



## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МОСЕЕВСКОЕ» ЗА 2017 ГОД**

Заключение Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Мосеевское» Тотемского муниципального района за 2017 год подготовлено на основании пункта 1.2 плана работы Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на 2018 год, Соглашения о передаче Контрольно-счётной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — БК РФ), разделами 8 и 11 Положения о Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 22.06.2016 №67, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мосеевское», утвержденного решением совета муниципального образования «Мосеевское» от 07.08.2014 №51.

**Предмет проверки:** муниципальные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие действия со средствами бюджета муниципального образования «Мосеевское»; годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2017 год, годовая бюджетная отчетность Администрации муниципального образования «Мосеевское» за 2017 год, проект решения Совета муниципального образования «Мосеевское» «Об исполнении бюджета муниципального образования «Мосеевское» за 2017 год».

**Объект проверки:** Администрация муниципального образования «Мосеевское».

При подготовке заключения использованы данные бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счётной комиссии Администрацией муниципального образования.

### **1. ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ**

Публичные слушания по проекту бюджета на 2017 год проведены в соответствии с Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании «Мосеевское», утвержденным решением Совета муниципального образования «Мосеевское» от 20.10.2005 № 18, с учетом последующих изменений. Назначены слушания постановлением Администрации муниципального образования от 21.11.2016 № 55 «О проведении публичных слушаний по проекту решения Совета муниципального образования «Мосеевское» «О бюджете муниципального образования «Мосеевское» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на 5 декабря 2016 года в 15 часов по адресу: Тотемский район, д. Мосеево, дом 17. Функции организатора возложены на Администрацию муниципального образования «Мосеевское». Обнародован проект в приложении к газете «Тотемские вести» от 26.11.2016. Докладчик главный специалист (финансист) муниципального образования Дурова Т.В. Документы, приложенные к постановлению Администрации муниципального образования от 19.11.2015г № 39:

1. Порядок учета предложений граждан по проекту решения Совета муниципального образования «О бюджете муниципального образования «Мосеевское» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».
2. Предложения по проекту решения Совета муниципального образования Мосеевское «О бюджете муниципального образования «Мосеевское» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».
3. Регламент проведения публичных слушаний по проекту решения Совета муниципального образования «О бюджете муниципального образования «Мосеевское» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».
4. Список приглашенных лиц.
5. Порядок проведения публичных слушаний (протокол), присутствовало 22 человека.
6. Предложений, согласно протокола публичных слушаний от 05.12.2016, от участников процесса слушания проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов не поступило.
7. Доклад (пояснительная записка) главного специалиста (финансиста) муниципального образования Дуровой Т.В. «О проекте бюджета муниципального образования «Мосеевское» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» со всеми приложениями. Проект решения Совета муниципального образования «Мосеевское» «О бюджете муниципального образования «Мосеевское» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».
8. Заключение о результатах слушаний

## **2. УТВЕРЖДЕНИЕ БЮДЖЕТА НА 2017 год**

Бюджет муниципального образования «Мосеевское» на 2017 год принят решением Совета муниципального образования «Мосеевское» от 21.12.2016 №155 «О бюджете муниципального образования «Мосеевское» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» по доходам в сумме 4713,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 4713,4 тыс. рублей. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2018 определен в сумме 100,0 тыс. рублей. Предельный размер

муниципального долга на 2017 год определен в сумме 100,0 тыс. рублей, что составляет 39,2 процентов от объема собственных доходов без учета безвозмездных поступлений. В соответствии со статьей 111 БК РФ предельный размер расходов на обслуживание муниципального долга установлен в сумме 1,0 тыс. рублей, что составляет 0,02 процента от объема расходов, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций. Предоставление муниципальных гарантий юридическим лицам в бюджете муниципального образования на 2017 год не предусмотрено.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ решение о бюджете муниципального образования «Мосеевское» на 2017 год содержит все основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит, перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам бюджетной классификации, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов бюджетной классификации, распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов классификации, объем межбюджетных трансфертов, передаваемых району и получаемых с района, источники финансирования дефицита бюджета. Частью 3 статьи 5 решения о бюджете размер резервного фонда определен в сумме 10,0 тыс. рублей. Изменения в решение Совета муниципального образования «Мосеевское» от 21.12.2016 № 155 «О бюджете муниципального образования «Мосеевское» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» внесены решениями Совета муниципального образования:

1. От 20.03.2017 № 171 за счет снижения суммы субсидии областного бюджета в сумме 552,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий в рамках программы «Энергоэффективность и развитие газификации на территории Вологодской области на 2014-2020 годы», увеличения дефицита бюджета на 41,0 тыс. рублей уменьшены бюджетные ассигнования на коммунальное хозяйство на 583,6 тыс. рублей и увеличены на жилищное хозяйство на 0,5 тыс. рублей, пенсионное обеспечение населения на 63,0 тыс. рублей и социальное обеспечение населения на 9,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 184.1 БК РФ в решении от 20.03.2017 №171 не приложено приложение «Источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год», так как в бюджет внесены изменения в сравнении с первоначальным бюджетом в части источников финансирования дефицита бюджета.

