)	14164,0	+517,5 (+3,8%)
<b>Всего доходов</b>	30641,6	20676,8	-9964,8 (-32,5%)	20632,5	-44,3 (-0,2%)	21696,0	+1063,5 (+5,2%)

По сравнению с уточненным планом на 2018 год доходы бюджета в 2019 году в целом снижаются на 9964,8 тыс. рублей или на 32,5%, что обусловлено уменьшением безвозмездных поступлений на 9769,9 тыс. рублей или на 41,8% и снижением собственных доходов на 194,9 тыс. рублей или на 2,7%.

В 2020 году также прогнозируется незначительное снижение доходной части бюджета в сравнении с показателями 2019 года на 44,3 тыс. рублей или на 0,2%. При этом планируемые поступления по безвозмездным перечислениям увеличиваются на 17,7 тыс. рублей или на 0,1%, а по налоговым и неналоговым доходам снижаются на 62,0 тыс. рублей или на 0,9%.

Общий объем доходов бюджета поселения на 2021 год в сравнении с доходами 2020 года прогнозируется с ростом на 1063,5 тыс. рублей или на 5,2% за счет увеличения безвозмездных перечислений на 517,5 тыс. рублей или на 3,8% и налоговых доходов на 546,0 тыс. рублей или на 8,0%.

#### 4.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы бюджета поселения в 2019 году в сравнении с предшествующим годом снизятся на 133,1 тыс. рублей или на 1,9% и составят 6718,0 тыс. рублей. Объем планируемых назначений на 2020-2021 годы составит: в 2020 году 6854,0 тыс. рублей с превышением прогнозируемых показателей на 2019 год на 136,0 тыс. рублей или на 2,0%, и в 2021 году 7400,0 тыс. рублей, с превышением прогнозируемых на 2020 год показателей на 546,0 тыс. рублей или на 8,0%.

Данные об основных налоговых доходах проекта бюджета представлены в таблице:

тыс. рублей								
Наименование показателя	Уточненный план 2018 год	Доля в общем объеме	Проект 2019 год	Доля в общем объеме	Отклонение 2019/2018	2020 год проект	Отклонение 2020/2019	2021 год проект
Налог на доходы физических лиц	1300,0	19,0	1200,0	17,9	-100,0 (-7,7%)	1250,0	+50,0 (+4,2%)	1334,0
Единый сельскохозяйственный налог	1,1	-	0,0	-	-1,1 (-100%)	0,0	-	0,0
Налог на имущество	1900,0	27,7	1971,0	29,3	+71,0,0 (+3,7%)	2057,0	+86,0 (+4,4%)	2519,0
Земельный налог	3620,0	52,9	3515,0	52,3	-105,0 (-2,9%)	3515,0	-	3515,0
Государственная пошлина	30,0	0,4	32,0	0,5	+2,0 (+6,7%)	32,0	-	32,0
<b>Всего</b>	<b>6851,1</b>	<b>100</b>	<b>6718,0</b>	<b>100</b>	<b>-133,1</b> <b>(-1,9%)</b>	<b>6854,0</b>	<b>+136,0</b> <b>(+2,0%)</b>	<b>7400,0</b>

К числу основных налоговых доходных источников на 2019 год проектом решения определены: земельный налог (3515,0 тыс. рублей), налог на имущество (1971,0 тыс. рублей), которые в совокупности составят 81,6% налоговых доходов.

Снижение налоговых доходов бюджета поселения на 2019 год, относительно назначений 2018 года обусловлено, в основном, снижением земельного налога на 105,0 тыс. рублей или на 2,9% и налога на доходы физических лиц на 100,0 тыс. рублей или на 7,7%.

Анализ данных таблицы демонстрирует незначительное изменение структуры налоговых доходов, прогнозируемых на 2019 год в сравнении со структурой ожидаемых поступлений налоговых доходов в 2018 году (доля налогов изменилась с 0,1 до 1,6%).

При прогнозировании доходов использовались показатели прогноза с уточнением ожидаемого поступления за 2018 год, учитывались данные администраторов доходов по начислению платежей, изменения законодательства.

1. В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения о бюджете, в основу расчета налога на доходы физических лиц заложен прогнозируемый Департаментом стратегического планирования области на 2019-2021 годы фонд заработной платы в размере 446,0 млн. рублей за минусом стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, а также доходов, не подлежащих налогообложению (оценка 2018 года 468,1 млн. рублей), на 2020-2021 годы фонд заработной платы запланирован с приростом на 3,8 и 6,3% соответственно. Снижение фонда заработной платы в 2019 году в сравнении с 2018 годом обусловлено снижением среднесписочной численности работников организаций в связи с оптимизацией численности работающих в бюджетной сфере, а также уходом ООО «Краснодаргазстрой» с территории района в связи с завершением работ по строительству 7 нитки газопровода.