2. От 16.06.2017 № 186 увеличена дотация на сбалансированность бюджета в сумме 114,4 тыс. рублей на проведение выборов главы и представительного органа поселения; уменьшен размер трансфертов из бюджета района на дорожную деятельность на 300,8 тыс. рублей и увеличен на реализацию проекта «Народный бюджет» по замене участка теплосети на 199,2 тыс. рублей; увеличена субсидия на 233,8 тыс. рублей на ремонт здания МБУК «Мосеевский СДК» в рамках реализации проекта «Народный бюджет»; выделены средства районного бюджета в сумме 6,0 тыс. рублей на участие поселения в Преображенской ярмарке; за счет трансфертов районного бюджета в сумме 2,2 тыс. рублей и увеличения собственных доходов на 36,0 тыс. рублей увеличены

бюджетные ассигнования на подраздел «жилищное хозяйство»; за счет прочих безвозмездных поступлений в сумме 102,0 тыс. рублей, передвижения плановых назначений с общегосударственных вопросов на 87,3 тыс. рублей, пожарной безопасности на 3,0 тыс. рублей, благоустройства на 32,6 тыс. рублей и пенсионного обеспечения на 9,0 тыс. рублей увеличены бюджетные ассигнования по разделу «Культура» на выполнение мероприятий в рамках реализации проекта «Народный бюджет» по ремонту здания Дома культуры.

3. От 27.07.2017 № 193 за счет увеличения дотации на сбалансированность бюджетов на 34,2 тыс. рублей увеличены бюджетные ассигнования по разделу «Культура» на повышение заработной платы работникам культуры; увеличены межбюджетные трансферты из бюджета района в сумме 280,0 тыс. рублей на обеспечение дорожной деятельности.

4. От 16.10.2017 №8 увеличены бюджетные ассигнования на общегосударственные вопросы на 35,0 тыс. рублей за счет увеличения прочих безвозмездных поступлений.

5. От 15.11.2017 №15 за счет увеличения дотации на сбалансированность бюджетов на 166,0 тыс. рублей увеличены бюджетные ассигнования по разделу «Культура» на повышение заработной платы работникам культуры.

6. От 28.12.2017 № 28 за счет снижения доходов бюджета на 38,5 тыс. рублей, передвижения ассигнований на содержание главы и администрации поселения в сумме 7,3 тыс. рублей уменьшены плановые назначения по резервному фонду на 10,0 тыс. рублей, жилищному хозяйству на 36,0 тыс. рублей, благоустройству на 5,6 тыс. рублей, молодежной политике на 1,8 тыс. рублей, социальной политике на 17,7 тыс. рублей, массовому спорту на 14,7 тыс. рублей, сняты бюджетные ассигнования с раздела «обслуживание муниципального долга» в сумме 1,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 184.1 БК РФ в решении от 28.12.2017 №28 не приложено приложение «Источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год», так как в бюджет внесены изменения в сравнении с предыдущим бюджетом в части источников финансирования дефицита бюджета.

7. Решением Совета муниципального образования «Мосеевское» от 28.12.2017 № 28 бюджет на 2017 год утвержден по доходам в сумме 5030,9 тыс. рублей, по расходам 5030,9 тыс. рублей.

### **3. СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПРОЦЕДУР И ПОРЯДОК СРОКОВ ЗАВЕРШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО ГОДА.**

В 2017 году бюджетный процесс в муниципальном образовании «Мосеевское» осуществлялся в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мосеевское» от 07.08.2014, решением Совета муниципального образования «Мосеевское» от 21.12.2016 № 155 «О бюджете муниципального образования «Мосеевское» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с учетом внесенных изменений и дополнений). Во исполнение статей 217, 219.1, 219.2 БК РФ

постановлением администрации муниципального образования от 28.12.2007 № 81 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Мосеевское». В соответствии с пунктом 1.1 Порядка сводная бюджетная роспись утверждается в течение пяти рабочих дней со дня подписания решения о бюджете. В администрации поселения сводная бюджетная роспись составлена 31 декабря 2016 года в нарушение данного Порядка. В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 219 БК РФ уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств доведены до прямых получателей бюджетных средств 31.12.2016 – сроки доведения соблюдены.

В ходе проверки установлено, что данные сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (с учетом внесенных изменений) соответствуют бюджетным назначениям, утвержденным решением о бюджете на 2017 год в редакции решения Совета муниципального образования от 28.12.2017 № 28.

В соответствии со статьей 242 БК РФ финансовые операции по исполнению бюджета поселения за 2017 год завершены 31 декабря 2017 года. Остаток средств на счете бюджета муниципального образования «Мосеевское» по состоянию на 01.01.2018 составил 443902,14 рублей, из них: субсидия областного бюджета, имеющая целевое назначение, в сумме 16365,09 рублей, межбюджетные трансферты из бюджета района в сумме 199145,20 рублей на реализацию проекта «Народный бюджет» и собственные средства 228391,85 рублей. Порядок завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования «Мосеевское» за 2017 год соблюден.