С учетом изложенного, поступление налога на доходы физических лиц на 2019 год в бюджет поселения прогнозируется в объеме 1200,0 тыс. рублей со снижением на 7,7% к утвержденным показателям 2018 года, на 2020 год с ростом на 4,2% к 2019 году и на 6,7% в 2021 году к 2020 году.

2. Налог на имущество физических лиц согласно статьи 61.5 БК РФ в бюджет сельского поселения зачисляется по нормативу 100 процентов исходя из кадастровой стоимости имущества. Данный налог планируется в 2019 году в сумме 1971,0 тыс. рублей с ростом к ожидаемому исполнению в 2018 году на 3,7%. Поступление налога на имущество физических лиц в 2020 и 2021 годах запланировано с ростом к предшествующему году на 4,4 и 22,5%.

4. Земельный налог в 2019 году прогнозируется в сумме 3515,0 тыс. рублей со снижением к ожидаемому исполнению в текущем году на 2,9%. На 2020 и 2021 годы поступление налога планируется на уровне прогнозных показателей 2019 года в сумме 3515,0 тыс. рублей.

5. Государственная пошлина на 2019 спрогнозирована на основе динамики поступления в 2017-2018 годах с учетом отчислений в бюджет поселения по нормативу 100% в соответствии со статьей 61.5 БК РФ и составит сумму 32,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения на 2020-2021 годы запланированы на уровне прогноза 2019 года в размере 32,0 тыс. рублей.

#### 4.2. Неналоговые доходы

Согласно пояснительной записки к проекту бюджета сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов поступления неналоговых доходов в бюджет запланированы на основании информации главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов. Бюджетные назначения по неналоговым доходам на период 2018-2021 годов представлены в таблице:

Показатели	Уточненный план на 2018г	Доля в %	тыс. рублей					
			2019 год (проект)	Доля в %	Отклонение 2019г к 2018г	2020 год (проект)	Отклонение 2020 к 2019	2021 г (проект)
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли	1,6	0,4	1,0	0,3	-0,6 (-37,5%)	1,0	-	1,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселения	138,8	35,4	124,0	37,6	-14,8 (-10,7%)	124,0	-	124,0
Прочие поступления от использования имущества поселения	230,0	58,7	198,0	60,0	-32,0 (-13,9%)	-	-198,0 (-100%)	-
Штрафы, санкции	10,4	2,7	7,0	2,1	-3,4 (-32,7%)	7,0	-	7,0
Прочие неналоговые доходы	11,0	2,8	-	-	-11,0 (-100%)	-	-	-

Всего неналоговых доходов	391,8	100	330,0	100	-61,8 (-15,8%)	132,0	-198,0 (-60,0%)	132,0
---------------------------	-------	-----	-------	-----	-------------------	-------	--------------------	-------

Прогнозируемые поступления по неналоговым доходам в 2019 году составят 330,0 тыс. рублей, что меньше уточненных бюджетных назначений 2018 года на 61,8 тыс. рублей или на 15,8 %. На 2020-2021 годы бюджетные назначения запланированы в объеме 132,0 тыс. рублей, что обусловлено отсутствием поступлений платы за найм муниципального жилья в связи с передачей в 2019 году муниципального жилого фонда на уровень района.

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов бюджета в 2019 году составит 4,7%, в 2020 -2021 годах 1,9 и 1,8%.

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет поселения в 2019-2021 годах не планируется, поэтому Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества администрацией сельского поселения Пятовское не утверждался.

*Следует отметить, что резервами увеличения доходной части бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов остается повышение уровня собираемости налогов, проведение работы по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым поступлениям в бюджет поселения, а также проведение дополнительных мероприятий по увеличению поступлений доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципального образования.*

На формирование местных бюджетов огромное значение оказывает сфера межбюджетных отношений. Одним из направлений бюджетной и налоговой политики области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления области в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований области.