В качестве приложений к проекту решения представлены:

1. доходы бюджета муниципального образования «Мосеевское» по кодам классификации доходов бюджета за 2017 год (Приложение 1);
2. расходы бюджета муниципального образования «Мосеевское» по разделам, подразделам классификации расходов за 2017 год (Приложение 2);
3. расходы бюджета муниципального образования «Мосеевское» за 2017 год по разделам и подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов (Приложение 3);
4. расходы бюджета муниципального образования «Мосеевское» за 2017 год в ведомственной структуре расходов (Приложение 4);
5. источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Мосеевское» по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджета за 2017 год (Приложение 5).

#### **4. Проверка полноты и достоверности составления отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Мосеевское» за 2017 год**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения представлен в Контрольно-счётную комиссию 29.03.2018, в срок, установленный пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ, разделом 6 Положения о бюджетном процессе поселения, в

составе форм отчетов, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность за 2017 год сформирована в полном объеме и представлена следующими формами:

1. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).
2. Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503120).
3. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
4. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).
5. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).
6. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).
7. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).
8. Справки по консолидируемым расчетам в части: полученных межбюджетных трансфертов (счет 120551660); перечисленных межбюджетных трансфертов (счет 130251830); начисленных безвозмездных поступлений (счет 140110151) формы 0503125.
9. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128).
10. Пояснительная записка (ф. 0503160).

Согласно статье 215.1 БК РФ, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством.

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год администрации муниципального образования «Мосеевское», как главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя и получателя бюджетных средств, установлено:

1. в нарушение части 1 статьи 30, статьи 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации №191н: в пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена информация и не приложены таблицы: №1 - об основных направлениях деятельности, №4 - об особенностях ведения бюджетного учета, №5 - о результатах мероприятий внутреннего контроля, №7 - о результатах внешних контрольных мероприятий;
2. в нарушение пункта 7 и 151 Инструкции №191н в Пояснительной записке не отражен факт проведения инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности.
3. в нарушение пункта 8 Инструкции №191н в пояснительной записке не отражена информация о форме 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения.

Заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации муниципального образования «Мосеевское» за 2017 год прилагается.

## 5. Основные характеристики бюджета муниципального образования «Мосеевское» за 2017 год

табл.1

Наименование показателей	Утверждено решением о бюджете на 2017г (в редакции от 28.12.2017 №28), тыс. руб.	Исполнение за 2017 год, тыс. руб.	Процент исполнения, (%)	Исполнение за 2016 год, тыс. руб.
Общий объем доходов, в том числе:	5030,9	5030,0	100	4423,6
безвозмездные поступления	4816,8	4815,6	100	4210,1
общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	214,1	214,4	100,1	213,5
Расходы	5030,9	4627,7	92,0	4487,4
Дефицит(-)/профицит (+)	0,0	402,3	-	-63,8

Доходы бюджета поселения исполнены на 100 процентов.

Расходы бюджета поселения исполнены на 92 процента от утвержденных плановых показателей, в основном, в связи с неиспользованием средств субсидии областного бюджета в сумме 16,3 тыс. рублей и межбюджетных трансфертов из бюджета района в сумме 199,1 тыс. рублей на реализацию проекта «Народный бюджет», которые остались на счете на конец года.

### 5.1 Доходы бюджета за 2017 год

Бюджет муниципального образования «Мосеевское», в целом, по доходам по уточненному плану выполнен на 100,0 процентов, что составило 106,7 процентов к доходам бюджета, утвержденного решением Совета муниципального образования от 21.12.2016 № 155. При первоначально утвержденном объеме доходов на 01.01.2017 в сумме 4713,4 тыс. рублей, поступило в доход бюджета 5030,0 тыс. рублей, то есть рост доходной части бюджета на 316,6 тыс. рублей за счет увеличения дотации на сбалансированность бюджета поселения, направленной на обеспечение повышения заработной платы работникам культуры и на обеспечение проведения выборов главы муниципального образования.

План по поступлению налоговых и неналоговых (собственных) доходов исполнен по уточненному бюджету на 100,1 процентов. При первоначально утвержденном объеме налоговых и неналоговых доходов в сумме 255,0 тыс. рублей, поступило в бюджет муниципального образования 214,4 тыс. рублей, что составляет 84,1 процента. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов муниципального образования за 2017 год составила 4,3 процента, в 2016 году составляла 4,8 процентов, в 2015 году составляла 14,9 процентов, в 2014г - 17,2 процентов. Поступление налоговых и неналоговых доходов представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование источника дохода	Уточненный план на 2017 год	Фактически исполнено за 2017 год	% исполнения	Доля в общем объеме доходов	Фактическое исполнение доходов в 2016г.	2016г к уровню 2016г в %
1	2	3	4	5	6	7
1. Налог на доходы физических лиц	74,6	74,8	100,3	34,9	68,5	109,2
3. Налоги на имущество в т. ч:	133,1	133,2	100	62,1	136	97,9
Налог на имущество физических лиц	49,0	49,1	100	22,9	75	65,5
Земельный налог	84,1	84,1	100	39,2	61	137,9
4. Государственная пошлина	3,4	3,4	100	1,6	3	113,3
5. Доходы от использ. муницип. имущества	-	-	-	-	3	-
6. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3,0	3,0	100	1,4	3	100
Итого	214,1	214,4	100,1	100	213,5	100,4