#### 4.3. Безвозмездные поступления

Проектом решения о бюджете сельского поселения Пятовское по группе доходов «Безвозмездные поступления» прогнозируются поступления в 2019 году в сумме 13628,8 тыс. рублей, что на 41,8% ниже уточненного плана 2018 года.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлены в таблице:

		тыс. рублей						
Показатели	Уточненный план на 2018г	2019 год (проект)	Доля в общем объеме %	Отклонение 2019г к 2018	2020 год (проект)	Отклонение 2020 к 2019	2021 год (проект)	Отклонение 2021 к 2020
Дотация на выравнивание бюдж.	8827,0	6875,9	50,5	-1951,1 (-22,1%)	6868,9	-7,0 (-0,1%)	7152,3	+283,4 (+4,1%)

обеспеченности								
Дотация на поддержку мер по обесп. сбаланс. бюджетов	2093,4	3272,3	24,0	+1178,9 (+56,3%)	3628,6	+356,3 (+10,9%)	3721,8	+93,2 (+2,6%)
субсидии	1371,1	224,1	1,6	-1147,0 (-83,6%)	224,1	-	224,1	-
субвенции	214,6	230,7	1,7	+16,1 (+7,5%)	230,7	-	238,5	+7,8 (+3,4%)
Иные межбюджетные трансферты	10545,7	2561,3	18,8	-7984,4 (-75,7%)	2694,2	+132,9 (+5,2%)	2827,3	+133,1 (+4,9%)
Безвозмездные поступления	225,0	293,5	2,1	+68,5 (+30,4%)	-	-293,5 (-100%)	-	-
Прочие безвозм. поступления	121,9	171,0	1,3	+49,1 (+40,3%)	-	-171,0 (-100%)	-	-
<b>Всего безвозмездных поступлений</b>	<b>23398,7</b>	<b>13628,8</b>	<b>100</b>	<b>-9769,9 (-41,8%)</b>	<b>13646,5</b>	<b>+17,7 (+0,1%)</b>	<b>14164,0</b>	<b>+517,5 (+3,8%)</b>

В общем объеме безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом бюджета, в 2019 году наибольший удельный вес занимают дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности — 50,5% и дотация на обеспечение мер по сбалансированности бюджетов — 24%, доля субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов составляет 25,5%.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям в 2020 году запланированы с незначительным ростом относительно 2019 года на 17,7 тыс. рублей или 0,1%, в 2021 году на 517,5 тыс. рублей или 3,8% в сравнении с 2020 годом.

Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах бюджета поселения в 2019 году составит 65,9%, что на 10,5 процентных пункта ниже, чем в 2018 году и на 9 процентных пункта чем в 2017 году.

## **5. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РАСХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПЯТОВСКОЕ НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ.**

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики сельского поселения Пятовское на 2019-2021 годы приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости исполнения расходных обязательств на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации, повышение эффективности бюджетных расходов.

Классификация расходов, примененная при составлении проекта бюджета поселения на предстоящий год, соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н

«Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» с изменениями. Расходы бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформированы в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2003г № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений).

Расходная часть бюджета формировалась с учетом финансовых возможностей и необходимости обеспечения расходных обязательств сельского поселения Пятовское в области жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, пожарной безопасности; средства на передаваемые полномочия в сфере молодежной политики, культуры, физкультуры и спорта в части обеспечения деятельности шести филиалов МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», находящихся на территории поселения; исполнение обязательств в соответствии с заключенными договорами.

Распределение бюджетных ассигнований на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе функциональной структуры приведено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Бюджет 2019 года	Бюджет 2020 года	Бюджет 2021 года	отклонение			
				2020/2019		2021/2020	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	6019,3	5839,3	5839,3	-180,0	-3,0	-	-
Национальная оборона	230,3	230,3	238,1	-	-	+7,8	+3,4
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	285,0	300,0	400,0	+15,0	+5,33	+100,0	+33,3
Национальная экономика	2561,3	2694,2	2827,3	+132,9	+5,2	+133,1	+4,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	4305,2	4093,8	4911,4	-211,4	-4,9	+817,6	+20,0
Образование	16,2	-	-	-16,2	-100	-	-
Культура, кинематография	6005,6	-	-	-6005,6	-100	-	-
Социальная политика	703,9	708,9	713,9	+5,0	+0,7	+5,0	+0,7
Физическая культура и спорт	550,0	-	-	-550,0	-100	-	-
Условно утверждаемые расходы	-	6766,0	6766,0	-	-	-	-
<b>Итого расходов</b>	<b>20676,8</b>	<b>20632,5</b>	<b>21696,0</b>	<b>-44,3</b>	<b>-0,2</b>	<b>+1063,5</b>	<b>+5,2</b>

Согласно ведомственной структуре расходов проекта бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (приложения № 7, 15 к проекту решения Совета сельского поселения Пятовское) сумма расходов соответствует текстовой сумме расходов решения Совета сельского поселения Пятовское. Главным распорядителем расходной части бюджета сельского поселения является Администрация сельского поселения.