Из уточненных плановых назначений по налоговым и неналоговым поступлениям в доход бюджета муниципального образования «Мосеевское» выполнены планы поступлений по всем видам налогов. Темп поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования в 2017 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился всего на 0,9 тыс. рублей или на 0,4 процента.

В структуре поступивших в отчетном году в бюджет собственных доходов основным образующим источником являются налоги на имущество - 62,1 процента. В 2017 году по сравнению с 2016 годом налогов на имущество поступило меньше на 2,8 тыс. рублей, в том числе:

- налога на имущество физических лиц поступило меньше на 25,9 тыс. рублей;
- поступление земельного налога увеличилось на 23,1 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц составляет в структуре собственных доходов бюджета 34,9 процента. В отчетном году по сравнению с 2016 годом НДФЛ поступило больше на 6,3 тыс. рублей.

Доходы от аренды имущества в отчетном году в бюджет поселения не поступали.

Государственной пошлины поступило 3,0 тыс. рублей, на уровне исполнения 2016 года.

Администрацией муниципального образования «Мосеевское» разработан и утвержден План мероприятий по укреплению доходной базы бюджета муниципального образования «Мосеевское» на 2017-2019 годы, утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Мосеевское» от 27.04.2017 № 10. Основными мероприятиями плана являются: принятие мер по урегулированию и взысканию задолженности по налоговым платежам в бюджет поселения, обеспечение взаимодействия по вопросам функционирования мобильных налоговых офисов, координация работы органов местного самоуправления сельских поселений по обеспечению прав собственности граждан на недвижимое имущество.

Исполнение плана поступлений представлено в таблице:

Наименование мероприятия	Утверждено планом на 2017г.	Фактически выполнено за 2017г.	% выполнения	Доля в общем объеме фактически выполненных доходов в %
1.1.Принятие мер по урегулированию и взысканию задолженности по налоговым платежам, тыс. рублей	5	22	Свыше 400	93,2
1.4.Обеспечение взаимодействия по вопросам функционирования мобильных налоговых офисов				
- количество принятых налогоплательщиков, чел	5	6	120	
- сумма поступлений имущественных налогов с физических лиц, тыс. рублей	3,0	1,6	53,3	6,8
1.6. Координация работы органов местного самоуправления по обеспечению государственной регистрации прав собственности граждан на недвижимое имущество				
- количество зарегистрированных объектов, ед	11	-		
- сумма дополнительного начисления местных налогов, тыс. рублей	3,0	-		
<b>Всего (тыс. рублей)</b>	<b>11,0</b>	<b>23,6</b>	<b>Свыше 200</b>	<b>100</b>

План мероприятий по дополнительному поступлению доходов бюджета в целом выполнен. Муниципальным образованием в течение 2017 года было проведено четыре заседания рабочей комиссии по сокращению недоимки, было рассмотрено 23 налогоплательщика, дополнительно поступило в бюджет 22,0 тыс. рублей. Администрация муниципального образования принимала участие по сбору налогов через один рейд налогового мобильного офиса (мобильных рейда налогоплательщиков), проведенных работниками налоговых органов, принято 6 человек, сумма уплаченных налогов составила 1,6 тыс. рублей. В результате всех проведенных мероприятий дополнительно поступило в бюджет муниципального образования 23,6 тыс. рублей.

Общая сумма недоимки по налогам по состоянию на 01.01.2018 года составила 104,4 тыс. рублей, снижение к 2016 году на 44,0 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц недоимка составила 41,3 тыс. рублей, по сравнению с 2016 годом снизилась на 78,1 тыс. рублей;
- по земельному налогу недоимка увеличилась на 32,9 тыс. рублей и составила 61,9 тыс. рублей.

План безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ по уточненному бюджету выполнен на 100 процентов, при уточненном плане на 2017 год в сумме 4816,8 тыс. рублей, поступило в бюджет 4815,6 тыс. рублей, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поступило в сумме 2225,2 тыс. рублей;
- дотации бюджетам поселений по поддержке мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 831,0 тыс. рублей;
- прочие субсидии на реализацию проекта «Народный бюджет» в сумме 288,4 тыс. рублей;
- субвенция федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета – 79,9 тыс. рублей;
- субвенции на выполнение передаваемых полномочий по составлению протоколов 0,4 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований из бюджета района, в сумме 1247,7 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления в сумме 137,0 тыс. рублей.