В приложении №13 к проекту решения о бюджете на 2020 и 2021 годы допущено несоответствие суммы расходов в целом по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» с расходами по подразделу «Благоустройство» на сумму 159,5 тыс. рублей, а также с расходами по

подразделу «Благоустройство» в приложениях №14 и №15 к проекту решения о бюджете.

Функциональная структура расходов бюджета на 2019 год и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2018 года и отчетом за 2017 год представлена в таблице.

Наименование	Отчет 2017 года	Бюджет 2018 года	Бюджет 2019 года	Доля в %	тыс. рублей			
					отклонение			
					2019/2017		2019/2018	
в сумме	в %	в сумме	в %					
Общегосударственные вопросы	5760,8	6583,3	6019,3	29,1	+258,5	+4,5	-564,0	-8,6
Национальная оборона	229,0	227,5	230,3	1,1	+1,3	+0,6	+2,8	+1,2
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	213,2	874,1	285,0	1,4	+71,8	+33,7	-589,1	-67,4
Национальная экономика	3040,1	4995,0	2561,3	12,4	-478,8	-15,7	-2433,7	-48,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	6409,6	7729,1	4305,2	20,8	-2104,4	-32,8	-3423,9	-44,3
Образование	16,2	16,2	16,2	0,1	-	-	-	-
Культура, кинематография	9956,5	8900,8	6005,6	29,0	-3950,9	-39,7	-2895,2	-32,5
Социальная политика	483,4	1163,5	703,9	3,4	+220,5	+45,6	-459,6	-39,5
Физическая культура и спорт	1200,0	520,0	550,0	2,7	-650,0	-54,2	+30,0	+5,8
Итого расходов	27308,8	31009,5	20676,8	100	-6632,0	-24,3	-10332,7	-33,3

Сокращение общего объема расходов бюджета поселения в 2019 году в сравнении с планом 2018 года составит 33,3% или 10332,7 тыс. рублей и в сравнении с отчетом 2017 года на 24,3 % или на 6632,0 тыс. рублей.

По шести из девяти разделов проекта бюджета на 2019 год в сравнении с предшествующим годом планируется сокращение расходов на общую сумму 10365,5 тыс. рублей или на 34,3%. Наибольшее снижение расходов запланировано по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 3423,9 тыс. рублей или на 44,3%, «Культура и кинематография» на 2895,2 тыс. рублей или на 32,5%, «Национальная экономика» на 2433,7 тыс. рублей или на 48,7%.

Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга в 2019 году не планируются.

Наряду с общими подходами по формированию проекта бюджета поселения, предусматривающими оптимизацию бюджетных ассигнований, по двум разделам проекта бюджета на 2019 год в сравнении с 2018 годом планируется незначительное увеличение расходов в целом на 32,8 тыс. рублей или на 4,4% по разделу «Национальная оборона» и «Физическая культура и спорт».

По анализу структуры расходов бюджета 2019 года преимущественный удельный вес имеют расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» и «Культура и кинематография» - 29,0%.

Динамика планируемых расходов на 2020 год отрицательная и характеризуется следующими показателями, сформированными к предыдущему году: 2020 год (-) 44,3 тыс. рублей или -0,2%; 2021 год + увеличение на 1063,5 тыс. рублей или на 5,2%.

В проекте бюджета сельского поселения Пятовское на 2020 и 2021 годы в соответствии с требованиями БК РФ предусмотрены условно утверждаемые расходы в сумме по 6766,0 тыс. рублей, что составляет соответственно 38,7 и 36,8 процентов в общем объеме расходов бюджета поселения (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и соответствуют положениям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ. В данных суммах предусмотрены расходы на содержание филиалов МБУК «ЦРК «Тотьма» в рамках межбюджетных трансфертов на выполнение передаваемых полномочий на уровень района на решение вопросов местного значения в сфере молодежной политики, культуры, физической культуры и спорта.

Расходы бюджета поселения на 2019 год состоят из следующих показателей:

1. Расходы на обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций сформированы по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджетной классификации в соответствии с функциями, выполняемыми органами местного самоуправления.