Анализ доходов бюджета муниципального образования «Мосеевское» в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее также — КОСГУ) показал, что наибольший удельный вес в общем объеме доходов бюджета поселения занимают доходы:

- по статье 150 «Безвозмездные поступления от бюджетов» (подстатья 151 «Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») – 93,0 процента (4678,6 тыс. рублей),
- статье 110 «Налоговые доходы» — 4,1 процента (208,0 тыс. рублей),

Доля доходов по остальным статьям КОСГУ составила от 0,06 до 2,7 процентов.

## **5.2 Расходы бюджета за 2017 год**

В целом, за 2017 год расходы бюджета муниципального образования исполнены на 92,0 процента, при уточненном плане 5030,9 тыс. рублей, расходы профинансированы в сумме 4627,7 тыс. рублей, что составило 98,2 процентов к расходам, утвержденным решением Совета муниципального образования от 21.12.2016 №155. С учётом внесённых в течение финансового года в бюджет поселения изменений плановые расходы бюджета 2017 года увеличились на 317,5 тыс. рублей (или на 6,7 процентов), в том числе расходы:

- на общегосударственные вопросы увеличились на 65,4 тыс. рублей (на 3,5 процента) и составили 1928,7 тыс. рублей;
- на национальную оборону (мобилизационная и вневойсковая подготовка) плановые назначения не изменились и составили 79,9 тыс. рублей;

- на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (обеспечение пожарной безопасности) уменьшились на 3,0 тыс. рублей (14,6 процентов) и составили 17,6 тыс. рублей;
- на национальную экономику (дорожное хозяйство) уменьшились на 20,8 тыс. рублей (на 2,0 процента) и составили 1015,9 тыс. рублей;
- на жилищно-коммунальное хозяйство уменьшились на 419,9 тыс. рублей (на 49,2 процентов) и составили 432,8 тыс. рублей;
- на социальную сферу (образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт) увеличились на 696,8 тыс. рублей (на 81,1 процента) и составили 1556,0 тыс. рублей;
- на обслуживание муниципального долга уменьшились на 1,0 тыс. рублей.

К уровню 2016 года расходы в отчетном году составили 103,1 процента, то есть в суммовом выражении увеличились на 140,3 тыс. рублей. Расходы по отраслям представлены в таблице:

тыс. рублей						
Наименование отрасли	Утверждено бюджетных назначений на 2017 год	Кассовое исполнение за 2017 год	% Исполнения	Доля в общей сумме расходов, %	Кассовое исполнение за 2016 год	Темп роста к уровню 2016г, %
1	2			3	4	5
Общегосударственные вопросы	1892,6	1773,1	93,7	38,3	1679,7	105,5
Национальная оборона	79,9	79,9	100	1,7	91	87,8
Национальная безопасность	17,6	17,6	100	0,4	20,6	85,4
Национальная экономика	1015,9	1015,9	100	22,0	979,4	103,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	432,8	175,1	40,5	3,8	403,7	43,4
Охрана окружающей среды	-	-	-	-	15,8	-
Молодежная политика	2,4	2,4	100	0,1	2,1	114,3
Культура, кинематография, СМИ	1443,3	1422,2	98,5	30,7	989,2	143,8
Социальная политика	108,5	108,5	100	2,3	58,6	185,1
Физическая культура и спорт	1,8	1,8	100	-	174,2	1,0
Межбюджетные трансферты	36,1	31,2	86,4	0,7	73,2	42,6
Итого	5030,9	4627,7	92,0	100	4487,4	103,1

Финансирование по разделу «Общегосударственные вопросы» (содержание главы, Администрации, обеспечение выборов, другие общегосударственные расходы) занимают в структуре бюджета муниципального образования 38,3 процентов. Утверждено в уточненном бюджете на 2017 год 1892,6 тыс. рублей, исполнено 1773,1 тыс. рублей, что составило к показателю, утвержденному решением Совета муниципального образования от 21.12.2016 № 155 – 97,0 процентов. Расходы по подразделам представлены в таблице:

тыс. рублей

НАИМЕНОВАНИЕ	Раз дел	Под раз дел	Утверждено бюджетных назначений на 2017 год	Кассовое исполнение за 2017г	% исполнения	Доля в общем объеме в %	Кассовое исполнение за 2016г	Темп роста к уровню 2016г, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	00	1892,6	1773,1	93,7	100	1679,7	105,5
Функционирование высшего должностного лица органа муниципального образования	01	02	390,4	388,4	99,5	21,9	377	103,0
Функционирование высших органов исполнительной власти	01	04	1381,4	1263,9	91,5	71,3	1174	107,6
Обеспечение проведения выборов	01	07	114,4	114,4	100	6,4	128,2	89,2
Другие общегосударственные вопросы	01	13	6,4	6,4	100	0,4	0,4	-

В структуре общегосударственных расходов заработная плата с начислениями составляет 61,3 процента. В целом, по разделу расходы на зарплату с начислениями главы и администрации муниципального образования составили 1087,5 тыс. рублей, снизились по сравнению с 2016 годом на 140,3 тыс. рублей в связи с наличием вакантной должности заместителя главы поселения с марта по ноябрь.

Из начисленной заработной платы с начислениями в сумме 1045,0 тыс. рублей, заработная плата главы и муниципальных служащих составила 766,4 тыс. рублей, обслуживающего персонала 278,6 тыс. рублей. Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008 года № 1416 «Об утверждении Норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления области» с учетом внесенных изменений по постановлению Правительства области от 19.06.2017 № 542 «О внесении изменений в постановление Правительства от 28 июля 2008 года № 1416» норматив фонда оплаты труда с учетом начислений установлен в размере 1062,0 тыс. рублей. Фактический расход средств на заработную плату с начислениями выборного лица (главы) и муниципальных служащих установленный норматив в 2017 году не превысил.

В целом, в текущем году расходы на содержание главы и администрации муниципального образования «Мосеевское» составили 1652,3 тыс. рублей, рост к 2016 году на 101,3 тыс. рублей.

В 2017 году были произведены расходы на обеспечение проведения выборов главы муниципального образования в сумме 114,4 тыс. рублей.

Средства по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 0,4 тыс. рублей израсходованы на приобретение канцелярских товаров для составления протоколов об административных правонарушениях за счет субвенции областного бюджета и 6,0 тыс. рублей на участие муниципального образования в Преображенской ярмарке.

По разделу «Национальная оборона» на осуществление полномочий по первичному воинскому учету за счет субвенции федерального бюджета утверждено в уточненном бюджете на 2017 год 79,9 тыс. рублей, исполнено на 100 процентов.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в бюджете на 2017 год на содержание пожарных водоемов в рамках мероприятий по противопожарной безопасности утверждено 17,6 тыс. рублей, исполнено на 100 процентов. Доля расходов по разделу в структуре общих расходов бюджета поселения составляет 0,4 процента.

За счет межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2015-2017 годы» в бюджете поселения на 2017 год предусмотрено ассигнований в сумме 1015,9 тыс. рублей, расходы произведены в объеме 1015,9 тыс. рублей.

Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» в структуре расходов бюджета муниципального образования занимает 3,8 процента. На 2017 год утверждено в бюджете 432,8 тыс. рублей, кассовое исполнение – 175,1 тыс. рублей или 40,5 процентов к плановым назначениям. Неисполнение по разделу связано с не освоением средств субсидии областного бюджета и трансфертов района на выполнение мероприятий в рамках реализации проекта «Народный бюджет» в сумме 215,4 тыс. рублей, которые остались на счете поселения на конец года. Расходы по статьям затрат представлены в таблице:

тыс. рублей								
НАИМЕНОВАНИЕ	Раздел	Подраздел	Утверждено бюджетом ассигнований на 2017 год	Кассовое исполнение за 2017 год	% Исполнения	Доля в % в общей сумме расходов	Кассовое исполнение за 2016г	2017г к уровню 2016г, в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	00	432,8	175,1	40,5	100	403,7	43,4
Жилищное хозяйство	05	01	2,7	1,6	59,3	0,9	197	0,8
Коммунальное хозяйство	05	02	199,2	-	-	-	-	-
Благоустройство	05	03	230,9	173,5	75,1	99,1	206,7	83,9
Уличное освещение	05	03	143,4	109,2	76,2	62,4	146,9	74,3
Содержание кладбищ	05	03	10,0	9,5	95,0	5,4	33,6	28,3
Прочее благоустройство	05	03	22,9	16,6	72,5	9,5	26,2	63,4
ГП «Энергоэффективность и развитие газификации на территории Вологодской области на 2014-2020 годы»	05	03	54,6	38,2	70,0	21,8	-	-

По подразделу «Жилищное хозяйство» расходы в сумме 1,6 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из бюджета района направлены на уплату взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов, находящихся в муниципальном жилом фонде.

По разделу «Коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования утверждены в сумме 199,2 тыс. рублей за счет трансфертов из бюджета района на финансирование мероприятий по замене части теплотрассы в рамках реализации проекта «Народный бюджет». По состоянию на 01.01.2018 данные средства были не освоены в связи с поступлением их на невыясненные платежи. Средства в сумме 199,2 тыс. рублей числятся на счете поселения.

За счет субсидии областного бюджета по подразделу «Благоустройство» в сумме 16,6 тыс. рублей профинансированы мероприятия в рамках реализации программы ««Энергоэффективность и развитие газификации на территории Вологодской области на 2014-2020 годы» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы на 2014-2020 годы». Оставшаяся сумма 16,4 тыс. рублей также была не освоена и числилась на счете поселения на конец 2017 года.

В бюджете муниципального образования на 2017 год бюджетные ассигнования на «**Молодежную политику**» исполнены в сумме 2,4 тыс. рублей на питание и доставку участников на районный фестиваль.

В бюджете муниципального образования на 2017 год, утвержденном решением Совета муниципального образования «Мосеевское» от 21.12.2016 №155 с изменениями, предусмотрена субсидия МБУК «Мосеевский СДК» в сумме 975,6 тыс. рублей на выполнение муниципального задания в области культуры и субсидия на иные цели в сумме 467,7 тыс. рублей на выполнение работ по текущему ремонту здания дома культуры в рамках реализации проекта «Народный бюджет».