В проекте решения расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2019 год в размере 6019,3 тыс. рублей, что ниже назначений 2018 года на 564,0 тыс. рублей или на 8,6%. В 2020 году относительно предыдущего года прогнозируется снижение на 180,0 тыс. рублей или 3,0%, в 2021 году расходы запланированы на уровне прогнозных показателей 2020 года. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета поселения в 2019 году составит 29,1%, в 2020 году 28,3%, в 2021 году — 26,9% (в 2018 году — 21,2%).

Размер резервного фонда администрации поселения в 2019 году и плановом периоде не превысит установленного ст. 81 БК РФ размера (3% общего объема расходов бюджета поселения).

В рамках межбюджетных трансфертов в бюджете поселения предусмотрены суммы на частично переданные полномочия по решениям вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2019 год по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 444,2 тыс. рублей, в том числе: в сфере размещения муниципального заказа для нужд муниципального образования, на осуществление внешнего и внутреннего муниципального контроля, по бухгалтерскому учету и отчетности, по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов распределены в соответствии с методиками, утвержденными областным законодательством и нормативными актами муниципального района.

2. Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2019 год запланированы в сумме 230,3 тыс. рублей, на 2020-2021 годы соответственно 230,3 и 238,1 тыс. рублей. Данные расходы

осуществляются за счет субвенции федерального бюджета и предусмотрены в бюджете на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

3. Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» в проекте бюджета на 2019 год запланированы в сумме 285,0 тыс. рублей на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на территории муниципального образования, из них в рамках проекта «Народный бюджет» в сумме 55,0 тыс. рублей. Объем ассигнований на 2019 год запланирован ниже более чем в два раза расходов 2018 года в связи с предоставлением в текущем году субсидии областного бюджета по результатам реализации инициатив об объединении поселений, а также на реализацию проекта «Народный бюджет». Объем средств на вышеуказанные цели в 2020 и 2021 годах запланирован соответственно в сумме 300,0 и 400,0 тыс. рублей.

4. Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» в проекте бюджета поселения на 2019 год запланированы в сумме 2561,3 тыс. рублей, что на 48,7% ниже расходов по разделу в 2018 году в связи с выделением дополнительных трансфертов из Дорожного фонда района на ремонт автомобильных дорог и на обеспечение подъездов к земельным участкам, предоставляемым отдельным категориям граждан. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета поселения на 2019 год составит 12,4%. По данному разделу предусмотрены ассигнования на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет межбюджетных трансфертов из дорожного фонда района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2019-2021 годы». На 2020 и 2021 годы в бюджете поселения запланированы расходы в сумме 2694,2 и 2827,3 тыс. рублей.

5. Бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в бюджете сельского поселения на 2019 год запланированы в сумме 4305,2 тыс. рублей, что ниже исполнения в текущем году на 44,3% в связи с выделением в 2018 году субсидии областного бюджета по результатам реализации инициатив граждан об объединении поселений. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета поселения составляет 20,8%. Бюджетные ассигнования по разделу предусмотрены:

- на расходы в сфере жилищного хозяйства в сумме 198,0 тыс. рублей на уплату взносов на кап.ремонт муниципального жилого фонда;
- на расходы по благоустройству территории поселения, в том числе: на уличное освещение, прочее благоустройство, благоустройство в рамках проекта «Народный бюджет», всего на сумму 4107,2 тыс. рублей.

На 2020-2021 годы на жилищно-коммунальное хозяйство предусмотрены ассигнования в сумме 4093,8 и 4911,4 тыс. рублей.

6. Бюджетные ассигнования по разделам: 0700 «Образование», 0800 «Культура», 1100 «Физическая культура и спорт» в проекте бюджета сельского поселения на 2019 год в сумме соответственно 16,2 тыс. рублей, 6005,6 тыс. рублей и 300,0 тыс. рублей предусмотрены в соответствии с Соглашением с администрацией района в рамках межбюджетных трансфертов на выполнение передаваемых полномочий на решение вопросов местного значения в сфере молодежной политики, культуры, физической культуры и спорта в части обеспечения деятельности филиалов МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», расположенных на территории поселения. Расходы предусмотрены на один год в рамках Соглашения.