В нарушение раздела 5 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в приложениях №3 и 4 к проекту решения Совета муниципального образования «Мосеевское» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мосеевское» применена не правильная классификация по коду вида расходов (КВР) по разделу «Культура» на финансирование мероприятий в рамках проекта «Народный бюджет»: в приложениях КВР — 240 «Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, должна быть — 610 «Субсидии бюджетным учреждениям», общая сумма по плану 467,7 тыс. рублей, по исполнению 446,6 тыс. рублей.

Муниципальное задание на выполнение муниципальных услуг (работ) в области культуры утверждено и доведено администрацией муниципального образования до учреждения 30.12.2016. План финансово-хозяйственной деятельности утвержден директором учреждения МБУК «Мосеевский СДК» и согласован с администрацией муниципального образования 30.12.2016. В соответствии со статьями 69.1 и 69.2 БК РФ муниципальным образованием «Мосеевское» с муниципальным бюджетным учреждением культуры «Мосеевский сельский дом культуры» заключено «Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на предоставление муниципальных услуг от 30.12.2016 с заключением дополнительных Соглашений.

Изменения (уточнения) в план финансово-хозяйственной деятельности учреждения в течение года вносились 2 раза в связи с увеличением размера субсидии.

Расходы по статьям затрат за счет бюджетной субсидии на выполнение муниципального задания представлены в таблице:

Статьи затрат	Утверждено планом ФХД	Кассовые расходы	Сумма расходов за	тыс. рублей
				2017г к уровню 2016г

	на 2017	2017 год	2016 год	в %
Субсидия на выполнение муниципального задания в области культуры				
Заработная плата с начислениями	557,6	555,3	443,7	125,1
Прочие услуги и расходы	418,0	418,0	545,4	76,7
Итого	975,6	973,3	989,1	98,4
Субсидия на иные цели				
Прочие закупки товаров, работ, услуг	467,7	446,6	-	-

Расходы учреждения в 2017 году исполнены на 99,8 процентов от плановых назначений в сумме 973,3 тыс. рублей, снижение к 2016 году на 15,8 тыс. рублей. Расходы на заработную плату работникам учреждения увеличились в сравнении с 2016 годом на 111,6 тыс. рублей или 25,1 процентов в связи с выделением дополнительных средств областного и районного бюджетов на обеспечение повышения заработной платы работников учреждений культуры по Указу Президента.

Средняя заработная плата работников культуры муниципального образования в 2017 году составила 26839,74 рублей, в 2016 году составляла 10532,35 рублей, в 2015 году составляла 9661,27 рублей.

За 2017 год получено доходов от платных услуг в сумме 5,2 тыс. рублей. Израсходовано 5,2 тыс. рублей на приобретение канцелярских и хозяйственных товаров, приобретение призов для проведения мероприятий.

Кредиторская задолженность учреждения за счет бюджетной субсидии на 01.01.2018 составила 7,5 тыс. рублей (текущая).

За счет средств, полученных от предпринимательской деятельности, кредиторская задолженность составила 2,3 тыс. рублей за приобретенные призы для мероприятия.

Согласно данных отчета об исполнении муниципального задания в области культуры:

- запланировано количество клубных формирований 4 единицы, фактически организовано 5 единицы. Муниципальное задание выполнено на 125 процентов;

- количество проведенных мероприятий запланировано 105 единиц, фактически проведено 109 единиц. Муниципальное задание выполнено на 103,8 процента.

По разделу «**Социальная политика**» в бюджете на 2017 год утверждено 108,5 тыс. рублей, исполнено 108,5 тыс. рублей на доплату к пенсии муниципальным служащим в сумме 48,0 тыс. рублей и выплату денежной компенсации на оплату коммунальных услуг специалистам, проживающим и работающим в сельской местности, в сумме 60,5 тыс. рублей.

По разделу «**Физическая культура и спорт**» в бюджете муниципального образования на 2017 год утверждено 1,8 тыс. рублей, исполнение составило 100 процентов. В течение финансового года жители муниципального образования принимали участие в районных спортивных соревнованиях и соревнованиях между муниципальными образованиями.

В 2017 году из бюджета поселения перечислены средства в сумме 31,2 тыс. рублей в бюджет Тотемского района, согласно заключенных соглашений на передаваемые полномочия по исполнению Федерального закона № 44-ФЗ (муниципальный заказ), осуществлению внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

В целях эффективного расходования бюджетных средств в соответствии с Планом мероприятий по оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Мосеевское», утвержденного постановлением от 20.03.2017 № 3, администрация муниципального образования снизила расходы по услугам транспорта (подраздел «общегосударственные вопросы») на сумму 3,9 тыс. рублей. Закупка материалов, выполнение работ и услуг администрацией муниципального образования «Мосеевское» производилось в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

#### **6. Муниципальный долг, бюджетные кредиты**

Кредиты в течение финансового года из бюджета муниципального образования юридическим и физическим лицам не предоставлялись.