7. В проекте решения расходы бюджета поселения по разделу «Социальная политика» предусмотрены на 2019 год в объеме 703,9 тыс. рублей, в том числе по подразделу «Пенсионное обеспечение» на выплату доплаты к пенсии Главе и муниципальным служащим, а также по подразделу «Социальное обеспечение населения» на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности (пенсионеры из отрасли культуры). Общий объем расходов по разделу относительно ожидаемого исполнения в 2018 году меньше на 459,6 тыс. рублей в связи с передачей расходов на ежемесячную денежную компенсацию на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, на уровень района, которые будут осуществляться МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», а также в связи с оплатой задолженности по доплате к пенсии лицам, замещавшим должности глав поселений, по решению суда.

8. В рамках реализации проекта «Народный бюджет» по разделу «Физическая культура и спорт» в проекте бюджета на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 250,0 тыс. рублей.

9. На 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов расходы по разделу 1300 «Обслуживание муниципального долга» не предусмотрены.

Частью 2 статьи 9 проекта бюджета устанавливается предельный объем муниципального долга сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в сумме 0,0 тыс. рублей.

Частью 1 статьи 9 проекта бюджета верхний предел муниципального долга сельского поселения Пятовское устанавливается по состоянию на 01.01.2020 года, на 01.01.2021 года, на 01.01.2022 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

Статьей 10 проекта бюджета предоставление муниципальных гарантий сельским поселением Пятовское в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов не предусматривается.

## **6. Оценка обоснованности объемов бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию муниципальных программ**

В проекте бюджета сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ не планируются в связи с передачей полномочий в сфере молодежной политики, культуры, физической культуры и спорта на уровень района.

**Выводы:**

1. Проект бюджета сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.
2. В нарушение пункта 12.1.5 Приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в приложении №12 к проекту решения о бюджете применена классификация доходов бюджета по статье 150 «безвозмездные денежные поступления» (в проекте бюджета статья 151, необходимо 150).
3. В приложении №13 к проекту решения о бюджете на 2020 и 2021 годы допущено несоответствие суммы расходов в целом по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» с расходами по подразделу «Благоустройство» на сумму 159,5 тыс. рублей, а также с расходами по подразделу «Благоустройство» в приложениях №14 и №15 к проекту решения о бюджете.
4. Проверкой соблюдения сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение представительным органом сельского поселения, предусмотренных ст. 185 БК РФ нарушений не установлено.
5. Требования ст. 169 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюдены. Составление проекта основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития.
6. Требования п. 1 ст. 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период до 2021 года на период не менее трех лет соблюдены.
7. Представленный для проведения экспертизы проект бюджета сельского поселения Пятовское соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ.
8. В соответствии со ст.33 БК РФ при составлении бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.
9. Бюджет поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован бездефицитным (в соответствии со статьей 92.1 БК РФ).
10. Показатели бюджета на 2019 год по отношению к уточненному плану на 2018 год спрогнозированы со снижением: доходы на 32,5%, расходы на 33,3%.

11. В структуре общего объема расходов основное место занимают расходы, направляемые на общегосударственные вопросы 29,1% и культуру и кинематографию 29,0%.

12. В целях соблюдения принципов открытости и гласности в соответствии с ст. 36 БК РФ и п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», проект бюджета размещен в средствах массовой информации: на сайте администрации сельского поселения Пятовское [www.pyatovskoe.ru](http://www.pyatovskoe.ru) в разделе «Документы».

Бюджетная прозрачность - необходимое условие для эффективного использования бюджетных средств. Несмотря на информацию, размещаемую в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о проекте и ходе исполнения бюджета сельского поселения Пятовское необходимо осуществлять подготовку материалов для граждан в доступной для понимания актуальной информации.

13. Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

14. При проверке текстовых статей проекта нарушений не установлено.

15. С целью повышения доходного потенциала бюджета поселения и повышения эффективности использования бюджетных средств целесообразно активизировать работу по погашению имеющейся недоимки, используя все законные механизмы, определить мероприятия, позволяющие увеличить неналоговые доходы, расширить налогооблагаемую базу по имущественным налогам, повысить эффективность управления земельными ресурсами, а также проводить работу по оптимизации закупок для обеспечения муниципальных нужд.

### **Предлагается:**

1. Привести в соответствие с пунктом 12.1.5 Приказа Минфина России от 08.06.2018 №132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» коды бюджетной классификации доходов бюджета поселения на 2020 и 2021 годы.

2. Приложение №13 к проекту решения о бюджете привести в соответствие с приложениями №14 и №15 к проекту решения о бюджете.

3. Проект бюджета сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, с учетом внесенных изменений, принять к рассмотрению и утверждению.

Председатель  
Контрольно-счетной комиссии  
04 декабря 2018 года

О. В. Гилеско