В соответствии с пунктом 3 статьи 117 Бюджетного кодекса, установленный статьей 9 решения Совета муниципального образования «Мосеевское» от 21.12.2016 № 155 «О бюджете муниципального образования «Мосеевское» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», предельный размер муниципального долга бюджета в процессе исполнения бюджета за 2017 год не нарушался. Бюджетные и иные кредиты в течение года не привлекались.

В соответствии со статьей 117 БК РФ и статьей 10 решения Совета муниципального образования «Мосеевское» от 21.12.2016 № 155 «О бюджете муниципального образования «Мосеевское» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» муниципальные гарантии юридическим лицам в течение 2017 года не предоставлялись.

Дебиторская задолженность на 01.01.2018 составила 131,5 тыс. рублей, из нее: 129,3 тыс. рублей задолженность по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, начисленным в бюджет поселения, по отчету Межрайонной ИФНС России №7 по Вологодской области.

Кредиторская задолженность на 01.01.2018 составила 985,8 тыс. рублей, из нее просроченная 411,6 тыс. рублей, рост текущей задолженности по сравнению с 2016 годом на 475,6 тыс. рублей, из нее за счет оставшейся суммы неиспользованной субсидии областного бюджета и межбюджетных трансфертов из районного бюджета 215,5 тыс. рублей, а также возникшей задолженности по контрактам в этой же сумме за счет субсидий и трансфертов.

#### **Выводы:**

1. Бюджет муниципального образования на 2017 год как первоначальный, так и окончательный предусмотрен бездефицитным.

Фактическое исполнение бюджета поселения за 2017 год осуществлено с превышением доходов над расходами (профицитом) в размере 402,3 тыс. рублей (доходы – 5030,0 тыс. рублей, расходы – 4627,7 тыс. рублей).

2. В нарушение статьи 217 БК РФ, Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Мосеевское» сводная бюджетная роспись составлена 31 декабря 2016 года, необходимо в соответствии с пунктом 1.1 Порядка - в течение пяти рабочих дней со дня подписания решения о бюджете от 21.12.2016.

3. В нарушение статьи 184.1 БК РФ в решениях от 20.03.2017 №171, от 28.12.2017 №28 не приложено приложение «Источники финансирования

дефицита бюджета на очередной финансовый год», так как в бюджет внесены изменения в сравнении с предыдущим бюджетом в части источников финансирования дефицита бюджета.

4. По результатам проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора доходов и главного распорядителя бюджетных средств бюджета муниципального образования «Мосеевское» за 2017 год установлено нарушений:

- в нарушение части 1 статьи 30, статьи 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации №191н: в пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена информация и не приложены таблицы: №1 - об основных направлениях деятельности, №4 - об особенностях ведения бюджетного учета, №5 - о результатах мероприятий внутреннего контроля, №7 - о результатах внешних контрольных мероприятий;

- в нарушение пункта 7 и 151 Инструкции №191н в Пояснительной записке не отражен факт проведения инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности.

- в нарушение пункта 8 Инструкции №191н в пояснительной записке не отражена информация о форме 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения.

5. Бюджетная роспись велась, и изменения в нее вносились в течение финансового года в соответствии со статьями 217, 219.1 БК РФ.

6. В нарушение раздела 5 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в приложениях №3 и 4 к проекту решения Совета муниципального образования «Мосеевское» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мосеевское» применена не правильная классификация по коду вида расходов (КВР) по разделу «Культура» на финансирование мероприятий в рамках проекта «Народный бюджет»: в приложениях КВР — 240 «Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, должна быть — 610 «Субсидии бюджетным учреждениям», общая сумма по плану 467,7 тыс. рублей, по исполнению 446,6 тыс. рублей.

7. Недоимка по налогам по состоянию на 01.01.2018 года уменьшилась на 44,0 тыс. рублей и составила 104,4 тыс. рублей, в том числе: по налогу на имущество физических лиц снизилась на 78,1 тыс. рублей; по земельному налогу увеличилась на 32,9 тыс. рублей.

8. Расходы на заработную плату с начислениями главы и муниципальных служащих в 2017 году норматив, устанавливаемый постановлением Правительства области на очередной финансовый год, не превысили.

**Предложения:**

1. Внести изменения в проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2017 год в соответствии с выявленными нарушениями.
2. Сводную бюджетную роспись расходов бюджета муниципального образования утверждать в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Мосеевское».
3. Внести дополнения в годовую бюджетную отчетность в соответствии с отмеченными в заключении нарушениями. Годовую бюджетную отчетность составлять и предоставлять в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности при исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
4. С целью наполнения доходной части бюджета принять все меры по сокращению недоимки по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.
5. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Мосеевское» за 2017 год с учетом внесенных изменений принять к рассмотрению и утверждению.

Председатель  
Контрольно-счетной комиссии  
Муниципального Собрания  
Тотемского муниципального района

О. В. Гилеско

23 апреля 2018 года